

Документ
Группы Всемирного банка

ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Отчет № 105771-UZ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ
МНОГОСТОРОННЕЕ АГЕНТСТВО ГАРАНТИИ ИНВЕСТИЦИЙ

КОНЦЕПЦИЯ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ
ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА
НА 2016-2020 фгг.

19 мая 2016 г.

Отдел стран Центральной Азии
Регион Европы и Центральной Азии

Международная финансовая корпорация

Многостороннее агентство гарантии инвестиций

Данный документ подлежит ограниченному распространению и может быть использован получателями только в ходе выполнения служебных обязанностей. Содержание настоящего документа не может быть раскрыто без разрешения Группы Всемирного банка.

Данный документ представляет собой перевод Отчета No. 105771-UZ [Концепция партнерства со страной для Узбекистана на 2016-2020 фгг.], выпущенного 19 мая 2016 г., представляемый в качестве услуги заинтересованным сторонам. При наличии в тексте оригинала официального документа на английском языке расхождений с данным переводом преимущественную силу имеет оригинал официального документа на английском языке.

Предыдущая «Стратегия партнерства со страной» была рассмотрена Советом директоров
6 декабря 2011 г.

КУРС ОБМЕНА ВАЛЮТ
Денежная единица = Узбекский сум
1 долл. США = 2 904,68 сум
(10 мая 2016 г.)

ФИНАНСОВЫЙ ГОД
1 января - 31 декабря

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития	МБРР	Международный банк реконструкции и развития
АКД	Аналитическая и консультационная деятельность	ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
BCI	Международная общественная организация “Better Cotton Initiative”	МАР	Международная ассоциация развития
САНМР	Проект модернизации гидрометеорологической службы в Центральной Азии	МОТ	Международная организация труда
ЦАРЭС	Центрально-Азиатское региональное экономическое сотрудничество	МФСА	Международный фонд спасения Арала
CAMP4ASB	Программы адаптации и смягчения последствий изменения климата в бассейне Аральского моря	IFC	Международная финансовая корпорация
CAEWDP	Центрально-Азиатская программа развития энергетических и водных ресурсов	МФО	Международные финансовые институты
CALISS	Центрально-азиатское обследование рынка труда и профессиональных навыков	МФС	Международная финансовая статистика
УВРЦА	Управление водными ресурсами в Центральной Азии	МВФ	Международный валютный фонд
ЦБУ	Центральный банк Узбекистана	ИБР	Исламский банк развития
СНГ	Содружество независимых государств	JICA	Японское агентство по международному сотрудничеству
КМ	Кабинет Министров	НПО	Неправительственные организации
COP21	21-ая конференция Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата	ЦРТ	Цели развития тысячелетия
КПС	Концепция партнерства со страной	МВЭСИТ	Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли
СРІА	Оценка экономической политики и институционального развития страны	МИГА	Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям
ИПЦ	Индекс потребительских цен	ММСП	Микро, малые и средние предприятия
СПС	Стратегия партнерства со страной	КПОР	Коэффициент покрытия операционных расходов
ОГО	Организации гражданского общества	РЕФА	Государственные расходы и финансовая подотчетность
ЕЦА	Европа и Центральная Азия	УФИ	Участвующие финансовые институты
МОС	Механизм обратной связи	УГФ	Управление государственными финансами
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции	ГРП	Группа реализации проекта
ФРР	Фонд реконструкции и развития	ГЧП	Государственно-частное партнерство
ВВП	Валовой внутренний продукт	ППСП II	Проект поддержки сельхозпредприятий, фаза II
СГФ	Статистика государственных финансов	СДС	Систематическая диагностика страны
ВНД	Валовой национальный доход	SDC	Швейцарское агентство развития и сотрудничества
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Германское общество технического сотрудничества)	ЦУР	Цели устойчивого развития
ИЧР	Индекс человеческого развития	СПЗ	Специальные права заимствования
		МСП	Малые и средние предприятия
		ТС	Техническое содействие
		МТС	Мониторинг третьей стороной
		ООН	Организация Объединенных Наций
		ПРООН	Программа развития ООН
		ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
		ГВБ	Группа Всемирного банка
		АВП	Ассоциация водопотребителей
		ДМР	Доклад о мировом развитии
		СПБ	Стратегия повышения благосостояния

	Всемирный банк	IFC	МИГА
Вице-президент: Региональный Директор: Руководители рабочих групп:	Сирилл Мюллер Марьям Дж. Шерман Джунгхун Чо/ Динара Джолдошева	Димитрис Цицирагос Томаш Тельма/Моаззам Мекан Зафар Хашимов Мигель А.Р. Деллепен	Карен Финкельстон Дан Биллер (и.о.) Францискус Дж. Линден

Группа Всемирного банка выражает признательность Правительству Узбекистана за тесное сотрудничество при подготовке «Концепции партнерства со страной». В состав основной рабочей группы ГВБ по подготовке КПС входили: Джунгхун Чо, Динара Джолдошева, Гульнора Камилова, Мигель Ангел Реболledo Деллепен и Зафар Хашимов. Работа над данным документом проводилась под руководством группы руководителей, включая Сароджа Кумар Джа и Марьям Мюллер. Свой вклад в данную работу также внесли Саша Джумена, Кристос Костопулос, Эскендер Трушин, Сарош Саттар, Анимеш Шривастава, Оливье Дюран, Айсбранд де Йонг, Давид Лорд, Сана Агха Аль-Нимер, Дильшод Хидиров, Сунил Хосла, Искандер Буранов, Жак Бурэ, Мустафа Бенмаамар, Мансур Бустони, Крэйг Мейснер, Навид Нагви, Янсен Тейксейра, Татьяна Шин, Эльвира Анадолу, Икболжон Ахаджонов, Ихсан Аджвад, Олексий Случинский, Марк Вудворт, Нина Колыбашкина, Екатерина Романова, Розанна Нитти, Ринат Исхаков, Кристофер Миллер, Мэй Нгуйен, Колин Масеник, Пинки Чаудхури, Мохамед Хатури, Джон Насир, Франсуа Нанкобого, Ибрахим Чоудхури, Ирина Цой, Екатерина Энгельгардт.

КОНЦЕПЦИЯ ПАРТНЕРСТВА С УЗБЕКИСТАНОМ НА 2016-2020 ф.гг.

Содержание

Краткое описание документа	1
I. ВВЕДЕНИЕ	4
II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ И ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ.....	4
<i>Политическая и социальная ситуация.....</i>	<i>4</i>
<i>Последние тенденции экономического развития.....</i>	<i>5</i>
<i>Малообеспеченность и всеобщее благосостояние</i>	<i>9</i>
<i>Задачи развития.....</i>	<i>10</i>
III. СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА.....	13
A. Правительственная программа и среднесрочная стратегия.....	13
B. Концепция партнерства с Узбекистаном, предлагаемая ГВБ	14
<i>Опыт реализации предыдущей КПС, отраженный в «Отчете о завершении</i>	
<i>реализации Стратегии»; комментарии независимой группы оценки и консультации</i>	
<i>с заинтересованными сторонами</i>	<i>14</i>
<i>Обзор стратегии Группы Всемирного банка.....</i>	<i>16</i>
<i>Приоритетная область 1: Развитие частного сектора</i>	<i>21</i>
<i>Приоритетная область 2: Конкурентоспособность сельскохозяйственного сектора</i>	
<i>и модернизация хлопковой отрасли.....</i>	<i>25</i>
<i>Приоритетная область 3: Предоставление государственных услуг</i>	<i>27</i>
C. Реализация Концепции партнерства с Узбекистаном на 2016-2020 ф.гг.	31
<i>Финансирование</i>	<i>31</i>
<i>Финансовое управление и закупки</i>	<i>32</i>
<i>Управление реализацией программы</i>	<i>33</i>
<i>Партнерство и координация донорской помощи</i>	<i>34</i>
IV. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ КПС	34
Приложение А: Матрица результатов.....	37
Приложение В: Отчет по завершению и выводам СПС	48
Приложение С: Отдельные индикаторы для оценки и управления показателями портфеля проектов Банка	84
Приложение D: Портфель операций (МБРР/МАР и гранты)	85
Приложение Е: Данные об активном портфеле и освоенных средствах ИФС.....	87
Приложение F: Предварительная программа кредитования ГВБ на 2016-2020 ф.гг.	88
Приложение G: Предварительная программа аналитической и консультативной деятельности ГВБ на 2016-2018 ф. гг.	90
Приложение H: Вопросы детского и принудительного труда в секторе хлопководства.....	92
Приложение I: Стратегия модернизации сельского хозяйства	95
Приложение J: Вовлечение граждан и гендерная интеграция в процессы развития	102
Приложение K: Национальная система государственных закупок.....	108
Приложение L: Итоги консультаций по КПС.....	110

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДОКУМЕНТА

Ситуация в стране

i. В последнее десятилетие экономика Узбекистана быстро росла и позволила значительной части населения подняться над чертой бедности. Сегодня ввиду сложной внешней ситуации Узбекистану необходимо найти новые движущие силы для дальнейшего экономического роста. Увеличение экспорта природного газа, золота и других минералов, вкупе с высокими ценами на сырьевые товары, обеспечивали поступления в государственный бюджет, из которых финансировались значительно возросшие инвестиции и повышение заработной платы, призванное увеличить потребление. Однако, объемы экспорта газа и полезных ископаемых скорее всего не будут увеличиваться, а цены на сырьевые ресурсы не вернутся к уровню последнего десятилетия в ближайшем будущем. В рамках программы реформ Узбекистана необходимо компенсировать риски спада и направить экономику в русло более устойчивого роста доходов и создания рабочих мест.

Повестка дня в области развития

ii. Основной задачей развития Узбекистана, с учетом быстрорастущей рабочей силы, является создание новых производительных и экономически устойчивых рабочих мест, что требует ускорения процесса перехода к рыночной экономике, движущей силой которой стал бы частный сектор. Государственный сектор не сможет обеспечить то большое количество рабочих мест, которое необходимо для обеспечения потребностей рабочей силы, численность которой, как ожидается, будет расти до 2040 г. Крайне важны развитие частного сектора и инвестиции, а также реализация мер по решению четырех других важных задач: улучшения рыночных стимулов; эффективного и устойчивого использования природных ресурсов, особенно энергоносителей и воды; дальнейшего инвестирования в человеческие и физические ресурсы для поддержания надежного роста доходов в будущем; улучшения доступности и качества данных.

iii. Систематическая диагностика страны (СДС) определила десять приоритетных направлений, которые требуют внимания для искоренения бедности, повышения всеобщего благосостояния и достижения Узбекистаном статуса страны в верхнем сегменте группы государств со средним уровнем доходов: (a) укрепление эффективности распределения ресурсов и укрепление конкуренции путем устранения искажений рынка; (b) создание высококачественной регуляторной среды; (c) поддержка перераспределения земельных ресурсов для более продуктивного использования; (d) модернизация общественной инфраструктуры; (e) устранение недочетов на рынке труда; (f) устранение неравенства в доступе к социальным услугам, связанного с месторасположением; (g) поддержка эффективного и устойчивого использования энерго- и природных ресурсов и управления ими; (h) расширение доступа к дошкольному и высшему образованию и обеспечение доступа к качественным услугам здравоохранения, (i) устранение оставшейся неэффективности в сфере социальной защиты и (j) обеспечение большей прозрачности и подотчетности системы государственного администрирования.

iv. Стратегическими целями Правительства Узбекистана являются достижение статуса страны в верхнем сегменте группы государств со средним уровнем доходов к

2030 г., что предусматривает средний ежегодный рост доходов в 6%, а также создание 500 тыс. рабочих мест в год. Программа действий Кабинета Министров устанавливает семь стратегических целей на 2015 г. и последующие годы: повышение конкурентоспособности экономики, предоставление полной свободы развитию частного сектора, снижение уровня вмешательства правительства в экономику, улучшение корпоративного управления, углубление развития местной промышленности, укрепление инфраструктуры и обеспечение условий для быстрого создания рабочих мест.

Стратегия Группы Всемирного банка

v. Главной задачей Концепции партнерства со страной (КПС) является поддержка Правительства в достижении цели по созданию 500 тыс. новых, продуктивных и экономически устойчивых рабочих мест в год. В этой связи десять приоритетных задач, определенных в СДС, сгруппированы по трем основным направлениям: (а) рост частного сектора, (б) повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и модернизация сектора хлопководства и (с) предоставление государственных услуг.

- ***Обеспечение роста частного сектора*** включает в себя пять целей: (а) уменьшение регуляторного бремени; (б) улучшение доступа частного сектора к финансам и финансовым услугам; (с) увеличение частных инвестиций и создание рабочих мест в агропромышленном секторе; (д) активизация участия частного сектора в экономике путем сочетания деятельности, направленной на улучшение корпоративного управления, приватизацию и развитие государственно-частного партнерства; и (е) совершенствование экономического управления.
- ***Конкурентоспособность сельского хозяйства и модернизация хлопкового сектора*** включает в себя две задачи: (а) модернизацию хлопкового сектора на основании требований рынка для повышения продуктивности, включая меры по недопущению использования принудительного труда; и (б) диверсификацию сельского хозяйства с внедрением экономически ценных, трудоемких и менее влаголюбивых культур.
- ***Предоставление государственных услуг*** включает в себя пять задач: (а) улучшение качества услуг образования и здравоохранения; (б) улучшение охвата и адресности услуг социальной защиты; (с) улучшение доступа к услугам водоснабжения и санитарии, а также повышение их качества; (д) улучшение надежности энергоснабжения, повышение энергоэффективности и снижение энергоемкости экономики Узбекистана; (е) повышение надежности и снижение затрат на транспортные услуги и повышение эффективности предоставления услуг местной инфраструктурой.

vi. Предлагаемый МАР/МБРР пакет финансирования отражает углубление партнерства с Узбекистаном. Он составляет до 3 млрд. долл. США в период действия КПС, рассчитанной на пять лет. Примерно треть финансирования будет осуществляться на условиях МАР и две трети – на условиях МБРР. Ожидается, что инвестиции IFC будут

расти в зависимости от результатов деятельности правительства, направленной на развитие рыночной экономики, движущей силой которой станет частный сектор, реализацию реформ по дальнейшему улучшению инвестиционного климата и деловой среды, а также от перспектив экономического роста в странах, являющихся основными торговыми партнерами Узбекистана.

vii. Реализация КПС сопряжена с определенными рисками, которые требуют соответствующих мер по их управлению и/или смягчению. К наиболее серьезным относятся риски в области политической воли и госуправления, макроэкономической стабильности, институционального потенциала, необходимого для реализации программы обеспечения экономической устойчивости, фидуциарных требований, экологических и социальных защитных мер, а также риски для реализации программы в целом вследствие отсутствия данных.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Данная концепция партнерства со страной (КПС) охватывает пятилетний период – с 2016 по 2020 фгг. Увязанная с планом правительства по среднесрочному развитию, что отражено в Программе действий Кабинета Министров в январе 2015 г., она также отражает анализ и рекомендации Систематической диагностики страны (СДС) 2015 г., выполненной для Узбекистана Группой Всемирного банка, и полученный опыт, который представлен в отчете о завершении предыдущей СПС. Цели и программа КПС, направленные на развитие условий для более быстрого создания рабочих мест, соответствуют двойной цели ГВБ по ликвидации крайней бедности и повышения всеобщего благосостояния. Предыдущая Стратегия партнерства Всемирного банка с Узбекистаном на 2012-2015 фгг. обсуждалась Советом директоров 6 декабря 2011 г. (отчёт № 65028-UZ), а в июне 2014 г. в Совет директоров был представлен отчёт о ходе реализации СПС (отчёт № 84954-UZ).

II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ И ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

Политическая и социальная ситуация

2. Узбекистан является самой густонаселенной страной в Центральной Азии, и проживающие в нем 31 млн. человек, более трети из которых приходится на жителей моложе 14 лет, составляют почти половину населения всего региона. Узбекистан, территория которого составляет 447 000 км², что сопоставимо по размеру с территорией Калифорнии или Испании, является единственной страной в регионе, которая граничит со всеми остальными четырьмя государствами, а также одной из двух стран в мире, которая не только сама не имеет выхода к морю, но и окружена странами, также не имеющими выхода к морю. У Узбекистана также есть небольшой участок границы с Афганистаном на юге страны.

3. Правительство Узбекистана и государственные административные органы характеризуются высокой степенью централизации. Основными проблемами продолжают оставаться государственная подотчетность и прозрачность несмотря на постепенно проводимые изменения. Президент и Кабинет Министров обладают широкими полномочиями, а система предоставления полномочий центральным министерствам и органам власти на местах ограничена. Во время действия последней СПС Правительство предприняло меры по повышению прозрачности, в том числе было решено публиковать утвержденный государственный бюджет и бюджеты внебюджетных фондов, а также текущую информацию по исполнению бюджета на веб-сайте Министерства финансов. Данная информация также представлена в публикациях «Статистика государственных финансов» и «Индикаторы финансовой устойчивости» на веб-сайте МВФ. Кроме того, принятый в 2014 г. Закон об открытости деятельности органов государственной власти и управления предполагает обеспечение регулярной публикации информации и общественного доступа к информации о принятых государственных решениях. Несмотря на очевидный прогресс, ограниченная доступность ключевых экономических, финансовых и социальных показателей по-прежнему затрудняет проведение экономического анализа и выработку консультаций Банка по вопросам целевых мер политики.

4. В конце 2014 г. и в начале 2015 г. состоялись парламентские и президентские выборы. По итогам парламентских выборов в декабре 2014 и январе 2015 г. Возглавляемая Президентом либерально-демократическая партия Узбекистана получила 52 из 135 выборных мест в парламенте, а 83 оставшихся места распределились между четырьмя основными политическими партиями, участвовавшими в выборах. На выборах в марте 2015 г. Президент Ислам Каримов был переизбран на четвертый срок 90% голосов.

5. Отголоском советской эпохи в Узбекистане является практика мобилизации учащихся и преподавательского состава средних и высших учебных заведений, а также других государственных учреждений для ежегодного сбора хлопка. Такая практика дает основания для беспокойства о риске использования принудительного труда. Более того, используется преимущественно женский труд, и некоторые отчеты указывают на то, что женщины составляют более 80%. Международное сообщество и ряд международных организаций гражданского общества (ОГО) неоднократно поднимали вопрос о такой практике. В том числе в 2013 г. в Инспекционный совет Всемирного банка был сделан запрос на проверку Проекта поддержки сельскохозяйственных предприятий - Фаза II, а также направлялась критика в адрес Кокандского проекта «Индорама», финансируемого IFC. Частично в ответ на эту озабоченность правительство предприняло дополнительные действия по недопущению использования детского труда и предотвращения использования принудительного труда при сборе хлопка.

6. Исходя из этого, ГВБ применила комплексный подход к вопросам детского и принудительного труда в отношении финансируемых Банком проектов, включая: (а) внедрение, в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), механизма мониторинга третьей стороной и обратной связи в сферах реализации проектов; (b) обеспечение аналитической работы, диалога по мерам политики и инвестиций в комплексную модернизацию сельского хозяйства, в том числе внедрение устойчивой практики выращивания и сбора хлопка (в соответствии с принципами инициативы “Better Cotton Initiative”), реформу системы квот в хлопковом производстве и диверсификацию растениеводства; и (с) укрепление сотрудничества с другими международными организациями, ОГО и партнерами по развитию. После хлопкоуборочной кампании 2015 г. МОТ пришла к выводу, что при сборе хлопка больше не наблюдается систематического использования детского труда, все еще остаются опасения касательно использования принудительного взрослого труда и необходимо предпринять дальнейшие шаги для его снижения и устранения. В январе 2016 г. правительство объявило о мерах по снижению риска использования принудительного труда во время следующей хлопкоуборочного сезона и выразило твердое намерение искоренить такую практику.

Последние тенденции экономического развития

7. В последнее десятилетие экономика Узбекистана демонстрировала быстрый рост и устойчивость к внешним потрясениям и позволила вывести значительную часть населения из категории малообеспеченного. Согласно официальным статистическим данным Узбекистан демонстрировал рост экономики намного более высокий, чем во всех прочих странах региона ЕЦА (8,2%), и вошел в число восьми

наиболее быстро растущих стран мира¹. ВНД на душу населения вырос с 2 020 долл. США в 2001 г. до 5 840 долл. США в 2014 году². Согласно официальной статистике произошло снижение уровня бедности с 27% до 15% в период между 2003 и 2012 гг., хотя следует привести методологию измерения бедности в соответствие с международными стандартами. Анализ национальных обследований домохозяйств позволяет предполагать, что выгоды, полученные Узбекистаном от недавнего экономического роста, были относительно справедливо распределены.

8. Однако ухудшение внешних условий в 2011-2013 гг. представляло риски для поддержания экономического роста, с которыми правительство успешно справилось в результате применения антициклических мер политики. В то время как мировой экономический рост восстанавливался после глобального финансового кризиса, цены на товары снижались, экономический рост Китая замедлился, снизился объём денежных переводов, и все это сказалось на объемах экспорта Узбекистана. Тем не менее, экономика Узбекистана продолжала демонстрировать ежегодный средний уровень роста в 8,2% в 2011-2013 гг. благодаря экспансионистской фискальной политике и мерам, предпринятым для расширения кредитования частного сектора с целью противостоять влиянию постепенно ухудшающейся внешней среды. В этот период, при наличии бюджетного профицита, государство проводило адаптивную денежно-кредитную политику. Официальный индекс инфляции потребительских цен на конец 2013 г. составлял 6,8%. Основные источники инфляции на потребительском рынке в 2011-2013 гг. включали в себя: административное повышение цен на бензин, коммунальные услуги, транспортные услуги, повышение импортных тарифов и акцизов на некоторые продукты питания.

9. Гораздо больший внешний шок Узбекистан испытал в 2014-15 гг. Внешний шок 2011-2013 гг. вылился в снижение экспорта из-за уменьшения внешнего спроса, 2014-2015 гг. ознаменовались более глубоким снижением экспорта, одновременно с более резким сокращением объёма частных денежных переводов по сравнению с 2011-2013 гг.³ Например, приток частных денежных переводов в 2015 г. упал на 40% в долларовом выражении. Согласно официальным данным по ИПЦ инфляция снизилась с 6,1% (по сравнению с предыдущим годом) в декабре 2014 г. до 5,6% в декабре 2015 г., а по оценке МВФ снизилась с 9,8% в декабре 2014 г. до 9,3% к концу 2015 г. Официальный обменный курс сума к доллару постепенно девальвировался на 16% с декабря 2014 г. до декабря 2015 г., в то время как российский рубль девальвировался на 30%, а казахский тенге – на 86% за тот же период.

10. В ответ на ухудшение внешних условий правительство использовало свои фискальные резервы для внедрения масштабной антициклической стратегии, которая была успешной в плане сохранения высоких темпов экономического роста. В 2014-2015 гг. оно увеличило объем государственных инвестиций; сократило налоги для бизнеса и индивидуальный подоходный налог; увеличило зарплату государственных

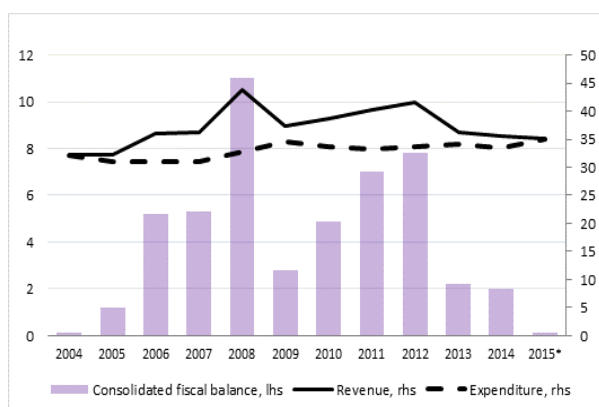
¹ За последние десять лет более высокие темпы роста отмечались только в Анголе, Азербайджане, Китае, Эфиопии, Монголии, Катаре и Туркменистане.

² Данные цифры представлены из расчета паритета покупательной способности. В текущих долл. США (по методу Атлас) ВНД вырос с 560 долл. США в 2001 г. до 2 090 долл. США в 2014 г.

³ Шок 2014-15 гг. произошел вследствие более резкого спада мировых цен на сырьё, особенно на природный газ, и замедления экономического роста в Китае, в дополнение к глубокому кризису в России, по сравнению с 2011-13 гг.

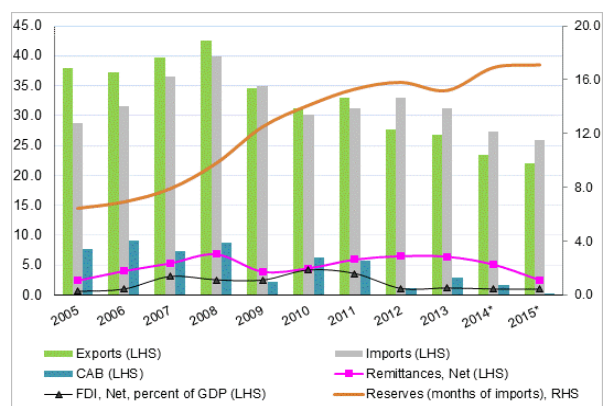
служащих, минимальную зарплату и пенсии. Согласно официальным данным серьезные фискальные меры помогли сохранять темпы роста ВВП на уровне 8,1% в 2014 г. и 8% в 2015 г. По приблизительным оценкам они также сдерживали масштабы малообеспеченности на уровне 13,7% в 2015 г. Платой за успешные меры антициклической политики стало снижение фискальных и внешних резервов Узбекистана при повышении внешнего долга, который тем не менее остается низким. Баланс консолидированного бюджета снизился с профицита в 2% ВВП в 2014 г. до 0,4 ВВП в 2015 г., а положительное сальдо счета текущих операций сократилось с 1,7% ВВП в 2014 г. до примерно одного процента ВВП в 2015 г. Вследствие этого, общий объем внешнего долга вырос с 13% ВВП в 2014 г. до 15,8% ВВП в 2015 г.

Рис. 1: Консолидированный бюджет, 2004–2015 гг. (% ВВП)



Источник: Госстатданные; расчеты сотрудников Всемирного банка

Рис. 2: Индикаторы внешнего сектора, 2005–2015 гг. (% ВВП)



Источник: Госстатданные; расчеты сотрудников Всемирного банка и МВФ.

11. Несмотря на внешние условия, Узбекистан по-прежнему имеет хорошие перспективы благодаря дальнейшим мерам антициклической политики, постепенному росту цен на сырьевые товары и углублению программы реформ. Ожидается, что внешние условия стабилизируются или восстановятся до определенной степени по мере роста цен на сырьевые товары и постепенного оживления российской экономики; однако внешние условия не будут столь благоприятными как во время бума цен на сырье. Ожидается, что оживление российской экономики займет несколько лет, цены на сырьевые товары будут расти медленными темпами, а экономика Китая будет оставаться сильной, но с более низкими темпами роста по сравнению с предыдущими годами. Тем не менее, ожидается рост экспорта газа в 2017-2018 гг. с завершением дополнительного газопровода в Китай. Объемы экспорта минерального сырья вероятно перестанут расти с учетом снижения спроса со стороны торговых партнеров. Наконец, изменения климата вероятно усилят ограничения, связанные с водными и энергетическими ресурсами и условиями внешней среды. В силу этих факторов экономический рост и создание рабочих мест в среднесрочной перспективе возможно должны в меньшей степени зависеть от добывающей отрасли и других отраслей тяжелой промышленности, чем в прошлом. Для преодоления этих сложностей Узбекистану возможно следует продолжать меры

антициклической политики, как это происходило в последние несколько лет, но и в то же время инициировать изменения в существующем подходе к процессам развития. Все это означает, что в то время как естественный курс развития экономики Узбекистана предусматривает постепенный переход от экономики, движущими факторами которой являются средства производства, в сторону экономики, движущим фактором которой является повышение эффективности, внешние условия требуют, чтобы такой переход происходил более высокими темпами.

12. С учетом ослабления внешней среды и проводимой политики среднесрочный прогноз показывает, что рост ВВП составит около 7% в год, т.е. на 1% ниже, чем в последние годы, со значительными рисками снижения (таблица 1). Ожидается что пакет фискальных реформ, реформ частного сектора, а также отраслей (в особенности программа развития сельского хозяйства) поможет в поддержке ежегодного роста сельскохозяйственного сектора в среднем на уровне 6-7%, тогда как рост промышленного

Таблица 1: Отдельные экономические показатели и базовые прогнозы на 2016-2018 гг.

<i>В процентах, если не указано иное</i>	2013	2014	2015р	2016*	2017*	2018*
ВВП в постоянных рыночных ценах	8,0	8,1	8,0	7,3	7,2	7,2
Частное потребление	4,8	5,8	-0,5	-0,3	3,5	5,0
Государственное потребление	5,9	9,9	8,4	3,1	2,0	2,9
Валовые инвестиции в основной капитал	10,7	9,6	9,5	9,3	9,4	10,0
Экспорт товаров и услуг	8,3	-5,1	-5,3	-2,8	0,2	2,6
Импорт товаров и услуг	5,9	-4,1	-13,4	-6,9	-5,3	1,1
ВВП в постоянных ценах производственных факторов	9,4	8,0	9,0	7,5	7,2	7,2
Сельское хозяйство	6,8	6,9	6,8	6,6	6,5	6,5
Промышленность	6,0	5,7	5,8	4,5	4,0	4,2
Услуги	12,0	9,3	11,1	8,9	8,4	8,4
Инфляция (дефлятор потребления домохозяйств)	10,2	10	10	9,0	8,0	8,0
Инфляция (официальный ИПЦ)	6,8	6,1	5,6	5,5	...	...
Баланс счета текущих операций, % ВВП	2,9	1,7	0,9	0,8	0,9	1,0
Фискальный баланс, % ВВП	2,5	2,0	0,4	0,3	0,6	0,7

Источник: официальная статистика Республики Узбекистан за 2013-2015 гг., расчеты сотрудников Всемирного банка на 2013-2015 гг. и прогнозы на 2016-2018 гг.

Примечание: р – предварительный или ожидаемый показатель роста (ВВП, инвестиции, экспорт, импорт, сельское хозяйство, промышленность и цифры баланса счета текущих операций являются официальными предварительными оценками, оставшиеся показатели являются расчетами сотрудников Всемирного банка); * - по 2016-2018 гг. даны прогнозы, основанные на основных официальных цифрах за базовый год (2015 г.).

сектора и сферы услуг будет ниже в связи с более медленным увеличением числа торговых партнеров и снижением объемов денежных переводов. Ожидается, что фискальный и внешний баланс снизятся, но будут оставаться положительными, а внешний долг возрастет и к 2018 г. будет составлять около 19% ВВП.

Малообеспеченность и всеобщее благосостояние

13. Согласно официальным источникам уровень бедности неуклонно снижался – с 26% в 2005 г. до 13,5% в 2015 г.⁴ Согласно официальным данным эластичность бедности по росту ВВП на душу населения составила 0,5, то есть каждый раз при росте дохода на душу населения на 1% бедность сокращалась на 0,5%. По международным стандартам эта цифра ниже средней, и возникает вопрос о том, почему рост ВВП не привёл к более весомым выгодам для населения, особенно с точки зрения более широких возможностей получения дохода. Другие методы измерения бедности, такие как процент населения, живущего на сумму меньше 2 долл. США в день, недоступны.

14. Доступ к основным коммунальным услугам варьируется в зависимости от группы домохозяйств, а также от проживания в городской или сельской местности. Доступ к электричеству в стране практически повсеместный, тогда как доступ к другим услугам различается в зависимости от местонахождения. Согласно обследованию CALLIS⁵ (2013 г.), только 49% сельских домохозяйств имеют постоянный доступ к водопроводной воде по сравнению с 79% городских семей. Сельские домохозяйства имеют более ограниченный доступ к централизованному отоплению, обеспечению природным газом, горячей водой и канализацией. В сельской местности практически отсутствует доступ к централизованному теплоснабжению, в то время как среди городских домохозяйств доступ к централизованному теплоснабжению есть у 13%, причём более обеспеченные имеют большую степень доступа.

15. Согласно обследованию «Жизнь в переходном периоде» (2010 г.) в 2006-2010 гг. доступ к базовым услугам улучшился в сельской местности и среди нижних 40% малообеспеченного населения. Например, доступ сельского населения к водопроводной воде и стационарным телефонным линиям практически удвоился, а доступ к газопроводу увеличился на 50%. Нижние 40% населения получили более весомую выгоду по сравнению с верхними 60 процентами.

16. Официальные сводные данные свидетельствуют о том, что в течение последнего десятилетия экономический рост был в целом инклюзивным. Однако эти сводные статистические данные трудно интерпретировать без доступа к микроданным, на которых они основаны, поскольку, к примеру, они подразумевают, что доходы домохозяйств растут намного быстрее, чем ВВП за этот же период. Коэффициент Джини, как официально сообщается, снизился с 0,39 в 2001 г. до 0,30 в 2012 г. Значительные географические различия сохраняются, и наиболее бедные области (Каракалпакстан, Наманганская, Сурхандарьинская, Самаркандская, Джизакская и Хорезмская) – это области с преимущественно сельским населением и низкой плотностью населения (рис.

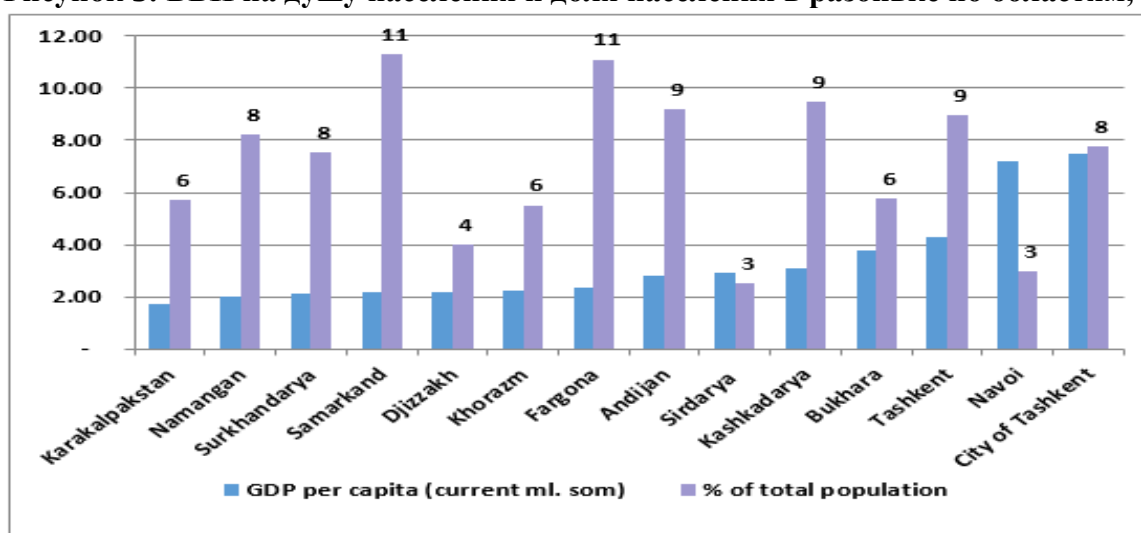
⁴ Методологию Правительства Узбекистана для оценки бедности, введенную Всемирным банком в 2000-2001 г., необходимо пересмотреть с тем, чтобы устранить ценовые различия, связанные с местоположением, временные различия и компонент расходов на непродовольственные товары в черте бедности.

⁵ World Bank/GIZ Uzbekistan Jobs, Skills, and Migration Survey (2013).

3). Бедность среди женщин обычно имеет тенденцию быть выше, особенно в сельской местности, где доступ к формальной занятости ограничен.

17. Доступ к данным обследований домохозяйств имел бы важное значение для понимания того, привел ли экономический рост к повышению доходов и уровня жизни и каким образом. Данные таких обследований также обеспечили бы правильное понимание того, достигли ли государственные программы, такие как реформирование физической инфраструктуры и другие схожие социальные программы, предусматриваемых бенефициаров. Данные обследования домохозяйств вместе с данными по рабочей силе были бы особенно важны для понимания того, привел ли рост к повышению количества рабочих мест и заработной платы.

Рисунок 3: ВВП на душу населения и доля населения в разбивке по областям, 2013 г.



Источник: Официальные статистические данные, предоставленные Правительством Республики Узбекистан

Задачи развития

18. Несмотря на успешные результаты, достигнутые Узбекистаном, создание качественных рабочих мест является центральной темой СДС. В среднесрочной перспективе создание высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест для растущего населения Узбекистана представляет первостепенное значение для сохранения устойчивого экономического роста и социальной стабильности, и позволит и далее улучшать благосостояние 40 нижних процентов населения. Такие более высокооплачиваемые рабочие места появятся в Узбекистане по мере перехода от экономики, движимой средствами производства, к экономике, движущей силой которой является повышение эффективности. В СДС также отмечаются значительные возможности для дальнейшего развития инфраструктуры (особенно в секторах энергетики, водоснабжения и транспорта), усиления системы управления этими секторами и получения результатов от повышения эффективности. В рамках концепции развития был выявлен ряд актуальных для развития задач.

19. Тем не менее, ограниченность статистических данных и потенциала для выработки доказательных решений в области политики представляют собой фундаментальную проблему для развития. В СДС прямо сказано, что при проведении анализа авторы столкнулись с ограничениями из-за нехватки экономических, финансовых и социальных статистических данных и отсутствия доступа к данным обследований домохозяйств. Проблемы доступа к данным, таким образом, препятствуют полному пониманию последних экономических событий и формулированию мер политики на основе фактических данных. Также при отсутствии необходимого доступа к статистике трудно подтвердить административные данные и определить, какие базовые потребности населения не удовлетворяются в полной мере. Эти ограничения также не позволяют точно определить уровень бедности, её динамику и тенденции изменения уровня благосостояния по группам доходов.

20. Второй важнейшей задачей развития, с учетом быстрорастущей рабочей силы, является создание качественных рабочих мест. Это, среди прочего, потребует ускорения перехода от государственной к рыночной экономике, движущей силой которой являлся бы частный сектор. Государственный сектор Узбекистана не в состоянии создать большое количество рабочих мест, необходимых для удовлетворения потребностей рабочей силы, которая согласно прогнозам будет продолжать расти до 2040 г. Таким образом, развитие частного сектора и инвестиции имеют важное значение. В данном контексте, в процессе урбанизации города вероятно станут центрами для создания рабочих мест: с учетом роста миграции из сел в города, ожидается, что занятость в сельском хозяйстве снизится на 1 миллион к 2020 г., а большее количество рабочих мест должно приходиться на городские районы. Если экономика сможет создавать качественные рабочие места, рост численности рабочей силы и снижение процента неработающих категорий населения создадут возможности для быстрого роста доходов на душу населения.

21. В-третьих, Узбекистан до сих пор в большой степени полагался на использование природных ресурсов, в частности энергии и воды, что вызывает озабоченность в контексте долгосрочной устойчивости. Узбекистан является одной из наиболее энергоемких экономик в мире. Его энергетическая инфраструктура не справляется с существующими потребностями, а тарифы на электроэнергию ниже долгосрочных реальных издержек продолжают усиливать неэффективность. Эффективность использования воды также низка и ее повышение требует совершенствования ценообразования на основании надежных данных. Помимо экологических последствий опустынивания и засоления, непреодолимым препятствием для развития орошаемого земледелия становится нехватка воды. Нехватка воды также отрицательно сказывается на состоянии общественного здоровья, поскольку в течение лета в связи с пересыханием водоемов сокращается подача воды, особенно в областях, которые находятся ниже по течению рек.

22. В-четвертых, как отмечается в СДС, система госуправления в Узбекистане представляет собой определенные барьеры для дальнейшего развития страны. Во-первых, доминирование предприятий с государственной долей собственности в экономике создает барьеры для конкуренции и фрагментирует регулирование различных предприятий. Во-вторых, недостаточный доступ к кредитам для малого и среднего

бизнеса, нехватка информации о возможностях для бизнеса и предпринимательских навыков вкупе с тяжелой регуляторной нагрузкой создают такую институциональную среду, которая не способствует росту и развитию МСП. Наконец, следует решить такие проблемы, как недостаточная доступность информации о мерах политики государства и показателях результатов деятельности правительства, чрезмерная централизация принятия решений, отсутствие ориентированного на результаты управления при оказании государственных услуг и недостаток навыков у служащих, чтобы уменьшить институциональные барьеры для экономического роста.

23. Наконец, СДС определила десять задач, которые необходимо решить, если правительство намерено добиться своих целей по достижению статуса страны в верхнем сегменте группы стран со средним уровнем дохода на душу населения к 2030 г. Для определения приоритетов мер политики и инвестиционных мероприятий эти задачи были организованы в соответствии с их потенциальным воздействием на две взаимосвязанные цели ГВБ по искоренению бедности и повышению всеобщего благосостояния. Для определения приоритетности мероприятий было применено шесть фильтров: (а) масштабы воздействия на достижение двуединой цели, (b) потенциал реформ, (с) временной горизонт воздействия, (d) связь с предпосылками для продуктивной жизни, (е) взаимодополняемость с другими действиями, и (f) достаточность доказательной базы⁶. При помощи этих фильтров были определены следующие группы приоритетов:

- **Приоритеты, имеющие высокий рейтинг не менее чем по четырем фильтрам – это приоритеты со значительным потенциальным воздействием на двуединую цель в краткосрочной и среднесрочной перспективе.** Они включают:
 - повышение эффективности распределения и конкуренции путем устранения искажений рыночных сигналов;
 - создание высококачественной нормативно-правовой среды для фирм;
 - поощрение перераспределения земли в сторону ее более производительного использования;
 - модернизацию государственной инфраструктуры;
 - решение проблем рынка труда;
 - сокращение существующего неравенства в доступе, в зависимости от местонахождения, к социальным услугам, особенно к питьевой воде и условиям санитарии; и
 - содействие устойчивому использованию и управлению природными ресурсами.
- **Приоритеты, у которых высокий рейтинг по трем фильтрам или меньше – это приоритеты со значительным потенциалом воздействия на двуединую цель в среднесрочной и долгосрочной перспективе,** и они включают в себя:
 - расширение доступа к дошкольному и высшему образованию и обеспечение доступа к качественным медицинским услугам;
 - решение проблем неэффективности социальной защиты; и

⁶ Узбекистан: Отчет СДС, Глава 5, Определение приоритетов.

- содействие государственному управлению с тем, чтобы сделать его более прозрачным и подотчетным.

24. В СДС все время поднимается проблема ограничения доступа к статистическим данным. Для того, чтобы сформировать более полное представление о проблемах развития, стоящих перед Узбекистаном, потребуется значительное улучшение в сфере управления информацией и прозрачности. Прочная доказательная база необходима для достижения надежного взаимопонимания в вопросах мер политики между правительством и его партнерами в области развития, в том числе ГВБ.

25. Для того, чтобы можно было достичь стоящих перед страной целей в усложняющейся обстановке, необходимо в деятельности, направленной на развитие, учитывать также гендерную проблематику. Нормативно-правовая база по вопросам гендерного равенства и прав женщин относительно хорошо развита, чего нельзя сказать о ее практической реализации в повседневной жизни. На фоне правового и формального равенства женщин в Узбекистане наблюдается возрождение традиционных патриархальных стереотипов и ценностей по отношению к роли женщин в обществе со значительным откатом назад от предыдущих завоеваний гендерного равенства.

26. СДС также подчеркивает, что для принятия мер в десяти приоритетных областях и достижения целей правительства по обеспечению экономического роста и созданию рабочих мест потребуются широкомасштабные улучшения в области экономического управления. Имеется широкий спектр вопросов экономического управления, которые простираются от управления в финансовом и банковском секторе и улучшения доступа к информации, повышения прозрачности и государственной подотчетности до обеспечения верховенства закона и гарантии основных экономических свобод, в том числе ликвидации принудительного и детского труда.

III. СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

A. Правительственная программа и среднесрочная стратегия

27. Стратегическими целями Правительства Узбекистана являются достижение статуса страны в верхнем сегменте группы стран со средним уровнем дохода на душу населения к 2030 г., что означает среднегодовой рост доходов на 6% и создание 500 тыс. рабочих мест в год. Эти цели полностью согласуются с глобальными целями Группы Всемирного банка по сокращению бедности и повышению благосостояния нижних 40% населения.

28. После парламентских выборов 2014-2015 гг. и формирования нового правительства Кабинет Министров представил Программу действий для достижения стратегических целей экономического развития.⁷ Программа устанавливает семь стратегических целей на 2015 и последующие годы:

⁷ Правительство Республики Узбекистан, Программа мероприятий Кабинета Министров, 23 января 2015 г.: http://www.gov.uz/en/pages/perspective_program

- (a) *Повысить конкурентоспособность экономики за счет структурных реформ, модернизации и диверсификации промышленности, внедрения информационно-коммуникационных технологий и укрепления макроэкономической стабильности;*
- (b) *Обеспечить полную свободу для развития частного сектора путем устранения всех препятствий и ограничений;*
- (c) *Сократить уровень государственного участия в экономике до стратегически и экономически разумных размеров;*
- (d) *Укрепить корпоративное управление посредством радикального изменения принципов и подходов и принятия международных стандартов корпоративного управления;*
- (e) *Углубить внутреннее промышленное производство за счет расширения межотраслевых промышленных связей;*
- (f) *Укрепить инфраструктуру, в частности, информационно-коммуникационную и транспортную инфраструктуру;*
- (g) *Обеспечить условия для быстрого создания рабочих мест, в частности для выпускников профессиональных колледжей и университетов.*

29. В Программе действий указано, что ее успешная реализация является главной задачей и потребует значительных изменений в экономическом управлении. В ней прямо говорится о том, что эффективность ее реализации будет зависеть от эффективности Кабинета Министров и различных государственных органов и что «в целях дальнейшего углубления текущих экономических реформ необходимо решительно искоренить остатки административно-командной системы и устаревших методов управления». В Программе также признается проблема подотчетности и предлагается «усиление ответственности должностных лиц за последствия принятых ими решений». Создание эффективных экономических институтов и системы мониторинга, которые должны обеспечить подотчетность должностных лиц и органов и которые должны заменить административно-командные механизмы экономики на рыночные механизмы, основанные на предоставлении государственных услуг, скорее всего, станут наиболее важным фактором, определяющим успех или неудачу Программы действий правительства.

В. Концепция партнерства с Узбекистаном, предлагаемая ГВБ

Опыт реализации предыдущей КПС, отраженный в «Отчете о завершении реализации Стратегии»; комментарии независимой группы оценки и консультации с заинтересованными сторонами

30. В «Обзоре уроков, извлеченных из реализации СПС на 2012-2015 ф.гг.» (см. Приложение В) говорится о семи главных выводах, сделанных в ходе реализации СПС на 2012-2015 фгг. и послуживших информационной основой для разработки КПС на 2016-2020 фгг.:

- В успешной реализации программы ГВБ важную роль играет согласованность с государственными целями, а также продолжение интенсивного диалога.

- Политический диалог высокого уровня имеет решающее значение для достижения ряда результатов, в частности, в области сельского хозяйства и реформы рынка труда. ГВБ необходимо и впредь использовать свои возможности мобилизации ресурсов для помощи правительству в координации содействия в целях развития, дополняя средства МБРР и МАР. Для получения наилучших результатов деятельности, направленной на развитие, при существующих ограничениях финансовых ресурсов и возможностей их мобилизации, необходимо тесное сотрудничество между Банком, IFC и МИГА.
- Несмотря на ряд обнадеживающих результатов, неизвестно, в какой степени экономический рост привел к улучшению условий жизни и как были распределены эти достижения. Достоверные данные по бедности и ее динамике в целом недоступны, но именно они необходимы для понимания мер экономической политики и консультирования в этой сфере.
 - Сложные внутренние процедуры государственных органов значительно ухудшают эффективность и реализацию проектов, тем самым сужая пространство для эффективной поддержки со стороны МАР/МБРР.
 - В КПС необходимо сосредоточиться на меньшем количестве результатов, которые можно измерять при помощи наблюдаемых показателей. Большое количество показателей в СПС на 2012-2015 фгг. привело к тому, что систему результатов было трудно использовать в качестве практического инструмента управления, даже несмотря на то, что позже в отчете о ходе реализации СПС количество индикаторов результатов было сокращено.
 - В отношении детского и принудительного труда в хлопковом секторе Банк принял жесткую позицию, что привело к эффективным процессам изменений, которые в настоящее время приносят позитивные результаты. Подход, который предусматривал акцент на необходимости отмены существующей практики и модернизации отрасли в сотрудничестве с другими партнерами по развитию, оказался эффективным, хотя и непростым.
 - Детальная оценка социальных рисков, связанных с детским и принудительным трудом, которая была проведена после получения жалобы инспекционной комиссией, позволила ГВБ выработать более обоснованный, тонкий и стратегический подход к проблеме детского и принудительного труда. Этот подход выходит за рамки комплексной стратегии снижения риска для решения системных вопросов. Партнерство с устанавливающими стандарты организациями, такими как МОТ, а также тесная координация с другими партнерами в области развития, позволили ГВБ использовать свое влияние для облегчения процесса изменения мер политики.
 - Необходимо ввести в действие обязательство привлекать граждан/бенефициаров к мониторингу и обратной связи. Следует предпринять усилия для реализации запланированных элементов участия граждан, и в число этих граждан должны входить женщины и молодежь.

31. В КПС на 2016-2020 фгг. были также включены основные уроки, извлеченные из оценки Независимой группой в период реализации СПС на 2012-2015 фгг. Наиболее важные из этих уроков включают в себя следующее:

- Для успеха институциональных реформ и мероприятий по развитию кадрового потенциала, важны понимание природы государственного управления, системы закупок и финансового управления, а также рабочей среды и культуры, особенно на этапе их проектирования.
- Разработка и внедрение проектов в новых секторах требуют пристального внимания и достаточной оперативной поддержки, в том числе наращивания институционального потенциала в области управления проектами, закупок и управления финансами.
- Партнерство может оказывать сильное влияние на достижение целей развития проекта. Хотя партнерство обычно приносит дополнительные финансовые ресурсы, различные корпоративные системы и различные подходы часто создают значительные проблемы в ходе реализации проектов.

32. Консультации по подготовке КПС с заинтересованными сторонами состоялись в 10 из 12 областей Узбекистана и в городе Ташкенте в октябре 2015 г., а их результаты отражены в КПС. Консультации проводились с представителями гражданского общества, НПО, частного сектора, бенефициарами проектов, а также органов регионального и местного управления. Участники консультаций выразили признательность ГВБ за оказываемую поддержку и продемонстрировали активную заинтересованность в обмене мнениями по вопросам будущих совместных мероприятий, предложенных в проекте Концепции. Кроме того, работа над документом предусматривала онлайн консультации, что дало возможность местному и международному сообществу в течение 8 недель ознакомиться и внести свои комментарии в документ. Наиболее важные вопросы, поднятые в ходе консультаций, отражены в КПС и представлены в Приложении L.

33. И, наконец, предложенная КПС опирается на более широкий опыт Всемирного банка. Основной вывод в этой связи заключается в том, что, хотя для достижения результатов в области развития необходимы проекты физической инфраструктуры, все преимущества инвестиций в инфраструктуру и предоставление государственных услуг не будут реализованы, если в рамках партнерства не будет уделяться приоритетное внимание ключевым вопросам эффективного институционального и экономического управления.

Обзор стратегии Группы Всемирного банка

34. Со времени возобновления деятельности в 2008 г. программа ГВБ в Узбекистане постепенно росла, как с точки зрения финансирования, так и с точки зрения сфер деятельности. По мере укрепления партнерства и доверия ГВБ стала избранным партнером Правительства для осуществления инфраструктурных проектов и политического диалога и реформ в отдельных сферах. Сравнительные преимущества ГВБ и предпочтения Правительства обусловили расширение программы, включая текущие планы КПС по началу работы в новых секторах, таких как финансы и рынки, торговля и конкурентоспособность, развитие частного сектора, приватизация и управление предприятиями с государственной долей собственности.

35. Стратегическая цель предлагаемой КПС заключается в оказании поддержки Узбекистану в достижении намеченной Правительством цели по созданию до 500 тыс. новых производительных и устойчивых рабочих мест в год, представляющей важнейшее значение для обеспечения инклюзивного роста, необходимого для достижения статуса страны в верхнем сегменте группы стран со средним уровнем дохода к 2030 г. В рамках этой цели десять приоритетных задач, выявленных в СДС, были сгруппированы в трех приоритетных областях: (а) рост частного сектора, (б) конкурентоспособность сельского хозяйства и модернизация хлопковой отрасли, и (в) предоставление государственных услуг. Во-первых, в отношении **роста частного сектора** существенное улучшение инвестиционного климата и деловой среды могут создать такие условия, при которых финансовый и реальный секторы экономики смогут создавать рабочие места, необходимые для того, чтобы можно было воспользоваться растущей рабочей силой Узбекистана. Во-вторых, **сельское хозяйство** заслуживает особого внимания, поскольку оно является крупнейшим источником занятости, особенно для малообеспеченных и женщин, оно предлагает большие возможности для повышения производительности и с ним связаны многие из наиболее актуальных вопросов экологической устойчивости в Узбекистане. Постепенное, но значительное, сокращение государственных квот на производство в сельском хозяйстве и модернизация сектора также являются ключевыми мерами по перераспределению земельных ресурсов для более продуктивного использования, устранению рисков использования принудительного труда в хлопковой отрасли и обеспечению устойчивого управления природными ресурсами. В-третьих, значительное улучшение сферы **государственных услуг** будет крайне важно для модернизации инфраструктуры, уменьшения неравенства в доступе к услугам, связанного с местоположением, и, при этом – для создания человеческого капитала и предоставления услуг инфраструктуры, необходимых для экономического роста и создания рабочих мест. В каждой из приоритетных областей устанавливаются конкретные цели, которые связаны непосредственно с конечной целью создания новых рабочих мест. ГВБ обладает обширными знаниями по этим вопросам, имеет значительный опыт реализации проектов в каждой из приоритетных областей и текущий портфель проектов и аналитических работ, которые принесут последовательные результаты в 2016-2017 фгг. (см. таблицу 2 ниже), а также ориентировочный портфель кредитования и аналитической деятельности на 2018-2020 фгг. (Приложения F и G).

36. Конкретные меры, направленные на решение десяти приоритетных задач, определенных в СДС, будут оцениваться на основе их воздействия на создание рабочих мест и/или предоставляемой ими возможности успешной работы в новых сферах деятельности. Эти критерии определены в широком смысле, и ГВБ не будет работать в каждой из областей. В дополнение к определенной специализации среди партнеров, занимающихся вопросами развития, при выборе мер ГВБ будут применяться два фильтра. Первый фильтр заключается просто во влиянии на создание рабочих мест, в виде непосредственного влияния через некоторые мероприятия, и в виде косвенного, представляющего собой обеспечение условий для создания рабочих мест или устранение определенных барьеров. Второй фильтр предусматривает новые возможности для решения многолетних структурных проблем в экономике Узбекистана. Иногда эти возможности могут быть созданы при помощи аналитических и консультационных мероприятий, проведенных ГВБ или другими организациями, как это было в

транспортном секторе в рамках реализации предыдущей СПС. В других случаях они могут отражать растущий интерес властей, вызванный внутренними и внешними изменениями, как это было в случае корпоративного управления и приватизации. В обоих случаях такие возможности будут в значительной степени определяться готовностью государства к продвижению определенной программы. ГВБ будет также стремиться к выявлению инновационных и/или высокоэффективных практических подходов к аналитической работе для решения важных вопросов, когда неясно, насколько правительство готово к изменениям.

37. С целью взаимодополняемости три приоритетные области КПС также отражают текущие и планируемые программы других партнеров по развитию. Текущая стратегия Азиатского банка развития (АБР) способствует всестороннему росту за счет диверсификации экономики и расширения регионального сотрудничества. Финансовая поддержка АБР сконцентрирована в секторе транспорта, водоснабжения и расширении доступа к финансированию. Исламский банк развития (ИБР) предоставляет финансовую поддержку в области сельского хозяйства, образования, энергетики, здравоохранения, транспорта, малого бизнеса и частного предпринимательства, а также управления государственными финансами. Многолетняя «Индикативная программа ЕС на 2014-2020 гг.». устанавливает развитие сельских районов в качестве основного направления для концентрации усилий. Политика содействия Японии Узбекистану поддерживает секторы энергетики, сельского хозяйства, здравоохранения, развитие людских ресурсов, развитие сельских районов, транспортный сектор и институциональное развитие. [План действий ПРООН в Узбекистане в рамках программы содействия стране \(2010-2015 гг.\)](#) сконцентрирован на технической помощи в трех областях: [управление, экономическое управление](#) и сокращение бедности, а также [окружающая среда и энергетика](#). ГВБ работает в тесном контакте с этими партнерами в области развития для обеспечения сотрудничества, как на уровнях отраслей, так и на уровнях проектов.

Таблица 2: Текущий портфель аналитических работ, консультативной деятельности и проектов Группы Всемирного банка

КПС	Сектор	Проекты
Приоритетная область 1: Рост частного сектора и создание рабочих мест	Сельское хозяйство	- Проект поддержки сельхозпредприятий - Фаза 2 - Проект по развитию устойчивого сельского хозяйства и смягчению последствий изменения климата
	Транспорт Финансовый сектор	- Проект по развитию плодоовощеводства - Проект по развитию автомобильных дорог местного значения - Инвестиции IFC в акционерный капитал Хамкорбанка - Инвестиции МФК в акционерный капитал Асака банка (GTFR)
		Аналитическая и консультативная деятельность (АКД)
	Финансовый сектор Мультисектор	- Проект по укреплению финансовой инфраструктуры в Центральной Азии и Азербайджане (кредитная отчетность, сделки под залог движимого имущества, финансовая грамотность) - Программа IFC по финансированию устойчивой энергии в Европе и Центральной Азии (финансирование энергоэффективности) - Программа IFC по ресурсоэффективности в Европе и Центральной Азии
Приоритетная область 2: Конкурентоспособность сельского хозяйства	Сельское хозяйство	Проекты
	Финансовый сектор	- Проект поддержки сельхозпредприятий - Фаза 2 - Проект по развитию устойчивого сельского хозяйства и смягчению последствий изменения климата - Проект по развитию плодоовощеводства - Проект IFC с компанией Indorama - Проект «Управление водными ресурсами в Ферганской долине»
	Ирригация	Проект управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане
	Сельское хозяйство	АКД
		- Социальный анализ воздействия механизации уборки хлопка на уровень благосостояния - Консультативная программа IFC по стандартам агробизнеса в Европе и Центральной Азии (безопасность пищевых продуктов и экологические и социальные стандарты) - Проект IFC по финансированию сельского хозяйства в Центральной Азии (финансирование агробизнеса и сельскохозяйственные цепочки поставок)
Приоритетная область 3: Предоставление государственных услуг	Образование Здравоохранение Социальная защита	Проекты
	Энергетика	- Проект развития дошкольного и общего среднего образования - Проект модернизации системы высшего образования - Проект модернизации системы здравоохранения - Модернизация системы социальной защиты в Узбекистане - Проект повышения энергоэффективности промышленных предприятий - Повышение энергоэффективности жилых зданий

	Транспорт	• Проект строительства ВЛ 500 кВ Талимарджан-Согдиана с ОРУ 500 кВ • Проект внедрения автоматизированной системы учета и контроля потребления электроэнергии • Проект строительства железнодорожной ветки Ангрен-Пап • Проект развития автомобильных дорог местного значения • Проект улучшения водоснабжения Сырдарьинской области • Проект реконструкции очистных сооружений и канализационных систем городов Бухара и Самарканд • Проект улучшения водоснабжения Алатского и Каракульского районов
	Водоснабжение и санитария, а также водные ресурсы	
		АКД
	Энергетика	• Исследование по планированию в секторе энергетики
	Водоснабжение и санитария Водные ресурсы	• Оценка водных ресурсов
Эффективное экономическое управление	Эффективное управление	АКД
		• Улучшение результатов государственных закупок • Проект IFC: Эффективное управление государственными предприятиями • Проект IFC: Реформа налогового администрирования в Узбекистане

38. Основу данной КПС составляют создание национальных систем для укрепления статистического и фидуциарного потенциала страны, а также системы защитных мер. Как уже отмечалось выше в СДС, ограниченная доступность статистических данных препятствует проведению анализа деятельности в более ранние периоды, выработке политики на основе фактических данных и подотчетности. Отсутствие данных также затрудняет контроль достижения таких целей, как создание рабочих мест и расширение доступа к услугам. Недочеты фидуциарных систем заставляют ставить под сомнение результаты государственных расходов. Такая нехватка данных и прозрачности, в свою очередь, подрывает верховенство закона, создает проблемы и препятствует успешной реализации финансируемых ГВБ проектов. Таким же образом, недочеты системы управления рисками, в том числе принудительное переселение, могут становиться причиной задержки в реализации проекта и нанесения потенциального вреда людям, затронутым таким проектом. Недавние поправки в законодательство Узбекистана приближают его к международным стандартам в отношении социальных мер защиты; тем не менее, остаются пробелы, и, если эти проблемы не решать, то они могут привести к увеличению накладных затрат, задержкам в реализации проектов и отрицательному воздействию на граждан.

39. Программа КПС будет оставаться гибкой, так как могут изменяться обстоятельства и открываться новые возможности. Ключом к расширению взаимодействия ГВБ с Узбекистаном, как в новых для деятельности Банка в Узбекистане секторах, таких как плодоовощеводство или транспорт, или по чувствительным вопросам, таким, как принудительный и детский труд в хлопковом секторе, стали аналитическая

работа и техническое содействие. Особый интерес для аналитической работы будут представлять те области, где правительство сделало сильные принципиальные заявления, но где еще предстоит определить конкретные действия, последовательность и темпы реформ. Они включают в себя: (а) снижение роли государства в экономике, (б) повышение качества и доступности статистических данных по экономике, рынку труда и домохозяйствам, (в) расширение роли частного сектора в экономике и улучшение позиции Узбекистана в рейтинге исследования «Ведение бизнеса», и (г) преобразование и модернизацию сельского хозяйства, включая хлопковый сектор.

40. Финансовая поддержка ГВБ в настоящее время и в ближайшей перспективе будет сосредоточена на инфраструктурных инвестициях. Такой подход целесообразен для удовлетворения большого спроса на такие инвестиции и повышения конкурентоспособности экономики Узбекистана, с учетом сильных сравнительных преимуществ ГВБ в обеспечении связи между политикой и инвестиционными решениями. Со временем финансирование ГВБ может эволюционировать в сторону масштабных структурных реформ и областей, где требуются инновационные подходы. Специальные меры защиты являются пересекающимися областями, которые зачастую представляют собой неотъемлемую часть крупных инфраструктурных и сельскохозяйственных проектов. Будет предоставляться техническое содействие для укрепления потенциала Правительства в вопросах применения социальных и экологических специальных мер защиты и в приведении требований законодательства в соответствие с международными стандартами.

Приоритетная область 1: Развитие частного сектора

41. Развитие частного сектора имеет большое значение для достижения целей правительства, предусматривающих экономический рост и создание рабочих мест. Предыдущая модель инвестиций и роста, основанная на доминирующей роли государства, не будет устойчивой в дальнейшем. Движущим фактором создания рабочих мест и роста, которые являются ключевыми для цели правительства по созданию рабочих мест все в большей степени будет частный сектор. Однако частный сектор по-прежнему сдерживают несколько факторов, в том числе недостаточно развитые финансовые рынки, слишком сложная регуляторная система, неравные условия конкуренции с предприятиями с государственной долей собственности и неравномерный переход к экономической политике, основанной на рыночных принципах. Правительство Узбекистана приняло широкомасштабную стратегию, направленную на устранение некоторых из этих ограничений и, в то же время, увеличение доли частного сектора в экономике посредством реализации программы приватизации и корпоративного управления. Таким образом, приоритетная область 1 основана на пяти целях, разработанных для (а) улучшения нормативно-правового регулирования для бизнеса; (б) расширения доступа частного сектора к финансированию и финансовым услугам; (с) стимулирования частных инвестиций и создания рабочих мест в секторе агропромышленного производства; (д) усиления системы корпоративного управления и содействия в процессе эффективной и прозрачной приватизации; и (е) расширения рамок политического диалога по вопросам экономического управления.

42. Одной из целей по развитию частного сектора является совершенствование системы нормативно-правового регулирования для бизнеса. Качество нормативно-правовой среды по-прежнему представляет собой значительное препятствие для предприятий, в особенности для ММСП. Основные проблемы включают в себя чрезмерно сложные правила, большое число вопросов, решение которых оставлено на усмотрение регулятора, и многочисленные взаимодействия с различными учреждениями. Схожие проблемы касаются совершенствования эффективного управления регуляторами, что предполагает участие частного сектора в разработке нормативно-правовой базы, комплексное использование государственно-частного диалога, механизмов обратной связи и процесса подачи жалоб. Узбекистан добился значительного прогресса в этой области, что подтверждается повышением его рейтинга в исследовании «Ведение бизнеса 2016», однако прогресс страны в улучшении нормативно-правовой базы подчеркивает необходимость повышенного внимания к обеспечению полного и обязательного применения правил ко всем экономическим субъектам. Ожидается, что эта цель существенно дополнит цель КПС по созданию рабочих мест путем повышения конкурентоспособности и укрепления прозрачности нормативных требований, тем самым создавая больше возможностей большим и малым фирмам для инвестирования и роста. Конкретные улучшения инвестиционного климата могут оцениваться в ходе опросов предприятий или при помощи существующих наборов статистических данных, таких как «Ведение бизнеса».

43. Другой важной целью является улучшение доступа частного сектора к финансированию и финансовым услугам. Для достижения этой цели необходимы меры двух типов. Первый тип мер – постепенное устранение основных искажений в финансовом секторе, таких как контроль обмена иностранной валюты и наличности, целевое и льготное кредитование государственных предприятий и использование банковской системы для административных целей (таких как контроль наличности и уплаты налогов). Второй тип – постепенное устранение определенных барьеров, мешающих ММСП получать доступ к финансированию. Среди прочего, это может включать: укрепление финансовой инфраструктуры, которая поддерживает доступ ММСП к финансам; устранение предубеждения против предоставления кредитов небольшим частным предприятиям; расширение потенциала финансовых учреждений в вопросах предоставления услуг для ММСП; укрепление навыков и предпринимательского потенциала ММСП, особенно среди женщин и молодежи. Эти мероприятия будут иметь непосредственное влияние на создание новых рабочих мест благодаря тому, что все большее количество потенциальных предпринимателей будут в состоянии создавать и расширять свой бизнес в результате улучшения доступа к финансированию и повышения навыков. Объективными показателями станут количество и объем кредитов, выданных ММСП при содействии клиентов IFC/ВБ, доля ММСП, получивших доступ к банковскому кредитованию, и доля вновь зарегистрированных предприятий, возглавляемых женщинами и молодежью.

44. Стимулирование частных инвестиций и создание рабочих мест в секторе агробизнеса⁸ будет способствовать повышению эффективности сельского хозяйства

⁸ Эта цель также поддерживает цели Приоритетной области 2: повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и модернизация сектора хлопководства.

в целом. Для повышения эффективности сельского хозяйства в целом необходимо привлекать частные инвестиции, которые позволят внедрять инновации, увеличивать добавочную стоимость и создавать качественные рабочие места. Создание предприятий частного агробизнеса имеет потенциал для снижения издержек производства и расширения производства сырьевой сельскохозяйственной продукции с ее преобразованием в продукцию с более высокой добавленной стоимостью, которая требует более квалифицированного и наукоемкого производства. Частные инвестиции, например, необходимы для модернизации хлопкоочистительной промышленности, где есть значительный разрыв в показателях выхода волокна, который в настоящее время составляет в среднем 33%, по сравнению с 38-39% в других странах, производящих хлопок. Частные инвестиции в развитие агропромышленного производства, перерабатывающей промышленности и развитие производственно-сбытовой цепочки, поддерживаемые IFC, будут представлять возможность для пилотирования преобразований в сельском хозяйстве со стороны частного сектора путём внедрения рыночных инноваций в каждую из этих областей. Привлечение частных инвестиций будет главным фактором модернизации аграрного сектора Узбекистана, в особенности сектора хлопководства. Создание добавленной стоимости фермерской продукции имеет потенциал для обеспечения дополнительного дохода производителей и создания рабочих мест в текстильной отрасли и отрасли переработки пищевой сельхозпродукции, ориентированных на местные и региональные рынки. При том, что значительная часть мужской рабочей силы трудится за границей, многие фермерские хозяйства управляются женщинами, и недавно отмеченный рост в отрасли переработки пищевых сельскохозяйственных продуктов предоставляет новые возможности для занятости женщин в сельской местности.

45. Важнейшей целью является совершенствование корпоративного управления и поддержка эффективного и прозрачного процесса приватизации. ГВБ планирует реализовать мероприятия по оказанию содействия в вопросах повышения эффективности, прозрачности и подотчетности госпредприятий путем внедрения передовых международных методов корпоративного управления. Данная деятельность будет соответствовать Дорожной карте реформ корпоративного управления на госпредприятиях, подписанной между Правительством и Банком. Реформы корпоративного управления включают: (а) разработку регламента с рекомендованной практикой обеспечения прозрачности и ответственности, включая требования о создании подразделений внутреннего аудита, публикации сведений, представляющих интерес для общественности, а также аудита годовой финансовой отчетности крупных предприятий; (б) анализ отраслей и разработку критериев оптимизации участия государства; (с) улучшение процессов мониторинга показателей госпредприятий и бизнес-структур с государственной долей собственности; и (д) создание централизованной базы данных, охватывающей все предприятия (вместе с дочерними подразделениями и филиалами). Кроме того, будет оказано содействие в вопросах усиления Научно-образовательного центра корпоративного управления⁹.

⁹ Во исполнение Указов Президента № 4720 от 24 апреля 2015 г. и № 2414 от 30 сентября 2015 г. бывшая Высшая школа бизнеса при Кабинете Министров была реорганизована в Научно-образовательный центр корпоративного управления. Основной задачей этого центра является проведение на предприятиях тренингов по вопросам корпоративного

46. В области развития государственно-частных партнерств (ГЧП) ГВБ будет вести с правительством стратегический диалог с тем чтобы открыть возможности в секторе инфраструктуры и других секторах, где преобладает правительство, для частных инвестиций и услуг, что позволит структурированно и последовательно нарастить прочный потенциал правительства для управления ГЧП. В этом отношении КПС включает четыре основные категории проектных мероприятий и видов деятельности. Первое, ГВБ будет участвовать в диалоге с правительством по вопросам политики ГЧП, чтобы повысить осведомленность об альтернативах и проблемах в каждом секторе инфраструктуры. Второе, ГВБ будет работать в тесном сотрудничестве с правительством по созданию благоприятной среды для ГЧП, включая мероприятия по совершенствованию законодательства, реформированию сектора инфраструктуры, работы регулирующих органов и имущественным активам. Третье, при обеспечении более благоприятной деловой среды для ИФС может рассмотреть вопрос о сотрудничестве с правительством по нескольким пилотным сделкам с использованием ГЧП, предоставляющим наилучшие возможности для демонстрации результата. И, наконец, ГВБ будет поддерживать развитие потенциала министерств и регулирующих органов, в том числе при помощи технического содействия и Программы обмена знаниями между странами, финансируемой Трастовым фондом «Юг-Юг». Мероприятия в рамках этой задачи будут также включать в себя инвестиции ИФС в реальный сектор и инфраструктурные проекты с целью стимулирования создания новых рабочих мест и повышения конкурентоспособности. Влияние этих мероприятий на создание рабочих мест будет вытекать из более широкого участия частного сектора в экономике, в том числе новых фирм, которые будут вовлекаться в работу по принципу ГЧП. Показатели будут включать в себя успешные случаи приватизации пилотных активов с помощью ИФС, количество государственных фирм, использующих МСФО, и успешные тендеры проектов ГЧП.

47. И, наконец, решающее значение имеет деятельность по расширению политического диалога по вопросам экономического управления. Экономическое управление отражается не только в деятельности по корпоративному управлению и приватизации, но и в политическом диалоге об экономическом переходе к более рыночно-ориентированной экономике. Задача Узбекистана будет заключаться в постепенной либерализации экономики в среднесрочной или даже долгосрочной перспективе и одновременном уменьшении отрицательного воздействия на малоимущих и на нижние 40% домашних хозяйств. Осуществление поэтапной либерализации, создание правильных стимулов и поддержка наиболее уязвимых групп населения помогут построить важнейшие компоненты для успешного перехода. Наконец, эти краеугольные вопросы политики потребуют расширенной доказательной базы микро- и макроэкономических данных. Дополнительные вопросы в области экономического управления будут включать в себя реформу инвестиционного климата и развитие ММСП. Приоритеты включают в себя усиление ответственности правительства за предоставление услуг предприятиям,

создание равных условий для фирм и борьбу с коррупцией путем уменьшения взаимодействия между государством и частным сектором.

Приоритетная область 2: Конкурентоспособность сельскохозяйственного сектора и модернизация хлопковой отрасли

48. Учитывая имеющиеся земельные и водные ресурсы и природные блага, исторические традиции земледелия и человеческий капитал, а также благоприятное расположение по отношению к основным рынкам, сельскохозяйственный сектор Узбекистана имеет значительный потенциал для увеличения производительности и роста. Например, урожайность хлопчатника составляет всего 35-50% от показателей других стран, занятых производством хлопка. Можно получить значительную пользу от диверсификации производства путем введения культур с более высокой рыночной стоимостью и укрепления животноводства. Имеются также большие возможности для создания дополнительной стоимости сельскохозяйственной продукции путем развития сельхозпредприятий в сфере переработки, распределения и сбыта. Не менее важным является то, что сектор сельского хозяйства, в котором в настоящее время занято 27% всего трудоустроенного населения, может способствовать созданию дополнительных рабочих мест. Переход на коммерческие культуры и животноводство и интеграция цепочек добавленной стоимости позволят создать значительные возможности для трудоустройства вне фермерских хозяйств, выше по цепи услуг поддержки производства и ниже, на уровне сельхозпредприятий, которые занимаются переработкой, хранением и экспортом продукции – главным образом в сельской местности, где проживает большая часть людей, находящихся в нижних 40% шкалы распределения доходов.

49. Однако, сектор сельского хозяйства полностью реализует свой потенциал только в том случае, если будут решены проблемы структурной неэффективности, особенно в хлопковой отрасли. В настоящее время в структуре посевов преобладают хлопчатник и пшеница, на которые приходится около 70% обрабатываемой земли, но менее 20% от валовой сельскохозяйственной продукции. Малые (дехканские) фермерские хозяйства занимают менее 10% земельных угодий, но производят около 70% валовой сельскохозяйственной продукции за счет плодовоовощеводства и животноводства. Поступления от экспорта продукции плодовоовощеводства недавно превысили поступления от экспорта хлопка. Сектор хлопководства по-прежнему управляется главным образом государственными решениями и поддерживается компаниями-монополистами, контролируемые государством, что ограничивает инновации и эффективность. В результате хлопковые компании используют чрезмерные объемы не только природных ресурсов (земли и воды), но также и государственных ресурсов, в виде массивных неэффективных субсидий, которые искажают хозяйственные решения, предлагают фермерам цены, не способные их мотивировать, ограничивают частные инвестиции и, в некоторых случаях, ведут к неустойчивым, социально неприемлемым методам производства хлопка, особенно в период хлопкоуборочных кампаний. В этой связи приоритетная область 2 охватывает две задачи по: (а) стимулированию модернизации хлопковой отрасли на основе рыночных механизмов; и (б) обеспечению устойчивого роста сельского хозяйства посредством его диверсификации в сторону выращивания культур с более высокой стоимостью, требующих большего количества рабочих мест и меньшего объема водных ресурсов.

50. В ходе рыночной модернизации хлопкового сектора ГВБ будет оказывать содействие правительству в реализации недавно подготовленного «Плана действий по улучшению условий труда, занятости и социальной защиты работников в сельскохозяйственном секторе в 2016-2018 гг.», который признает необходимость повышения производительности сельского хозяйства путем решения конкретных проблем неэффективности стоимостной цепочки производства хлопка и создания рыночных стимулов. Правительство намерено провести постепенную замену системы квот на рыночные стимулы. Это будет стимулировать фермеров к повышению производительности и диверсификации, одновременно стимулируя инновации и эффективность. ГВБ будет содействовать в осуществлении перехода к реформе сектора хлопководства на основании требований рынка и при управлении со стороны частного сектора, во-первых, посредством консультирования правительства по вопросам разработки программы модернизации сельского хозяйства, в которой будут содержаться направления реформ и операционных инвестиций в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, и, во-вторых, посредством поддержки в реализации данной программы. Особое внимание будет уделено разработке последовательности действий, институциональным вариантам и пилотным реформам.

51. Продуктивность и рентабельность производства хлопка также страдают от низкой эффективности ирригации, связанной с износом ирригационной инфраструктуры, большой энергоемкостью водоснабжения и методами ирригации, которые требуют больших объемов воды. Проекты, финансируемые ГВБ, показали, что радикальные улучшения методов водопользования оправданы. Дальнейшие инвестиции в модернизацию и восстановление ирригационной инфраструктуры, улучшение качества услуг, управление деятельностью и покрытие затрат крайне важны для устойчивого повышения интенсивности производства хлопка и адаптации системы хлопководства к изменениям климата. Сотрудничество ГВБ в этой сфере будет включать в себя поддержку в управлении трансграничными водными ресурсами и усиление роли Узбекистана в региональном и международном диалоге по вопросам водных ресурсов посредством наращивания потенциала, поддержки мероприятий по мониторингу данных и модернизации информационных платформ. Центральная-Азиатская Программа развития энергетических и водных ресурсов (CAEWDP) продолжит играть важную роль в поддержке деятельности по повышению эффективности управления в сфере водных ресурсов. Объективным индикатором для КПС будет улучшение качества услуг водоснабжения.

52. Устойчивый сельскохозяйственный рост может быть достигнут за счет диверсификации и внедрения высокостоймых и менее влаголюбивых культур, предполагающих создание большего количества рабочих мест. В то время как государство устанавливает квоты на производство хлопка и пшеницы, другие культуры показали резкий рост, и стоимость экспорта продукции плодоовощеводства в настоящее время превышает стоимость экспорта хлопка. Производительность труда и водопользования на земельных участках, используемых под плодоовощеводство и производство кормовых и прочих культур, намного выше и может увеличиваться и далее. В результате реформ, проводимых в секторе хлопководства, больше земель будет высвобождаться для диверсификации, и ГВБ будет поддерживать фермеров и частных инвесторов в укреплении создания стоимостной цепочки в плодоовощеводстве и

производстве продукции животноводства. Эффективное развитие и рост ММСП в сфере сельскохозяйственного бизнеса будет поддерживаться улучшением доступа к финансированию в рамках Приоритетной области 1. В рамках этой приоритетной области будет предоставляться дополнительная техническая поддержка для сельскохозяйственных ММСП в целях усиления их предпринимательских возможностей и технических знаний, а также обеспечения их вхождения в частные отраслевые сельскохозяйственные цепочки добавленной стоимости. Количество гектаров земли под плодоовощеводством и производством кормов будут объективными показателями в КПС.

Приоритетная область 3: Предоставление государственных услуг

53. Качество предоставления государственных услуг является важным фактором, определяющим потенциал экономики для обеспечения экономического роста, сокращения бедности и создания рабочих мест. Улучшение предоставления услуг в сферах охраны окружающей среды, социальной защиты и инфраструктуры являются важнейшим фактором для формирования человеческого капитала и инфраструктуры, необходимых для создания рабочих мест, а также достижения целей, указанных в Приоритетных областях 1 и 2. Однако, качество и объем большинства государственных услуг не удовлетворяют текущий спрос и в значительной степени сдерживают дальнейший рост. Кроме того, значительные географические различия в доступе создают неравенство возможностей и препятствуют как сокращению бедности, так и росту доходов. Улучшение энергоснабжения, транспорта, системы утилизации твердых бытовых отходов и городской инфраструктуры и услуг, в свою очередь, необходимы для того, чтобы удовлетворить неудовлетворенный спрос и решить инфраструктурные проблемы. Кроме того, быстро растущие городские центры играют все более важную роль в создании рабочих мест, поскольку большинство новых рабочих мест создается в городских районах и прилегающих к ним областях. В этой связи приоритетная область 3 охватывает четыре цели: (а) повышение качества услуг народного образования; (б) расширение доступа к услугам водоснабжения и санитарии и повышение их качества; (с) повышение энергетической безопасности и эффективности и сокращение энергопотребления; и (д) повышение надежности и снижение стоимости транспортных услуг, а также повышение эффективности услуг местной инфраструктуры.

54. ГВБ продолжит свою деятельность по улучшению качества услуг народного образования и здравоохранения. Во-первых, при том что в Узбекистане охват детей младшего возраста основными мероприятиями по здравоохранению и питанию является практически стопроцентным, общенациональные показатели охвата детей системой дошкольного образования и воспитания, составляющие 25%, по международным стандартам являются низкими. Во-вторых, доступ к общему среднему образованию является почти стопроцентным, но результаты обучения и качество образования варьируют от региона к региону. Школы, расположенные в сельской местности, находятся в неравном положении с точки зрения наличия учебно-методических материалов, состояния инфраструктуры и знаний учащихся. В-третьих, системе высшего образования Узбекистана свойственны низкий уровень охвата, слабые системы обеспечения качества и недостаточно развитая связь с работодателями. К примеру, 73% узбекских фирм, опрошенных в 2008 г., указали, что низкое качество образования сотрудников затрудняет

ведение бизнеса. ГВБ будет оказывать поддержку инновационных подходов, направленных на совершенствование систем обеспечения качества и улучшение условий обучения в высших учебных заведениях. ГВБ сфокусируется на улучшении доступа к услугам дошкольного образования и воспитания в сельской местности и на укреплении систем обеспечения качества среднего и высшего образования, чтобы улучшить результаты обучения и повысить его соответствие требованиям рынка труда. Результаты будут оцениваться посредством мониторинга повышения охвата системой дошкольного образования, а также повышения востребованности на рынке труда в ходе регулярных опросов учащихся, гражданского общества и предприятий.

55. Повышение эффективности услуг здравоохранения является еще одной сферой поддержки со стороны ГВБ. Несмотря на улучшение показателей здоровья населения, необходим дальнейший прогресс в этом направлении. В целях обеспечения финансовой защиты населения и сокращения высоких фактических расходов правительству необходимо повысить государственные расходы в секторе здравоохранения и обеспечить эффективное управление системой его финансирования. ГВБ продолжит поддержку Правительства в улучшении предоставления услуг путём модернизации учреждений здравоохранения, обновления клинических протоколов, пересмотра системы профессионального медицинского образования и укрепления системы обеспечения качества. В зависимости от состояния рынка IFC может рассмотреть возможность инвестиций в частные услуги здравоохранения.

56. Расширение доступа к услугам водоснабжения и санитарии и повышение их качества будет оставаться важной областью деятельности ГВБ. Улучшение услуг водоснабжения и санитарии путем расширения охвата в районах с низким уровнем доходов, недостаточно охваченных такими услугами, приведет к значительному повышению производительности на уровне домохозяйств, к высвобождению времени, снижению заболеваний, передающимися через воду, и сокращению затрат, связанных с недостаточным обеспечением услугами. Это окажет непосредственную поддержку правительству в достижении поставленной цели обеспечения всеобщего и справедливого доступа к безопасной и доступной питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам к 2030 г. Показателями результатов будут служить повышение охвата услугами водоснабжения и санитарии.

57. Повышение энергообеспеченности и эффективности, а также сокращение энергопотребления напрямую способствует экономическому росту и созданию рабочих мест. Двенадцать процентов фирм, работающих в Узбекистане, указывают проблемы с энергоснабжением в качестве основного препятствия для ведения бизнеса, а средние потери из-за перебоев в подаче электроэнергии составляют по имеющимся данным 7% от годового объема продаж. В плане создания рабочих мест, сравнительные исследования показывают, что можно создать тысячи рабочих мест в сфере выработки и передачи электроэнергии и повышения энергоэффективности зданий. Оценка результатов может включать сокращение расходования электроэнергии в сетях передачи и распределения и потерь газа, снижение количества отключений электроэнергии и газа, а также сокращение потребления газа и электроэнергии на единицу ВВП.

58. Повышение надежности и снижение стоимости транспортных услуг, а также повышение эффективности предоставления услуг местной инфраструктуры являются основными факторами повышения конкурентоспособности на внутренних и экспортных рынках. Текущие и предлагаемые транспортные проекты нацелены на сокращение транспортных расходов и повышение транспортного потенциала, как для грузовых, так и пассажирских перевозок, за счет строительства в стране надежных железнодорожных связей и региональной дорожной сети. Особый интерес представляют новые задачи, с которыми сталкиваются города средних размеров, где наблюдается быстрый неуправляемый рост, выливающийся в растущий спрос на инфраструктуру и услуги. В дополнение к аналитической работе, которая будет продолжена в этой области, включая обеспечение доступного жилья и утилизацию твердых бытовых отходов, также возможно включение инвестиционной деятельности в программу КПС. Между тем, оценка результатов по достижению цели в сфере транспортных услуг может включать сокращение дорожных расходов потребителей и повышение эффективности и надежности железнодорожных услуг.

Межотраслевые направления деятельности

59. КПС также уделяет особое внимание обеспечению доступности и надежности данных в поддержку макроэкономического политического диалога, как основы для предполагаемых инвестиций и мониторинга результатов КПС. Нехватка новых данных и ограниченный доступ к существующим данным мешают оценке экономических показателей и социальной обстановки, препятствует подготовке экономических прогнозов и снижают актуальность, точность и своевременность стратегических консультаций ГВБ. Ограничения данных были определены как основное препятствие к подготовке СДС Узбекистана, и аналитическая работа, необходимая для обоснования предлагаемой кредитной программы, не будет возможна без более полного доступа к стандартным экономическим сериям данных, улучшения информации о государственной политике и первичных данных об уровне жизни. В сотрудничестве с другими партнерами в области развития, в частности с МВФ, ГВБ продолжит работу с властями над укреплением статистических ведомств и системы раскрытия информации.

60. Недостаточная доступность информации – еще один ключевой фактор, сдерживающий более активное участие населения. У Узбекистана отмечаются низкие показатели свободы выражения мнений и подотчетности государства перед общественностью. Тем не менее, в 2014 г. в законодательную базу был внесен ряд изменений, которые могут изменить взаимоотношения между государством и частной сферой. Хотя воздействие этих реформ еще должно проявиться, они могут давать возможность для программ развития с участием населения и предоставления социальных услуг при помощи гибридной государственно-частной модели, которая помогла бы расширить участие заинтересованных сторон в развитии на местах. Помимо этого, существует возможность расширения доступа к информации о функциях и услугах правительства. ГВБ будет поддерживать эту деятельность путем расширения социальной оценки при подготовке проектов и включения участия граждан и бенефициаров в разработку проектов. Техническая поддержка также позволит развить потенциал реализующих ведомств в части инициатив по привлечению общества.

61. Особая тема МАР – гендерное равенство – будет рассматриваться во всех проектах портфеля. ГВБ будет стремиться к повышению гендерного равенства в Узбекистане и уделять особое внимание следующему: (а) укрепление человеческого капитала, (б) устранение ограничений для создания большего количества более качественных рабочих мест, (с) устранение факторов, препятствующих женщинам владеть активами; (d) обеспечение участия женщин в принятии решений и представление их интересов. Законодательная база, обеспечивающая гендерное равенство и права женщин в Узбекистане, относительно сильна, но ее реализация на практике в повседневной жизни остается слабой. Будет проведен обзор факторов, препятствующих официальному участию сельских женщин в рынке труда и предпринимательской деятельности, чтобы иметь доказательную базу для целевых программ в будущем. ГВБ также поддержит деятельность, направленную на: улучшение доступа к микро-кредитам и кредитам среднего размера для женщин-предпринимателей; предоставление консультативных услуг, подготовка кадров, схемы наставничества и профессиональные сети для женщин; и создание механизмов для доступа к социальным программам и использование средств для создания активов путем развития на основе местных сообществ и сельской социальной инфраструктуры и услуг. Учитывая сложность изменения гендерных норм и стереотипов, поддержка ГВБ будет ориентирована на конкретную деятельность в рамках проектов. Например, кампании по повышению информированности общественности в сфере образования будут сосредоточены на развенчании гендерных стереотипов, связанных с самостоятельным выбором в сфере высшего образования. Проекты в секторах энергетики, транспорта и ИКТ могут стремиться к внедрению стимулов для женщин, чтобы они могли идти работать в эти секторы, где преобладают мужчины. Насколько возможно, все проекты, финансируемые ГВБ, будут использовать индикаторы результатов с разбивкой по гендеру.

62. Поскольку Узбекистан, как и все страны Центральной Азии, очень уязвим к изменениям климата, укрепление его устойчивости будет учитываться во всех программах ГВБ. Более высокие температуры, большая изменчивость уровня осадков и возрастающая частота экстремальных погодных явлений увеличат давление, оказываемое на водные и земельные ресурсы, биоразнообразие и экосистемы. Деятельность ГВБ, направленная на улучшение устойчивости к изменениям климата, будет ориентирована главным образом на три сферы. Во-первых, поддержка сельского хозяйства со стороны ГВБ будет направлена на повышение устойчивости путем диверсификации, с внедрением менее влаголюбивых культур, методик водосбережения и модернизации ирригационных систем. Второе, все инфраструктурные инвестиции будут проверяться на предмет устойчивости к изменениям климата, как с точки зрения физической устойчивости к возможным изменениям климата, так и с точки зрения экономической окупаемости при полном учете затрат, связанных с изменениями климата. Наконец, ГВБ продолжит поддержку сбора более качественных данных об изменении климата и водотоке в бассейнах рек Сырдарья и Амударья и более активных консультаций со странами бассейнов для того, чтобы поддержать управление водными ресурсами к всеобщей пользе.

С. Реализация Концепции партнерства с Узбекистаном на 2016-2020 фгг.

Финансирование

63. Предлагаемый МАР/МБРР пакет финансирования отражает расширяющееся сотрудничество с Узбекистаном. Он может достигнуть 3 млрд. долл. США в пятилетний период реализации КСП, из которых около одной трети предусматривается на условиях МАР и двух третей – на условиях МБРР. Ориентировочная программа кредитования на 2016-2020 фгг. приводится в приложении F.

64. На текущий цикл 2016-2018 фгг. ассигнование средств МАР составит около 462 млн. СПЗ, что эквивалентно 646 млн. долл. США¹⁰. Ассигнования МАР для Узбекистана в 2016 фг. составят 160 млн. СПЗ, что эквивалентно 224 млн. долл. США. Однако суммы, определенные для остальных годов, являются ориентировочными. Фактические ассигнования будут зависеть от: (а) наличия общего объема ресурсов МАР; (b) рейтинга эффективности страны, ВНД на душу населения и населения; (с) условий помощи МАР; (d) показателей эффективности, других параметров распределения и условий помощи МАР для других заемщиков МАР; и (е) количества стран, имеющих право на получение финансирования от МАР.

65. В течение того же периода 2016-2018 фгг. ожидается, что объем инвестиционного кредитования в среднем составит около 400 млн. долл. США в год. Однако фактический объем и темпы кредитования будут зависеть от реализации программы, включая возможность преодоления макроэкономических рисков, выбора инструментов и экономических показателей и кредитных возможностей МБРР, а также спроса со стороны других заемщиков МБРР.

66. Ожидается, что инвестиции ИФС за пятилетний период реализации КПС возрастут. Они также будут зависеть от успешности реализации правительственной программы по переходу от экономического роста, зависящего от государства, к росту, зависящему от частного сектора. Инвестиции также будут зависеть от реформ, направленных на дальнейшее улучшение инвестиционного климата и бизнес-среды и перспектив роста основных торговых партнеров Узбекистана. Предусмотрены потенциальные инвестиции в финансовых посредников для поддержки расширения доступа к финансированию для физических лиц и ММСП, предприятий агробизнеса, нефте- и газодобывающих секторов, нефтехимической отрасли, горнодобывающей промышленности и производства (например, переработки хлопка). Финансирование будет дополняться предоставлением консультационных услуг, направленных на развитие финансовой инфраструктуры, улучшение инвестиционного климата и бизнес-среды, а также на поддержку политического диалога по вопросам ГЧП для создания благоприятной среды, наращивания потенциала правительства и реализации пробных начальных проектов.

¹⁰ Выделение средств на 2019-2020 фгг. будет определяться в рамках цикла МАР-18. В КПС предполагается, что средства будут выделены в том же объеме, что и в рамках цикла МАР-18.

Финансовое управление и закупки

67. Финансовое управление. Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности за 2013 г. (PEFA), а также «Отчет о соблюдении стандартов и правил в сфере бухгалтерского учета и аудита» (ROSC)¹¹ выявили ряд неудовлетворительных элементов в управлении государственными финансами (УГФ) и корпоративной финансовой отчетности. Они включают в себя доступ общественности к ключевой финансовой информации; долгосрочное финансовое планирование, политику расходов и бюджетирования; конкуренцию, соотношение цены и качества, контроль в области государственных закупок и эффективность процедур внутреннего аудита. Над внутренним аудитом в настоящее время преобладает система контроля и проверок, которая опирается на обширный внешний финансовый контроль, осуществляемый Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов. Аудированный годовой отчет по исполнению бюджета представлен последовательно и очень подробно, однако данный отчет не раскрывает учетную политику и другую информацию, как того требуют стандарты международного бухгалтерского учёта и отчетности. Счетная палата, высший финансовый надзорный орган, проводит документальные проверки для выявления необычной или подозрительной деятельности. Проверки на местах нацелены на проблемные места бюджетных организаций. Однако этот подход не соответствует передовым практикам и принятым стандартам. Более того, не имеется необходимого числа квалифицированных бухгалтеров, а знание международно-признанных стандартов бухгалтерского учёта и аудита в государственном и частном секторах ограничено.

68. Согласно исследованию ГВБ «Мировые показатели эффективности государственного управления - 2015», Узбекистан находится в нижних 2,5% стран по праву голоса и подотчетности, в нижних 27% по эффективности правительства и в нижних 11% по противодействию коррупции¹². Однако, поскольку в настоящее время для проектов, финансируемых ГВБ, используются только функции планирования и бюджетирования, система финансового управления страны не влияет на реализацию проектов. Если со стороны правительства будет наблюдаться прогресс в вопросах экономического управления, в том числе в реформировании системы управления государственными финансами, риск финансового управления в стране будет переоценен и можно будет использовать другие элементы национальной системы государственных финансов.

69. Закупки. Комплексная фидуциарная оценка страны (2012 г.) и Оценка государственных расходов и финансовой отчетности (PEFA) выявили следующие слабые места в системе государственных закупок в Узбекистане: (a) отсутствие единой законодательной базы; (b) неэффективные и непрозрачные методы закупок; (c) отсутствие в практике государственных закупок единого контролирующего или регулирующего органа; (d) слабый потенциал для рассмотрения жалоб участников торгов; (e) сложный процесс внутреннего рассмотрения и утверждения отчетов по оценке конкурсных предложений, что приводит к низкой подотчетности и задержкам по времени; (f)

¹¹ ROSC – Отчёт о соблюдении стандартов и правил

¹² Мировые показатели эффективности государственного управления за 2015 г. (Worldwide Governance Indicators 2015): <http://data.worldbank.org/data-catalog/worldwide-governance-indicators>.

отсутствие комплексных мер по борьбе с коррупцией; и (g) низкая квалификация и недостаточный потенциал сотрудников, занимающихся государственными закупками на каждом административном уровне. Закупки по проектам, финансируемым ГВБ, осуществляются в соответствии с Руководством Всемирного банка по закупке товаров и услугам консультантов. Тем не менее, разрозненная нормативно-правовая база по закупкам, бюрократические препоны и недостаточная подготовка государственных должностных лиц в вопросах закупок отрицательно сказываются на закупках в рамках проектов, финансируемых Банком. Это выливается в замедление процессов закупок, отставание по срокам выплат и задержки в реализации проекта. ГВБ будет поддерживать усилия правительства по улучшению нормативно-правовой базы закупок и наращиванию потенциала должностных лиц в области закупок. В целом, интерес правительства к улучшению управления государственными финансами и закупками, в рамках финансируемых Банком проектов, будет использоваться как отправная точка для совместной работы по основным вопросам экономического управления.

Управление реализацией программы

70. В ходе реализации прошлой СПС ГВБ активизировала свои усилия по улучшению показателей портфеля страны, недостаточная эффективность которого характеризуется задержками вступления проектов в действие, затянутыми процессами закупок и слабым потенциалом реализации. Они включают в себя: подписание Рамочного меморандума о взаимопонимании с Правительством¹³, возобновление ежемесячных встреч по обзору портфеля с Министерством экономики, укрепление механизма раннего предупреждения в случаях закупок с нарушением установленных процедур и ежеквартальный прогноз освоения средств. Также предоставляется поддержка в виде технического содействия для усиления потенциала реализующих ведомств в области закупок, финансового управления, мониторинга и оценки, а также защитных мер. Кроме этого, поддержка процесса реализации проектов также укрепляется за счет расширения присутствия в страновом офисе Всемирного банка старшего специалиста по закупкам, финансовому менеджменту и глобальной практике.

71. С предлагаемым существенным ростом объемов кредитования должны улучшиться управление и мониторинг портфеля проектов, которые будут поддержаны дополнительными инструментами. В дополнение к вышеуказанным мерам будут установлены ежегодные целевые показатели освоения средств на уровне портфеля страны, выполнение которых будет служить показателем эффективности для оценки соответствующих объемов кредитования, запланированных на следующий финансовый год¹⁴. Учитывая положительные тенденции, связанные с подписанием Рамочного меморандума о взаимопонимании в рамках предыдущей СПС, ГВБ будет сотрудничать с Правительством над расширением Меморандума о взаимопонимании с тем, чтобы охватить период новой КПС и устранить основные «узкие места» в портфеле.

¹³ Меморандум о взаимопонимании нацелен на ускорение внутреннего процесса подготовки проекта Правительством и процесса закупок путем заблаговременного начала этих двух процессов, еще до одобрения проекта Советом директоров.

¹⁴ Ежегодные целевые показатели освоения средств будут определяться на основании среднего прогноза освоения по каждому проекту, обсуждаться с Правительством в конце финансового года и согласовываться на следующий финансовый год.

Партнерство и координация донорской помощи

72. Группа Всемирного банка установила партнерские отношения с АБР, ИБР, Японским и Швейцарским агентствами по международному сотрудничеству и другими партнерами в вопросах развития, посредством совместного и параллельного финансирования инвестиционных проектов в области энергетики, транспорта, водоснабжения и санитарии, а также в секторе управления водными ресурсами. Сотрудничество с другими двусторонними и донорскими организациями осуществляется, главным образом, в рамках программ технического содействия. Кроме того, ГВБ тесно сотрудничает с ЕС, США и Швейцарией посредством Целевого фонда многосторонних доноров для поддержки мероприятий, связанных с предотвращением детского и принудительного труда в Узбекистане. В стране не существует формального органа или структуры, координирующей деятельность доноров, которая осуществляется на двусторонней основе через соответствующие министерства и ведомства¹⁵. Определенные усилия по координации донорской деятельности предпринимаются ПРООН через Страновую команду ООН, в который участвует Банк. ПРООН и правительство недавно подписали рамочное соглашение по оказанию содействия в области развития на 2016-2020 гг., в котором ГВБ указывается в качестве ведущего донора в ряде областей (например, сельское хозяйство и управление водными ресурсами).

IV. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ КПС

73. В целом, риск по Узбекистану оценивается как значительный. Три из восьми категорий рисков оцениваются как значительные: политический риск и риск, связанный с госуправлением, макроэкономический риск, а также риск недостаточности институционального потенциала, необходимого для реализации и обеспечения устойчивости. Двум категориям – фидуциарному риску, экологическому и социальному риску – присвоена высокая степень риска.

74. Политическая готовность осуществлять структурные реформы, необходимые для того, чтобы открыть экономику для частных инвестиций, является основным необходимым условием для эффективной реализации программы ГВБ в Узбекистане. Проведению необходимых реформ будет противостоять сильная личная заинтересованность в сохранении существующего положения дел, а намерение правительства усилить рыночную ориентацию экономики и роль частного сектора еще не успело показать себя в деле. В дополнение к тесному сотрудничеству с другими партнерами по развитию и заинтересованными сторонами, с целью постоянной оценки политических реформ, этот риск можно частично смягчить путем предоставления консультаций по последовательности и темпам реформ и практической поддержки расширения потенциала через программы технического содействия.

¹⁵ Министерство экономики является офисом управляющего Группой Всемирного банка в Узбекистане.

Таблица 3: Инструмент системной оценки рисков программ

Категория риска	Рейтинг (высокий, значительный, умеренный или низкий)
Политика и эффективное управление	значительный
Макроэкономика	значительный
Отраслевые стратегии и политика	умеренный
Технический дизайн проекта или программы	умеренный
Институциональный потенциал для реализации и обеспечения устойчивости	значительный
Фидуциарный риск	высокий
Экологический и социальный риск	высокий
Заинтересованные стороны	умеренный
Общий	значительный

75. Еще одним риском для реализации КПС, связанным с эффективным управлением, является нехватка подробных и надежных экономических, финансовых и социальных данных. Как уже говорилось в этом документе и в СДС, ограниченный доступ даже к регулярно собираемым экономическим, финансовым и социальным данным препятствует проведению оценки экономической эффективности и социальных результатов, мешает подготовке экономических прогнозов и подрывает достоверность, актуальность и своевременность консультаций, предлагаемых ГВБ. Более того, аналитическая работа, лежащая в основе планирования программы кредитования, требует улучшения доступа к стандартным экономическим наборам данных (например, к системе национальных счетов с разбивкой по счетам, налогово-бюджетным и денежно-кредитным счетам), а также более достоверной информации о государственной политике и исходных данных об уровне жизни. В сотрудничестве с другими партнерами по развитию, в частности с МВФ, ГВБ будет продолжать работать с властями по вопросам укрепления статистических институтов и раскрытия информации. Для управления этим риском в ходе среднесрочного обзора ГВБ проведет повторную оценку влияния ограничения данных на общую реализацию КПС, и, при необходимости, будет произведена соответствующая корректировка программы.

76. Значительным макроэкономическим риском, способным повлиять на программу ГВБ, является неустойчивая глобальная и региональная экономическая обстановка. Несмотря на то, что экономика Узбекистана оказалась более устойчивой к мировому финансовому кризису 2008-2009 гг., чем многие другие страны, она остается уязвимой к внешним шокам, влияющим на цены на сырьевые товары и денежные переводы. Дальнейшее замедление экономического роста ключевых торговых партнеров Узбекистана, таких как Китай, Россия и Казахстан, замедлит рост экспорта и ещё больше сократит поступление денежных переводов. Дальнейшее снижение цен на сырьевые товары может подорвать внешний и фискальный баланс Узбекистана. ГВБ будет продолжать отслеживать региональные экономические события и, при необходимости, будет готова к корректировке объема финансирования и фокуса гибко разработанной

программы. В более широком смысле, мероприятия правительства по ускорению создания рабочих мест, повышению конкурентоспособности и диверсификации экономики, в частности сельского хозяйства, а также поддержка КПС в этих областях направлены на смягчение этого риска.

77. Низкий институциональный потенциал, включая фидуциарные механизмы и систему закупок, представляет собой высокий риск для программы КПС, поскольку он вызывает задержки в реализации программы и неэффективное использование ресурсов Группы Всемирного банка. ГВБ продолжит внимательно отслеживать фидуциарные аспекты реализации проектов посредством регулярных обзоров и внешних аудитов. В случае продолжения системных задержек в сфере закупок, объемы кредитования будут сокращаться до тех пор, пока этот вопрос не будет разрешен. ГВБ будет и дальше поддерживать действия правительства по улучшению нормативно-правовой базы для закупок и по наращиванию потенциала соответствующих государственных служащих в вопросах закупок.

78. Наконец, риски, связанные с природоохранными мерами и мерами социальной защиты, также оцениваются как высокие в связи с разрывом между требованиями к защитным мерам, устанавливаемыми национальным законодательством и ГВБ, а также противоречивой практикой использования труда в секторе хлопководства. Несмотря на то, что детский труд в хлопковом секторе в значительной степени был устранен, остаются серьезные опасения по поводу рисков принудительного (взрослого) труда, связанных с широким организованным привлечением взрослых к сбору хлопка. Совместно с ключевыми заинтересованными сторонами ГВБ продолжит следовать целостному подходу к этому вопросу путем расширения поддержки диверсификации в сельском хозяйстве, модернизации и механизации сектора хлопководства и внедрения механизмов мониторинга третьей стороной и обратной связи. При нарушении обязательств, связанных с этим вопросом, могут применяться такие меры, как приостановление выплат или аннулирование займа/кредита.

ПРИЛОЖЕНИЕ А: Матрица результатов

Направление деятельности 1: Рост частного сектора		
Рост частных фирм, как малых, так и крупных, является важным условием для достижения целей правительства по обеспечению экономического роста и созданию рабочих мест. Частный сектор все в большей степени будет движущим фактором создания рабочих мест и экономического роста, являющихся приоритетами для цели КПС по созданию рабочих мест и двуединых целей ГВБ. Однако частный сектор по-прежнему сдерживают несколько факторов, о которых все время упоминается в ходе консультаций с частным сектором, в аналитической работе и в СДС Узбекистана, в том числе недостаточно развитые финансовые рынки, слишком сложная регуляторная система, неравные условия конкуренции с предприятиями с государственной долей собственности и неравномерный переход к экономической политике, основанной на рыночных принципах.		
Задача КПС 1.1: Сокращение нормативного бремени для бизнеса		
Обоснование вмешательства: Правительство признает, что текущая нормативная база продолжает служить барьером для бизнеса, особенно для малых и средних предприятий, на которые приходится непропорционально тяжелое бремя в сравнении с их доходом. Основные проблемы включают чрезмерно усложненные нормативные акты, высокий уровень произвольности в действиях регуляторов, а также необходимость многократно взаимодействовать с различными ведомствами. Еще одна сопутствующая проблема связана с повышением эффективности управления процессами регулирования, которая предусматривает участие частного сектора при планировании мер по регулированию, комплексное применение диалога государства с частным сектором, механизмы обратной связи и процедуры подачи жалоб. Качество различных нормативных процедур разнится, и некоторые источники, например, отчет «Ведение бизнеса», указывают на наличие проблем, в частности, в сферах налогообложения и торговли. Предлагаемая поддержка ГВБ направлена на постепенное устранение основных проблем, подрывающих конкуренцию, вытесняющих частные предприятия в неформальный сектор экономики и препятствующих их росту.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Время, затрачиваемое на экспорт (выполнение пограничных процедур и оформление документов) <i>Базовый уровень:</i> 112/74 часа (DB 2016 – «Ведение бизнеса 2016») <i>Целевой показатель:</i> 45/67 часов (DB 2020) Индикатор 2: Время, затрачиваемое на получение разрешения на строительство <i>Базовый уровень:</i> 176 дней (DB 2016) <i>Целевой показатель:</i> 100 дней (DB 2020) Индикатор 3: Количество налоговых выплат в год <i>Базовый уровень:</i> 33 (DB 2016) <i>Целевой показатель:</i> 19 (DB 2020)	Промежуточный этап: Реализация положительных реформ и их отражение в отчете «Ведение бизнеса» <i>Базовый уровень:</i> 3 (DB 2016) <i>Целевой показатель:</i> 12 (DB 2020) Промежуточный этап: Внедрение таможенного контроля на основе оценки рисков, ведущее к сокращению физических проверок на границах <i>Базовый уровень:</i> процент товаров, подлежащих ручному досмотру на границе: 100% (2015) <i>Целевой показатель:</i> 80% (2020)	Текущая аналитическая и консультационная деятельность (АКД): Проект по реформированию системы налогового администрирования; Аналитическая записка по реформам к отчету «Ведение бизнеса» Предлагаемые инвестиции: проект реформы деловой среды Предлагаемое ТС: Проект по развитию торговой логистики в Узбекистане; ТС по реформированию инвестиционного климата

Задача КПС 1.2: Улучшение доступа частного сектора к финансированию		
Обоснования вмешательства: Аналитические данные о частном секторе Узбекистана, основанные на подтвержденных сведениях, ограничены, но такие источники, как опросы предприятий и консультации с частным сектором, проведенные при подготовке КПС, выделяют в качестве проблем, с которыми сталкиваются фирмы, ограниченный доступ к финансовым ресурсам. Деятельность ГВБ в рамках данного направления будет делать упор на улучшение навыков и знаний МСП с одновременным решением проблем, связанных с барьерами, мешающими получить финансирование, и комбинированием консалтинговых услуг, оказываемых финансовым институтам, с инвестициями. Новые программы в рамках этой цели будут направлены на дальнейшее улучшение доступа МСП к финансам на основе потребности в ТС по финансированию.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: % фирм, сообщающих о получении банковского займа или кредитной линии <i>Базовый уровень:</i> 37,8 (в 2013 г. – будет обновлено в 2017 г. на основании данных опроса предприятий, проведенного в 2016 г.) <i>Целевой показатель:</i> 45% (2020 г.) Индикатор 2: % фирм, пользующихся услугами банков для финансирования инвестиций <i>Базовый уровень:</i> 16,1 (в 2013 г. – будет обновлено в 2017 г. на основании данных опроса предприятий, проведенного в 2016 г.) <i>Целевой показатель:</i> 25% (2020 г.) Индикатор 3: % фирм с женщинами в числе собственников <i>Базовый уровень:</i> 29,2% (за 2013 г. – будет обновлено в 2017 г. на основе данных обследования предприятий за 2016 г.) <i>Целевой показатель:</i> 31% (2020 г.) Индикатор 4: % малых предприятий, имеющих доступ к кредитным линиям <i>Базовый уровень:</i> 57,9% (2015 г., ЦБУ) <i>Целевой показатель:</i> 70% (2020 г.)	Промежуточный этап: Использование банками усовершенствованного залогового реестра движимого имущества для выдачи большего числа займов под залог движимого имущества. Процент займов, обеспеченных движимым имуществом. <i>Базовый уровень:</i> 2% (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> 6% (2018 г.) Промежуточный этап: Рост портфеля инвестиций в агробизнес через «Хамкорбанк» <i>Базовый уровень:</i> портфель объемом 12 млн. долл. США (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> 18 млн. долл. США (2020 г.) Промежуточный этап: Принятие Министерством экономики учебной программы для МСП <i>Базовый уровень:</i> 0 (2015 г., ЦБУ) <i>Целевой показатель:</i> 1 (2018 г.)	Текущие инвестиции: Проект поддержки сельхозпредприятий – Фаза 2, Проект по развитию плодовоовощеводства. Текущие инвестиции: Проект ГЭФ по развитию устойчивого сельского хозяйства и смягчению последствий изменения климата. Предлагаемые инвестиции: Проект «Рабочие места и навыки для современной экономики» Предлагаемая АКД: Исследование потребности ММСП в финансировании Текущая консультационная поддержка ИФС: Проект по агрофинансированию в Центральной Азии (консультационные услуги финансовым посредникам и членам цепочек сельхозпоставок в секторе производства молочной продукции), проект по развитию финансовой инфраструктуры (кредитная отчетность, сделки с обеспечением, финансовая грамотность), консультационные услуги по наращиванию потенциала «Хамкорбанка» Потенциальная инвестиционная и консультационная поддержка ИФС: новые мандатные письма, подписанные ИФС и клиентами финансового или реального секторов

Задача КПС 1.3: Увеличение инвестиций частного сектора		
Обоснования для вмешательства: Правительство признает, что для повышения эффективности сельского хозяйства в целом необходимо привлекать частные инвестиции, которые позволят внедрять инновации, увеличивать добавочную стоимость и создавать качественные рабочие места. Создание предприятий частного агробизнеса имеет потенциал для снижения издержек производства и расширения производства сырьевой сельскохозяйственной продукции, с ее преобразованием в продукцию с более высокой добавленной стоимостью, которая требует более квалифицированного и наукоемкого производства. КПС будет поддерживать правительство в привлечении и поддержке частных инвестиций в развитие производственно-сбытовой цепочки в сельском хозяйстве при помощи технического содействия, направленного на создание благоприятной среды для агробизнеса, и операционных инвестиций в переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции. Более конкретно, инвестиции Банка и ИФС в производство, переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции дадут возможность внедрить инновации в деятельность по производству, переработке и сбыту, с частным сектором в качестве движущей силы.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Увеличение общего объема продаж агробизнеса в результате получения выгод от деятельности ГВБ <i>Базовый уровень: 0 (2015 г.)</i> <i>Целевой показатель: 20% (2020)</i>	Промежуточный этап: 2 000 предпринимателей в сфере агробизнеса воспользуются кредитными линиями (2018 г.)	Текущие инвестиции: Проект поддержки сельхозпредприятий, фаза 2, Проект по развитию плодоовощеводства Проект ГЭФ по устойчивому сельскому хозяйству и смягчению последствий изменения климата. Предлагаемые инвестиции: Проект развития животноводства Проект развития плодоовощеводства (ДП), Проект модернизации и повышения конкурентоспособности сельского хозяйства Предлагаемая АКД: Стратегия модернизации сельского хозяйства. Текущие инвестиции ИФС: Текстильный проект «Индорама» и другие инвестиции в индустрию агробизнеса.
Задача КПС 1.4: Улучшение корпоративного управления и поддержка эффективных и прозрачных процессов приватизации		
Обоснования вмешательства: ГВБ планирует оказать содействие усилиям правительства в вопросах повышения эффективности, прозрачности и подотчетности государственных предприятий путем внедрение передовых международных методов корпоративного управления. Данная деятельность соответствует задачам Дорожной карты по реформированию управления госпредприятиями, подписанной правительством и Банком. Деятельность в сфере корпоративного управления охватывает: (i) создание регламента о передовой практике в вопросах прозрачности и подотчетности, включая требование о создании функций внутреннего аудита, публикации годовой финансовой отчетности крупных предприятий и прочих предприятий, вызывающих интерес общественности, разрабатываемой в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МФСО) и подвергаемой аудиту в соответствии с международными стандартами аудита (МСА); (ii) разработку четких подходов, направленных на сокращение участия государства в экономике и ограничения его до степени, обосновываемой стратегическими факторами, на основе результатов сбора информации о секторах и применения критериев		

картирования и оптимизации участия государства; (iii) улучшение мониторинга показателей деятельности госпредприятий и бизнес-структур с государственной долей; и (iv) создание централизованной базы данных, охватывающей все организации (с дочерними структурами и филиалами). Кроме того, в сфере корпоративного управления будет проводиться работа по укреплению Научно-образовательного центра корпоративного управления.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Создание улучшенных механизмов корпоративного управления на крупных госпредприятиях <i>Базовый уровень:</i> количество существующих государственных предприятий с надлежащими механизмами корпоративного управления (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> пять крупных госпредприятий внедрили механизмы корпоративного управления и МФСО (2020 г.) Индикатор 2: Количество госпредприятий, в которых не стало государственной доли собственности <i>Базовый уровень:</i> нет <i>Целевой показатель:</i> 2	Промежуточный этап: Учебная программа и учебные материалы подготовлены и используются для обучения.	Текущая АКД: реализация дорожной карты Предлагаемая АКД: ТС по внедрению корпоративного управления на госпредприятиях, Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA), Отчет о соблюдении стандартов бухгалтерского учета и аудита (ROSC) Возможные консультационные услуги IFC: Консультирование сделки по приватизации двух заводов по производству удобрений
Задача КПС 1.5: Расширение политического диалога об экономическом управлении		
Обоснования вмешательства: нехватка данных и ограниченный доступ к существующим данным мешают оценке экономических показателей и социальной обстановки, препятствуют подготовке стратегических прогнозов и снижают актуальность, точность и своевременность стратегических консультаций и программ ГВБ. ГВБ продолжит работу с властями по вопросам укрепления статистических ведомств и раскрытия информации в рамках кластерного исследования по множественным показателям (MICs), предназначенного для предоставления платформы для такого диалога.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Правительство подготовит и опубликует предварительные оценки размера среднего класса в соответствии с межстрановыми исследованиями среднего класса. <i>Базовый уровень:</i> отсутствует (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> наличие таких оценок (2020 г.)	Промежуточный этап: Публикация отчета по методологии оценки среднего класса.	Текущие инвестиции: проект модернизации системы регистрации имущества и кадастра Предлагаемая АКД: Программный экономический меморандум для страны: темп рыночных реформ в Узбекистане, ситуация с благосостоянием населения, пути преобразования в страну со средним уровнем доходов; Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA), Отчет о соблюдении стандартов

		бухгалтерского учета и аудита (ROSC)
Направление деятельности 2: Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и модернизация хлопководства		
Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства является ключевым фактором экономического роста Узбекистана, всеобщего благосостояния и сокращения уровня бедности. Страна занимает выгодное географическое положение и может выгодно пользоваться крупными и растущими рынками сельхозпродукции внутри страны и за границей. Модернизация имеющихся цепочек добавления стоимости в сельском хозяйстве, диверсификация производства и стимулирование создания добавленной стоимости позволят поддерживать рост и создавать возможности для трудоустройства в сельской местности, где проживает население, входящее в нижние 40% по уровню доходов. Правительство продемонстрировало высокую заинтересованность в отходе от командного регулирования и квот производства и продвижении рыночных и управляемых частным сектором цепочек добавления стоимости в хлопководстве. Этот подход является центральным элементом повестки модернизации, обсуждаемой в настоящее время с правительством. Предлагаемые мероприятия предусматривают оказание технического содействия в вопросе разработки программы стратегических реформ и осуществление дополнительных инвестиций, направленных на их реализацию на местах и содействие в переходе к регулируемой рынком системе переработки продукции сельского хозяйства.		
Задача КПС 2.1: Повышение эффективности сектора хлопководства путем ориентированной на рынки модернизации		
Обоснования вмешательства: Правительство согласно с тем, что постепенная замена системы квот на хлопок надлежащими рыночными стимулами будет способствовать принятию фермерами мер по повышению производительности и диверсификации, одновременно стимулируя инновации и меры по повышению эффективности. Улучшение условий торговли для производства хлопчатника и предоставление фермерам большей гибкости в принятии решений позволит обеспечить более выгодные для них цены и поможет фермерам внедрить более экономичные и эффективные методы использования земельных и водных ресурсов. Продуктивность и рентабельность производства хлопка также страдают от низкой эффективности ирригационной системы, связанной с износом ирригационной инфраструктуры, большой энергоемкостью водоснабжения и методами ирригации, которые требуют больших объемов воды. Реформирование сектора хлопководства будет иметь решающее значение в плане стимулирования повышения производительности, привлечения частных инвестиций, повышения эффективности всей производственно-сбытовой цепочки и раскрытия потенциала диверсификации для выращивания других сельскохозяйственных культур и животноводства. В рамках КПС правительству будет оказано содействие в достижении поставленной цели, заключающейся в повышении эффективности и показателей деятельности сектора сельского хозяйства благодаря комбинации технического содействия и инвестиций Банка и IFC, которые будут способствовать постепенному переходу к регулируемой рынком и управляемой частным сектором модернизации сектора хлопководства.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Повышение урожайности хлопчатника <i>Базовый уровень:</i> 2,1 т/га (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> 2,7 т/га (2020 г.)	Промежуточный этап: Принятие постановления об утверждении программы модернизации сельского хозяйства (2017 г.) Промежуточный этап: Пересмотр правительственной программы поддержки сектора хлопководства (2018 г.)	Текущие инвестиции: Проект по управлению водными ресурсами Ферганской долины, Проект по улучшению управления водными ресурсами Южного Каракалпакстана. Текущая АКД: Разработка программы модернизации сельского хозяйства Текущая инвестиционная поддержка IFC: Текстильный проект «Индорама»

		Предлагаемые инвестиции: Проект по управлению водными ресурсами Ферганской долины, фаза 2 Проект модернизации и повышению конкурентоспособности сельского хозяйства, Проект улучшения водоснабжения орошаемых земель – фазы 1-3 Предлагаемая АКД: Стратегия модернизации сельского хозяйства
Задача КПС 2.2: Повышение диверсификации сельскохозяйственного производства с переходом на высокостойкие, трудоемкие и менее влаголюбивые культуры		
Обоснования вмешательства: Модернизация сектора хлопководства высвободит площади и ресурсы для других культур, а также создаст возможности для развития и расширения животноводства. КПС окажет поддержку в вопросе диверсификации, предусмотренной в программе модернизации сельского хозяйства, путем реализации мероприятий, направленных на усиление цепочек добавления стоимости в плодоовощеводстве, диверсифицированное производство культур и развитие животноводства. Развитие производственно-сбытовых цепочек с повышением добавленной стоимости будет зависеть от инициатив, регулируемых рынком и управляемых частным сектором. Стимулирование процессов диверсификации будет включать оказание содействия в организации диверсифицированного производства, для чего будут организованы основанные на спросе и ориентированные на рынок исследования и консультационные услуги, повышена эффективность ирригационной инфраструктуры, улучшен доступ к финансам и обеспечен надежный доступ к инфраструктуре рынка и развитие предприятий по переработке сельхозпродукции. ГВБ также поддержит укрепление систем управления водными ресурсами, в том числе трансграничными. ГВБ будет наращивать потенциал, поддерживать мониторинг данных и инвестировать в модернизацию информационных платформ по водным ресурсам. Укрепление систем управления водными ресурсами направлено на улучшение водоснабжения и призвано обеспечить достаточные объемы воды для тех секторов, которые от нее зависят: сельское хозяйство, водоснабжение, охрана природы, промышленность и энергетика.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Увеличение посевных площадей под продукцию плодоовощеводства, кормовые культуры и прочие культуры (кроме хлопка и пшеницы) <i>Базовый уровень:</i> 584 000 га (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> 800 000 га (2020 г.)	Промежуточный этап: Высвобождение 250 000 га орошаемых земель с улучшенным водоснабжением для целей диверсификации и устойчивого управления водными ресурсами (2019 г.)	Текущие инвестиции: Проект по поддержке сельхоз-предприятий, фаза 2, Проект по развитию плодоовощеводства, Проект ГЭФ по устойчивому сельскому хозяйству и смягчению последствий изменения климата, Проект по управлению водными ресурсами Ферганской долины, Проект по улучшению управления водными ресурсами Южного Каракалпакстана, Проект модернизации гидрометеорологических служб Центральной Азии

		Предлагаемые инвестиции: Проект по развитию животноводства, Проект по развитию плодовоовощеводства (ДФ), Проект по модернизации и повышению конкурентоспособности сельского хозяйства, Центральнo-Азиатская программа адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для бассейна Аральского моря, Проект улучшения водоснабжения орошаемых земель – фазы 1-3 Предлагаемая АКД: Стратегия модернизации сельского хозяйства, Улучшение управления природными ресурсами при помощи ландшафтного подхода Предлагаемая инвестиционная и консультационная поддержка IFC: на уровне предприятий агробизнеса
Направление деятельности 3: Оказание государственных услуг		
Правительство признает, что качество оказываемых государственных услуг является важным фактором для возможностей экономики в контексте поддержания экономического роста, сокращения уровня бедности и создания рабочих мест, особенно в свете сильной роли, которую играет государство в экономике Узбекистана. Как качество, так и объемы оказываемых государственных услуг в настоящее время не соответствуют текущим потребностям и ограничивают дальнейший рост. Кроме того, значительные географические различия в доступе приводят к неравенству возможностей и препятствуют как сокращению уровня бедности, так и росту доходов населения, входящего в нижние 40%. Улучшение качества образования, здравоохранения, социальной защиты и экологических услуг крайне важно для обогащения растущей рабочей силы человеческим капиталом с одновременным поддержанием устойчивости инвестиций. Улучшение энергетической, транспортной систем, утилизации бытовых отходов и городской инфраструктуры и сервисов, в свою очередь, необходимо для удовлетворения имеющейся потребности и устранения недостатков в инфраструктуре, а также ликвидации накопившихся недоработок. Кроме того, городские центры, растущие быстрыми темпами, играют все более важную роль в создании рабочих мест, поскольку большинство новых рабочих мест создается (и будет создаваться в дальнейшем) в городской местности и близлежащих регионах. Поэтому, повышение эффективности роста и расширения городов, создание пригодных для жизни и более зеленых городов, а также обеспечение интеграции и координации оказания муниципальных услуг и создание инфраструктуры в быстро растущих городах среднего размера будет играть крайне важную роль в решении задачи, поставленной правительством и заключающейся в «создании условий для ускоренного создания рабочих мест», а также повышения конкурентоспособности.		
Задача КПС 3.1: Повышение качества услуг образования и здравоохранения		
Обоснования вмешательства: Оказываемые в Узбекистане услуги здравоохранения страдают из-за того, что инфраструктура здравоохранения и руководящие документы в этом секторе устарели. Для того чтобы повысить качество оказываемых услуг здравоохранения, ГВБ реализует мероприятия по поддержке улучшений в медицинских учреждениях и совершенствованию стандартов лечения и клинических		

руководств, а также по постоянному профессиональному развитию поставщиков услуг здравоохранения. Образовательная система Узбекистана должна сосредоточить свои усилия на улучшении качества. В частности, отмечается, что дошкольному образованию и воспитанию, а также высшему образованию не уделялось столько же внимания, сколько начальному и общему среднему образованию. Из-за слабой инфраструктуры и отсутствия учебно-методических материалов, приводящих к низкому уровню знаний учащихся, страдают образовательные учреждения в сельской местности. В сфере высшего образования можно отметить недостаточность развития системы обеспечения качества в вузах и их недостаточную связь с рынком труда. Это приводит к тому, что многие выпускники не могут найти работу по специальности, а те, кому удается найти работу, не обладают нужной комбинацией навыков соответствующего уровня, востребованной работодателями. Деятельность ГВБ будет направлена на улучшение доступа к дошкольному образованию в сельской местности, а также на развитие и усиление систем мониторинга и повышения качества, как в школах, так и в высших учебных заведениях.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Повышение качества услуг первичного и вторичного звена здравоохранения <i>Базовый уровень: 85,4% (услуги первичного звена здравоохранения) и 69,5% (услуги вторичного звена)</i> <i>Целевой показатель: 90% (услуги первичного звена здравоохранения) и 85% (услуги вторичного звена)</i> Индикатор 2: Процент детей в возрасте 3-6 лет, охваченных системой дошкольного образования и воспитания в сельской местности (<i>с разбивкой по гендеру</i>) <i>Базовый уровень: 25,4% (2015 г.)</i> <i>Целевой показатель: 40% (2020 г.)</i> Индикатор 3: Повышение индекса востребованности высшего образования на рынке труда по оценкам учащихся и предприятий <i>Базовый уровень: 0</i> <i>Целевой показатель: 20%</i>	Промежуточный этап: Обучение дошкольных педагогов по вопросам организации модели неполного дня пребывания в дошкольном учреждении (2016 г.) Промежуточный этап: Создание отделов по повышению качества в 40 вузах (2019 г.) Промежуточный этап: Процент вузов с отделами по повышению качества, которые используют данные информационно-управленческой системы высшего образования (HEMIS) для планирования и принятия решений <i>Базовый уровень: 0 (2016 г.)</i> <i>Целевой показатель: 90% (2021 г.)</i>	Текущие инвестиции: Проект по совершенствованию системы здравоохранения, Проект по совершенствованию системы дошкольного и общего школьного образования (финансируется ГПО), Проект модернизации системы высшего образования Предлагаемые инвестиции: Проект по совершенствованию службы экстренной медицинской помощи, проект модернизации среднего специального образования – фазы 1-2 Предлагаемая АКД: Обзор сектора здравоохранения, Обзор проблем и возможностей в секторе среднего специального образования, Анализ педагогической подготовки на всех уровнях образования, Оценка ИСУ в системе образования, Инновационные условия обучения в системе образования до этапа вуза, развитие социально-эмоциональных навыков
Задача КПС 3.2: Улучшение доступа к услугам водоснабжения и санитарии и повышение их качества		
Обоснования вмешательства: Текущая и предлагаемая деятельность ГВБ поможет улучшить услуги водоснабжения и санитарии в стране путем расширения охвата в районах с низким уровнем услуг и доходов, а также модернизации распределительных сетей и систем водоподготовки, сокращения потерь в системах, улучшения сбора/обработки и утилизации сточных вод, повышения энергоэффективности и улучшения показателей деятельности коммунальных предприятий. Это приведет к значительному росту производительности домохозяйств благодаря высвобождению времени, сокращению заболеваний, передающихся через воду, и исключению затрат, которые несет население на сегодняшний день в условиях		

ограниченных поставок воды.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Улучшение доступа к безопасным источникам питьевой воды в городской и сельской местности <i>Базовый уровень:</i> 1,3 млн. жителей <i>Целевой показатель:</i> 2 млн. жителей (700 тыс. жителей дополнительно воспользуются улучшенными услугами водоснабжения) Индикатор 2: Улучшение доступа к услугам санитарии в городской и сельской местности <i>Базовый уровень:</i> 0,55 млн. человек <i>Целевой показатель:</i> 1,5 млн. жителей (дополнительно 600 000 жителей воспользуются выгодами от подключения к централизованной канализационной сети)	Промежуточный этап: Разработка и утверждение национальной стратегии развития услуг ВСС Промежуточный этап: Реализация плана улучшения показателей коммунальных служб для двух (2) или более предприятий с использованием финансирования Банка Промежуточный этап: Улучшение потенциала коммунальных служб в плане окупаемости затрат на эксплуатацию и обслуживание, согласно коэффициенту покрытия операционных затрат <i>Базовый уровень:</i> 0 <i>Целевой показатель:</i> реализация планов в двух коммунальных службах	Текущие инвестиции: Проект по водоснабжению Сырдарьинской области, Проект реконструкции очистных сооружений и канализационных систем городов Бухара и Самарканд, Проект по водоснабжению Алатского и Каракульского районов Предлагаемые инвестиции: Проект реконструкции канализационных систем в городах Нукусе и Тахиаташе, Проект реконструкции водоочистных сооружений в г. Питнаке, Проект улучшения водоснабжения в шести районах Хорезмской области, Улучшение водоснабжения в г. Намангане, Улучшение водоснабжения в Сырдарьинском, Гулистанском и Сайхунском районах Сырдарьинской области, Восстановление систем водоснабжения и санитарии в г. Каттакургане Самаркандской области, Улучшение водоснабжения Джизакской области, Строительство водопроводной магистрали Ханабад-Андижан Предлагаемая АКД: Распространение рекомендаций по сектору ВСС, Диагностика реформ в секторе ВСС и план поддержки; Диагностика малообеспеченности по методике WASH, Фидуциарный обзор сектора ВСС, Обмен знаниями и наращивание потенциала руководителей коммунальных предприятий
Задача КПС 3.3: Повышение энергоэффективности		
Обоснования вмешательства: 12% фирм, осуществляющих деятельность в Узбекистане, указывают на электроснабжение как на главный барьер для ведения бизнеса, и потери из-за отключений электроэнергии в среднем составляют, по имеющимся данным, около 7% от годового объема продаж. Деятельность ГВБ будет направлена на модернизацию магистральных ВЛЭП и распределительных сетей, систем централизованного теплоснабжения, сокращение потерь в системах, повышение энергоэффективности и улучшение учета потребления электроэнергии и газа.		

Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы	Программа ГВБ
Индикатор 1: Сокращение технических потерь при передаче и распределении электроэнергии <i>Базовый уровень:</i> 25% <i>Целевой показатель:</i> 20% Индикатор 2: Экономия энергии за счет инвестиций в энергоэффективность <i>Базовый уровень:</i> 0 МВт-ч <i>Целевой показатель:</i> 550 000 МВт-ч	Промежуточный этап: Модернизация передающих и распределительных сетей электроснабжения и теплоснабжения в Ташкентской, Самаркандской и других областях страны Промежуточный этап: Установка ветроэнергетических и солнечных систем Промежуточный этап: Повышение осведомленности путем организации обмена знаниями и технических семинаров на тему участия частного сектора в энергетическом секторе Промежуточный этап: Строительство генерирующих мощностей, использующих возобновляемые источники энергии <i>Базовый уровень:</i> 1350 МВт <i>Целевой показатель:</i> 1550 МВт	Текущие инвестиции: Повышение энергоэффективности промышленных предприятий, Проект строительства ВЛ 500 кВ Талимарджанская ТЭС – ПС Согдиана с ОРУ 500 кВ, Проект внедрения АСКУЭ Текущая АКД: Повышение энергоэффективности зданий, Исследование на предмет планирования в энергетическом секторе Предлагаемые инвестиции: Проект модернизации магистральных ВЛЭП, фазы 1-3; Проект реконструкции распределительных сетей, фазы 1-4; Проект повышения энергоэффективности промышленных предприятий – фазы 2-3, Проект по модернизации систем централизованного теплоснабжения, Проект по развитию возобновляемой энергетики (ветровой / солнечной), Проект по улучшению учета потребления газа, фазы 1-5; проект модернизации Сырдарьинской электростанции Текущая консультационная работа ИФС: Программа финансирования устойчивой энергетики в Европе и Центральной Азии (финансирование энергоэффективности), Программа повышения эффективности использования ресурсов в Европе и Центральной Азии (Технологии эффективного использования ресурсов) Предлагаемая консультационная работа ИФС: Консультирование сделки по участию частного сектора в выработке электроэнергии из ВИЭ.
Задача КПС 3.4: Повышение надежности и снижение стоимости транспортных услуг и повышение эффективности услуг инфраструктуры		
Обоснования вмешательства: Инвестиции в дороги местного значения и железные дороги имеют огромный потенциал для сокращения бедности, усиления макро- и микроэкономических процессов, а также сокращения неравенства доходов в Узбекистане. Улучшение сообщения повысит		

производительность, сократит время и стоимость транспортировки, а также улучшит доступ к рынкам. Это в конечном итоге приведет к снижению цен для потребителей, увеличению занятости и повышению доходов домохозяйств. Несмотря на усилия, прилагаемые для региональной интеграции, конкурентоспособность по-прежнему ограничена дефицитом инфраструктуры и медленным принятием решений, сложностью в получении земли с подведенными коммуникациями для производства или сельского хозяйства и нехваткой информации. Все это мешает частному сектору вести слаженную инвестиционную деятельность. Поддержка городов, в особенности быстро растущих средних, в их преобразовании в центры роста, позволит еще более увеличить размер рынка и улучшить коммуникации, делая инвестиции более привлекательными для частного сектора. Инвестиции частного сектора, в свою очередь, обеспечат создание новых рабочих мест, повышение зарплат и экономию на масштабах производства. Посредством предлагаемых инвестиций ГВБ будет продолжать поддержку комплексного и эффективного предоставления местных услуг и доступа к инфраструктуре, доступного жилья, утилизации твердых бытовых отходов, замене или модернизации стареющей инфраструктуры и создания городской среды, пригодной для проживания.		
Индикаторы задач КПС	Дополнительные индикаторы результатов	Программа ГВБ
Индикатор 1: Повышение надежности железнодорожного сообщения (% задержек) <i>Базовый уровень:</i> 95% (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> 5% (2019 г.) Индикатор 2: Сокращение затрат пользователей дорог местного значения (затраты на эксплуатацию автотранспорта, долл. США/км) <i>Базовый уровень:</i> 0,27 (2015 г.) <i>Целевой показатель:</i> 0,21 (2020 г.) Показатель 3: Разработка и использование системы управления активами в отдельных городах <i>Базовый уровень:</i> отсутствует <i>Целевой показатель:</i> наличие такой системы	Промежуточный этап: Установка системы сигнализации и электрификация строящейся линии Ангрен-Пап Промежуточный этап: Реконструкция 370 км дорог местного значения в Ташкентской области и Ферганской долине	Текущие инвестиции: Проект строительства железной дороги Ангрен-Пап, Проект развития дорог местного значения, Проект модернизации систем регистрации имущества и кадастра Предлагаемые инвестиции: Проект строительства железной дороги Навои-Мискен-Канимех Проект развития дорог местного значения - фазы 2-3, Проект комплексного развития городского транспорта и территорий средних городов Текущее ТС: Узбекистан: проект местного экономического развития Бухары посредством туризма на базе сообществ (грант JSDF), ТС по управлению рисками стихийных бедствий, проект по созданию энергоэффективных и устойчивых городов в Узбекистане Предлагаемые экономические отраслевые исследования (ЭОИ): комплексное исследование муниципального сектора утилизации бытовых отходов, Обзор городского, отраслевого и регионального развития в поддержку местной экономики, «Озеленение» в повестке городского развития в Узбекистане

ПРИЛОЖЕНИЕ В: ОТЧЕТ ПО ЗАВЕРШЕНИЮ И ВЫВОДАМ СПС

Обсуждение СПС Советом директоров: 6 декабря 2011 г.
Отчет о ходе реализации СПС (представлен Совету директоров) 10 июня 2014 г.
Период охвата в отчете о завершении СПС ноябрь 2011 г. – июнь 2015 г.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ НА 2012-2015 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ ОТЧЕТ ПО ЗАВЕРШЕНИЮ И ВЫВОДАМ СПС

ВВЕДЕНИЕ

1. В Отчете по завершению и выводам приводится оценка опыта реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка (ГВБ) с Республикой Узбекистан в течение 2012-2015 фгг. Настоящий документ включает самооценку следующих факторов: (i) степень успешности СПС в достижении поставленных целей; (ii) эффективность деятельности ГВБ с точки зрения разработки и реализации программы; (iii) вклад СПС в достижение двуединых целей ГВБ: ликвидации крайней бедности и повышения благосостояния всех слоев населения за счет улучшения положения нижних сорока процентов населения по шкале распределения доходов; (iv) выводы, сделанные из опыта реализации программы СПС, которые следует учесть в ходе подготовки новой Концепции партнерства со страной (КПС) на 2016-2020 фгг. В основу настоящего Отчета легли результаты обсуждений со специалистами Представительства и партнерами ГВБ. В дополнение к этому, Отчет опирается на справочные источники, такие как СПС, отчет о ходе реализации СПС, документы по оценке проектов, отчеты о статусе реализации, отчеты о завершении реализации, инспекционные отчеты, а также отчеты по экономический и аналитической деятельности. В течение периода действия СПС Всемирный банк подготовил к реализации 12 проектов на сумму 1 467,59 млн. долл. США, из которых 862,5 млн. долл. США были выделены со стороны МАР, а 542,5 млн. долл. США – со стороны МБРР. Инвестиции ИФС составили 9,1 млн. долл. США, из которых на долю финансов и инфраструктуры приходилось 8 млн. долл. США, а на долю сельского хозяйства – 1,1 млн. долл. США.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ВЫВОДОВ И РЕЙТИНГОВЫХ ОЦЕНОК

2. Цель СПС на 2012-2015 фгг. заключалась в оказании поддержки в реализации среднесрочной стратегии Правительства Узбекистана, направленной на поддержание курса постепенного перехода к рыночной экономике с тем, чтобы обеспечить равный рост и развитие регионов страны и улучшить качество инфраструктуры и социальных услуг. В основу программы поддержки ГВБ при реализации СПС легли четыре стратегических направления: (i) улучшение инфраструктуры энергетики и управления водными ресурсами; (ii) повышение конкурентоспособности экономики; (iii) диверсификация; (iv) улучшение доступа к социальным услугам; а также государственное управление, как межсекторное направление деятельности. Стратегия стала инструментом, который способствовал достижению конкретных результатов развития в данных пяти направлениях; эти результаты в

обобщенном виде представлены в Приложении 1 (Матрица результатов). В Приложении 2 приводится описание детальной структуры плановых и фактических операций, а также деятельности по распространению знаний и консультативным услугам в рамках СПС на 2012-2015 фгг.

3. Одним из ключевых аспектов СПС на 2012-2015 фгг. является двухуровневый подход. На первом уровне, где позиция Правительства и ГВБ во многом совпадала, поддержка, направленная на повышение эффективности инфраструктуры и улучшение доступа к социальному обеспечению, оказывалась путем комбинирования кредитования и консультационных услуг. На втором уровне, где позиция Правительства и ГВБ расходилась, поддержка для государственной программы развития конкурентоспособности и экономической диверсификации была выстроена вокруг диалога по мерам политики и технического содействия. Программа ГВБ подтвердила свою результативность как на первом уровне, обеспечив расширение программ кредитования, так и на втором уровне, углубив обсуждение мер политики. В некоторых сферах, таких как плодоовощеводство и транспорт, где в ходе диалога взаимопонимание по мерам политики было укреплено и Правительством был принят ряд принципиальных рекомендаций, подготовленных в рамках аналитической и консультативной деятельности ГВБ, программа кредитования была расширена. В сферах, где в мерах политики сближение не наблюдалось, например, в финансовом секторе, предложенная Всемирным банком заемная программа была оптимизирована, в то время как инвестиционные и консультационные услуги IFC в этом секторе были сконцентрированы на частных банках и развитии финансовой инфраструктуры.

4. Главным событием периода реализации СПС стал запрос на проведение официального инспектирования, представленный в Инспекционный совет ГВБ в сентябре 2013 г., в котором утверждалось, что в результате реализации одного из сельскохозяйственных проектов, финансируемых Всемирным банком, был нанесен вред вследствие принуждения населения к сбору хлопка. Хотя в конечном итоге Инспекционный совет решил не проводить инспектирование, следствием этого стал серьезный сдвиг в подходе и диалоге ГВБ в стране, с принятием мер по смягчению риска любых последствий использования детского или принудительного труда и повышению внимания к модернизации сельскохозяйственного сектора.

5. Общий рейтинг по результатам развития в рамках СПС оценивается как «умеренно удовлетворительный». Этот показатель основывается на агрегированной и комплексной оценке достижений по каждому из четырех стратегических направлений и межотраслевому направлению деятельности, а также отдельных результатах по проектам, которые легли в основу Матрицы результатов СПС (Приложение 1).

6. Прогресс в достижении результатов развития в Стратегическом направлении 1 «Улучшение инфраструктуры энергетики и управления водными ресурсами» оценивается как «удовлетворительный». Были полностью достигнуты все четыре ключевых результата. ГВБ способствовала успешному проведению ряда мероприятий в таких областях как энергоэффективность, ирригация и дренаж. Помимо достижения большинства своих целей программа стала краеугольным камнем активизации диалога на

всех уровнях Правительства, что, в свою очередь, привело к появлению запросов на дальнейшее финансирование в указанных секторах.

7. Несмотря на то, что был достигнут прогресс в сотрудничестве по инфраструктурным элементам программы, Стратегическое направление 2 «Повышение конкурентоспособности экономики» оценивается как «умеренно неудовлетворительное». Из двух основных целей в рамках этого направления, обе были достигнуты частично. Программа СПС смогла до определенной степени внести вклад в повышение конкурентоспособности узбекской экономики, при оценке через призму индикаторов отчета «Ведение бизнеса». ГВБ также перевыполнила свой целевой показатель предоставления доступа к финансированию ММСП. Тем не менее, отсутствие общедоступных данных, постоянные проблемы в вопросах управления и задержки в проведении важных реформ (например, по финансовой инфраструктуре) не дали возможности ГВБ продвинуться дальше в выполнении повестки дня по вопросам конкурентоспособности.

8. Прогресс в достижении результатов развития в Стратегическом направлении 3 «Диверсификация» оценивается как «умеренно удовлетворительный». Обе цели в рамках этого стратегического направления оказались перевыполненными с большим отрывом от первоначальных показателей. Несмотря на значительный рост диверсифицированного сельскохозяйственного производства, дальнейшее продвижение наталкивается на преграды из-за отсутствия изменений в хлопковом секторе, в котором используется большая часть природных ресурсов и который практически полностью контролируется государством. ГВБ активно поддерживает планы Правительства по диверсификации сельскохозяйственного сектора с целью отхода от производства хлопка. Первоначальные результаты, полученные по итогам работы в рамках кредитных линий фермерским хозяйствам и сопроводительных тренингов, а также консультационных услуг ИФС для сельскохозяйственного сектора, являются в высокой степени положительными, но от реализации недавно утвержденных проектов ГВБ в этой отрасли ожидаются более ощутимые результаты.

9. Стратегическое направление 4 «Улучшение доступа к социальным услугам» оценено как «умеренно удовлетворительное». Из 5 ожидаемых результатов в этом направлении 3 были достигнуты, а 2 – достигнуты частично. Проекты в сфере общественного здравоохранения и образования позволили получить ограниченные, но устойчивые результаты, будучи оцененными на уровне медицинского учреждения/учебного заведения и на районном уровне. Органы центральной и местной власти продемонстрировали приверженность и заинтересованность в работе, что позволило своевременно реализовать проектные мероприятия. Однако предоставление логически последовательной оценки долгосрочных результатов в секторах образования и здравоохранения было затруднено, так как руководство секторов не выразило готовности участвовать в международной оценке знаний или проводить обследования удовлетворенности пациентов оказываемыми услугами. Деятельность ГВБ, связанная с улучшением доступа к услугам водоснабжения, страдала от первоначальных проблем, связанных с управлением мероприятиями, но затем были ускорена и привела к видимым результатам.

10. Прогресс в достижении результатов развития в межотраслевом направлении деятельности «Государственное управление» оценен как «умеренно неудовлетворительный». Обе основные цели по этому направлению деятельности были частично достигнуты и охарактеризованы хорошей динамикой развития. На протяжении всего периода СПС Правительство проявляло растущий интерес к работе с ГВБ по вопросам, связанным с государственным управлением, и обратилось с запросом об оказании помощи в сфере государственных закупок, внутреннего контроля и аудита и налогового режима. Результаты, полученные в этих направлениях, оказались скромными для Всемирного банка – недостаточная прозрачность и достоверность данных по-прежнему являются серьезным вопросом. Отношения между государственным и негосударственным сектором не позволили существенно повысить уровень гражданского участия. Тем не менее, консультативный проект IFC, направленный на развитие потенциала государственного налогового аудита, значительно улучшил возможности ГНК в этом направлении. Вследствие этого, деятельность IFC оценивается как «умеренно удовлетворительная». Начиная с 2013 г. IFC оказывала консультационные услуги для Государственного налогового комитета Республики Узбекистан (ГНК) по разработке и внедрению системы аудита, основанного на оценке рисков (АОР) и помогающего выявлять категории налогоплательщиков с наиболее высоким риском для проведения проверок.

11. Матрица результатов Стратегии была оценена как чрезмерно объемная и была сокращена во время подготовки отчета о ходе реализации СПС: в нее были добавлены исходные и целевые индикаторы, и она была сориентирована на получение реалистичных и достижимых результатов. В настоящем «Отчете по завершению и выводам СПС» из 16 ожидаемых результатов десять попадают в категорию «**достигнутые**», а остальные шесть – «**достигнуты частично**».

ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РАЗВИТИЯ

Стратегическое направление 1: Улучшение инфраструктуры энергетики и управления водными ресурсами

12. Результаты выполнения СПС лучше всего можно увидеть в мероприятиях, связанных с повышением эффективности инфраструктуры. В рамках этого стратегического направления Всемирный банк инвестировал свои средства в механизм обеспечения энергоэффективности промышленных предприятий, что позволило сэкономить более чем 20% энергии на самых крупных промышленных объектах республики. Чтобы помочь Правительству в определении приоритетов инвестиций и сделать принцип эффективности систематическим и действенным ориентиром деятельности производственного сектора, был подготовлен «Сборник материалов по стратегическому развитию энергоэффективности в промышленности» и «Записка по энергетическому сектору Узбекистана». В секторе передачи электроэнергии благодаря проекту строительства высоковольтной линии (ВЛ) на Талимарджанской ТЭС наполовину уменьшилось количество перебоев в энергоснабжении в юго-западном регионе

Узбекистане. Благодаря четырем инвестиционным проектам¹⁶ Всемирного банка в водном секторе выросла эффективность управления ирригационной и дренажной системами в Ферганской долине и Южном Каракалпакстане. Исходя из опыта успешной реализации данных проектов Правительство и Всемирный банк продолжают сотрудничество в ирригационном секторе в рамках проекта «Улучшение управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане» (утвержден в июне 2014 г.).

13. Произошло расширение сотрудничества в транспортном и энергетическом секторах. «Обзор транспортного сектора» содержит комплексный анализ городских перевозок в системе дорожного и железнодорожного транспорта в г. Ташкенте и примеры из международного опыта решения проблем в этом секторе за счет изменений в мерах политики и краткосрочных и долгосрочных инвестиций. В документе также содержатся предложения по мероприятиям, которые мог бы поддержать Всемирный банк. В результате Правительство обратилось с запросом на получение финансирования МБРР и МАР для поддержки двух проектов в транспортном секторе: строительства железной дороги Ангрен-Пап и развития дорог местного значения.

Стратегическое направление 2: Повышение конкурентоспособности экономики
--

14. Программа конкурентоспособности (второй уровень СПС) была ориентирована главным образом на консультационную поддержку. В рамках технического содействия Группа Всемирного Банка представила Правительству рекомендации по улучшению нормативной базы частного сектора, нацеленные на сокращение затрат на ведение бизнеса и, соответственно, продвижение предпринимательства. Благодаря поддержке в рамках совместной консультационной работы Всемирного банка/IFC¹⁷ были достигнуты такие улучшения как упрощение процедуры выдачи разрешений для частных предприятий, что помогло значительно улучшить рейтинговые показатели в отчете «Ведение бизнеса». В дополнение к этой работе IFC оказывала консультативную поддержку Государственному налоговому комитету Узбекистана в вопросах разработки и реализации системы аудита, основанного на оценке рисков (AOP), в отношении категории налогоплательщиков с наиболее высоким риском. Модуль системы AOP для работы с налогоплательщиками при упрощенном режиме налогообложения уже внедрен, а модуль для других групп налогоплательщиков находится в процессе разработки. Дополняет данную деятельность МИГА, оказывая помощь Узбекистану в привлечении и сохранении прямых иностранных инвестиций. В 2012 г. МИГА выдало гарантию на сумму 119,5 млн. долл. США для проекта «Обустройство месторождений Кандымской группы на участке Хаузак-Шады».

¹⁶ Проект «Реконструкция дренажной и ирригационной инфраструктуры и восстановление ветландов», проект «Поддержка сельскохозяйственных предприятий - Фаза 2» и его «Дополнительное финансирование», а также проект «Управления водными ресурсами в Ферганской долине».

¹⁷ Группы специалистов Всемирного банка и IFC совместно разработали пять аналитических и консультативных продуктов: «Улучшение системы выдачи разрешений на строительство в Узбекистане» (2012 фг.), «Улучшение доступа к кредитам через реформы операций с обеспечением» (2012 фг.), «Регистрация имущества в Узбекистане» (2012 фг.), «Оценка деловой среды» (2013 фг.), «Трансформирование возможностей по туризму в Узбекистане» (2013 фг.) и «Увеличение производительности и расширение конкурентоспособности МСП в Узбекистане» (2012 фг.).

15. Операции в финансовом секторе с ограниченным уровнем финансового посредничества были призваны улучшить доступ к финансированию. IFC оказывает помощь в расширении гарантированного доступа к финансированию для отдельных потребителей и предприятий МСП, работая с финансовыми посредниками и улучшая регулятивную среду. IFC оказала поддержку узбекским банкам с крепкой структурой управления через инвестирование средств в акционерный капитал, выделение кредитных линии для МСП, а также финансирование торговли. Данные финансовые продукты обеспечили рост доли кредитного портфеля IFC, приходящейся на малый и средний бизнес, с приблизительно 120 млн. долл. США до 285 млн. долл. США для почти 14 600 таких предприятий. Кроме того, IFC, используя консультативные услуги, поддержала программу сертификации для профессионалов в сфере управления рисками в банковском секторе, а также программу финансовой грамотности для МСП в ходе работы с Торгово-промышленной палатой Узбекистана. В дополнение к этой деятельности IFC также предоставляла консультативные услуги для помощи своим клиентским банкам в разработке адаптированных финансовых продуктов для фермеров. ГВБ поддержала последние законодательные изменения в сфере обмена кредитной информацией и операций с обеспечением, а также улучшения нормативной и надзорной базы для финансовых институтов. Результатом этой работы стало создание частного кредитного бюро в 2012 г. и современного интернет-реестра залогового обеспечения в 2014 г.

16. IFC вместе с международными спонсорами продолжает активно изучать возможность вложения более крупных инвестиций в нефтехимический, добывающий и энергетический секторы. Эти направления были определены в ходе реализации СПС. С учетом того, что в этом секторе доминируют государственные предприятия, вышеупомянутые спонсоры хотели бы провести обсуждения с Правительством и скоординировать соответствующим образом свои технико-экономические/коммерческие планы. IFC могла бы потенциально поддержать их, используя несколько вариантов финансирования, в том числе доленое и долговое, а также мобилизацию средств частных банков и гарантий МИГА. В случае материализации данных инвестиций они могли бы существенно увеличить объем портфеля IFC в Узбекистане в рамках предстоящей КПС.

Стратегическое направление 3: Диверсификация

17. В рамках данного стратегического направления Правительство и Группа Всемирного банка сконцентрировали свою деятельность на диверсификации сельскохозяйственного производства с целью отхода от традиционного выращивания хлопка в пользу культур с большей добавленной стоимостью. В рамках реализации второй фазы проекта «Поддержка сельскохозяйственных предприятий» и его Дополнительного финансирования, выделенного Всемирным банком, были осуществлены обучающие мероприятия для 62 000 фермеров по ряду направлений: от садоводства и виноградарства, переработки и маркетинга продуктов до подготовки бизнес-планов, сельскохозяйственных законов и налогообложения, а также вопросов, связанных с запретом на детский и принудительный труд в соответствии с национальными законами и нормативными документами. В результате этой деятельности и расширения диалога по трудовым отношениям в хлопковом секторе Правительство

обратилось за поддержкой к Всемирному банку по разработке комплексной стратегии сельскохозяйственной диверсификации с целью отхода от выращивания хлопка, финансирование которой будет осуществляться через проекты по улучшению управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане и развитию сектора плодоовощеводства (оба утверждены в июне 2014 г.). Неотъемлемой частью этой технической поддержки является обмен международным опытом в проведении реформ хлопкового сектора для оказания содействия процессу диверсификации сельского хозяйства в республике. Проект «Развитие устойчивого сельского хозяйства и смягчение последствий изменений климата» (финансируемый из грантовых средств ГЭФ) окажет поддержку в содействии внедрению технологий использования возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий, актуальных для агробизнеса и фермерских хозяйств; в усилении потенциала для проведения мелиорации деградирующих орошаемых земель и улучшения водосбережения в проектной зоне.

18. В период реализации Стратегии IFC оказала поддержку финансовым институтам посредством агро-финансовых консультативных услуг в вопросах подготовки коммерческих заемных и лизинговых операций в сельском хозяйстве. Сконцентрировав усилия на работе с одним инвестиционным банком, IFC провела тренинги по агро-кредитованию и оказала поддержку кредитным специалистам в оценке 30 заемных сделок в сфере сельского хозяйства путем проведения тренингов без отрыва от производства. IFC также провела диагностическое изучение текущих операций банков, по лизингу и долгосрочному кредитованию оборудования, с целью внедрения в состав действующих практик учета особенностей кредитования для сельскохозяйственной техники. В конечном итоге портфель кредитов Всемирного банка по сельскому хозяйству вырос с 400 000 долл. США в сентябре 2013 г. до 15 млн. долл. США в декабре 2014 г. IFC также провела тренинги для Ассоциации лизингодателей Узбекистана по тактике смягчения рисков в агролизинге.

Стратегическое направление 4: Улучшение доступа к социальным услугам

19. Стратегическое направление «Улучшение доступа к социальным услугам» было сформировано по итогам серьезной аналитической и консультативной работы. Узбекистан получил пользу от масштабной аналитической поддержки и технического содействия, оказанных в сфере образования для детей раннего возраста, государственного высшего образования, диалога по вопросам бедности и социальному обеспечению, а также финансирования сектора народного образования. Опираясь на обширную аналитическую деятельность, проект «Развитие школьного образования – Фаза 2» внес вклад в улучшение качества обучения за счет совершенствования финансирования сектора образования и управления школ, а также во внедрение практик преподавания, в большей степени ориентированных на учащихся. Проект также помог обеспечить учебными материалами 22,5 % школ республики. Инвестиционные проекты «Здоровье-2» и «Здоровье-3» привели к улучшениям качества предоставляемых услуг на первичном и вторичном уровне здравоохранения, обеспечив поставку современного оборудования для 188 сельских врачебных пунктов (СВП), 157 районных медицинских объединений¹⁸, а

¹⁸ Продолжается в рамках проекта «Модернизация системы здравоохранения» («Здоровье-3») и его «Дополнительного финансирования».

также обучение более чем 8 000 врачей и 20 000 медсестер. Остальные задачи включают необходимость оказания помощи Правительству в совершенствовании управления финансированием сектора здравоохранения, участии в международной программе по оценке знаний учащихся (PISA) и улучшении системы МиО в обоих секторах. Недостаточность достоверных данных мешает в проведении комплексного анализа в этих двух секторах, что, в свою очередь, не дает возможности ответственным ведомствам улучшать результаты деятельности в образовании и здравоохранении в долгосрочной перспективе.

20. Для реагирования на потребности в оценке услуг водоснабжения и санитарии, в дополнение к двум действующим инвестиционным проектам, Всемирный банк утвердил еще два¹⁹, которые помогли обеспечить устойчивый доступ к улучшенным услугам по санитарии для 98% населения в гг. Бухара и Самарканд. Они также привели к совершенствованию услуг водоснабжения в Сырдарьинской области и Алатском и Каракульском районах, а также повысили потенциал местных органов власти и коммунальных предприятий благодаря тренингам по управлению, эксплуатации, ремонту и связям с общественностью в сфере коммунального хозяйства. Помимо этого, в рамках «Оценки бедности и социального воздействия» применительно к питьевой воде и санитарным условиям был проведен анализ мнений потребителей о предоставлении этих услуг в стране и предложены меры по повышению их эффективности для «самых малообеспеченных 40%» населения Узбекистана.

Межотраслевое направление деятельности: Государственное управление

21. Мероприятия, касающиеся улучшения системы госуправления, повышения прозрачности и доступа к информации, получили дополнительную динамику развития, но при этом их объем и темпы оказались ниже ожидавшихся. До начала выполнения настоящей СПС Всемирный банк практически не участвовал в этих сферах. В 2012 г. Всемирный банк провел оценку «Государственные расходы и финансовая подотчетность» (ГРиФП/РЕФА), чтобы подготовить для Правительства интегрированную оценку системы управления государственными финансами, а также предложения по планированию и реализации реформы. Всемирный банк также начал совместную работу с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая поддерживает реализацию Узбекистаном Стамбульской декларации по антикоррупционным реформам в Центральной Азии. В результате этих мероприятий государственные институты в настоящее время активно сотрудничают с группами специалистов ВБ по разработке стратегии государственных закупок, и итогом этой деятельности должна стать подготовка нового закона о государственных закупках. Однако программа работ по вопросам госуправления в Узбекистане сталкивается со значительными трудностями, так как республика постоянно попадает в диапазон последних 10% в отчете «Показатели эффективности государственного управления». Кроме того, уровень гражданского участия остается низким, а доступ к макроэкономическим и микроэкономическим данным, включая обследования домохозяйств, является ограниченным, что отрицательно

¹⁹«Улучшение питьевого водоснабжения Алатского и Каракульского районов» и «Дополнительное финансирование для проекта «Реконструкция очистных сооружений и канализационных систем городов Бухара и Самарканд».

влияет на мониторинг, а также сферу охвата технического содействия и аналитической работы.

СООТВЕТСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

22. Стратегия Группы Всемирного банка соответствует региональным стратегиям и программам по Центральной Азии. Такой подход поддерживает региональную взаимосвязь. Всемирный банк продолжает вносить вклад в качественное управление водными ресурсами и продвигает региональную торговлю энергией в рамках Центрально-Азиатской программы развития энергетических и водных ресурсов (CAEWDP) и программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества, направленных на совершенствование диагностических и аналитических инструментов с целью помощи странам региона в управлении водными и энергетическими ресурсами, развитии диалога прибрежных государств по улучшению управления речными бассейнами, находящимися в совместном использовании, усилении региональной торговли энергией и стимулировании инвестиций на согласованной основе с другими партнерами по развитию.

23. IFC дополняла эти усилия в рамках регионального проекта консультаций по возобновляемой энергии, целью которого было оказание помощи правительствам стран Центральной Азии и Южного Кавказа в улучшении нормативной базы для такой энергии и поддержки субъектов, разрабатывающих проекты в этой сфере.

24. Правительство считает устойчивость к воздействиям изменения климата вопросом стратегического характера, влияющим на будущий экономический рост, эффективное использование воды, земли и энергоресурсов и потенциальное региональное сотрудничество. Оно активно участвовало в Первом и Втором Центрально-Азиатском форумах по изменению климата, проведенных Всемирным банком в 2013 и 2014 гг., и ведет работу в рамках региональной программы по обеспечению устойчивости к воздействию изменения климата. Посредством реализации проекта «Модернизация гидрометеорологических служб в Центральной Азии» Всемирный банк улучшает точность и своевременность оказания погодных, климатических и гидрологических услуг в регионе.

СОЦИАЛЬНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И УЧАСТИЕ ГРАЖДАН

25. Во второй половине периода реализации СПС началось усиление диалога по вопросам социальной устойчивости. По всем предлагаемым кредитным и заемным инициативам на систематической основе проводились социальные оценки. Гендер и детский и принудительный труд были двумя темами, которым уделялось особое внимание. С начала реализации СПС подготовка проектов на систематической основе охватывала гендерные подходы и аспекты, а в адресных социальных исследованиях (где это было возможно) оценивались гендерные проблемы в конкретном секторе и потенциальные гендерные мероприятия в рамках проектной деятельности. По мере возможности разбитые по гендерному признаку индикаторы были включены в матрицы результатов проектов.

26. Всемирный банк установил партнерство с Международной организацией труда, работающей с властями Узбекистана, для решения вопросов управления в хлопковом секторе, уделяя особое внимание устранению рисков использования детского и принудительного труда и содействию в создании достойных условий труда.

27. С советских времен сложилась практика привлечения граждан для выполнения работ, которые считались общественными или имеющими общегосударственное значение. В частности, высокий спрос на рабочую силу во время уборки хлопка в сочетании с государственной системой производственных квот привели к спонсируемому государством использованию трудовых ресурсов, когда к сбору этой культуры привлекались работники школ, вузов, больниц и других государственных учреждений. Международное сообщество и организации гражданского общества (ОГО) постоянно выражали озабоченность в связи с этой практикой, включая жалобу в 2013 г., полученную Инспекционным советом по проекту сельского хозяйства, который финансировал Всемирный банк. Банк придерживался целостного подхода для решения этой проблемы, реализуя его через защитные меры на проектном уровне, диалог по мерам политики с властями страны и сотрудничество с другими международными организациями, ОГО и партнерами по развитию. Признавая важность и сложность вопроса принудительного и детского труда в Узбекистане, в отобранные проекты по сельскому хозяйству, ирригации и образованию, реализуемые при поддержке Банка, были включены практика мониторинга третьей стороной и механизм обращения граждан. Эта работа проводилась в партнерстве с Международной организацией труда и при политической и финансовой поддержке основных двусторонних доноров. Кроме того, были приняты меры по освобождению некоторых участков земли на территории проектов от действия системы государственных квот на производство хлопка, а в настоящее время также принимаются дополнительные усилия по расширению диверсификации и механизации его сбора, наряду с которыми проводятся тренинги и информационно-просветительские мероприятия. Целью этих комплексных усилий является искоренение использования детского и принудительного труда при сборе хлопка.

28. Несмотря на эти изменения, гражданская вовлеченность в Узбекистане остается непростой задачей. Имеется ограниченное количество возможностей обеспечить подлинно гражданское участие при ограниченном доверии со стороны граждан к их способности влиять на изменения. Попытки реформировать местное управление в большинстве случаев наталкиваются на сопротивление, а подотчетность перед вышестоящими инстанциями сдерживает гражданское участие и выражение мнений на местном уровне. Независимые группы сталкиваются с огромными трудностями при организации деятельности в Узбекистане, а сам неправительственный сектор вынужден решать проблемы независимости, представительства, полномочий и подотчетности. Тем не менее, те НПО, которые фокусируются на вопросах развития, в совокупности играли важную роль в выдвижении настоятельных требований проявлять чувствительность к нормам, основанным на праве. Имеющиеся проблемы включают ограниченный потенциал, недостаточное желание оказывать финансовую поддержку гражданскому участию и узкую сферу применения практик мониторинга или обратной связи, которые обеспечивают вовлеченность бенефициаров в проекты Всемирного банка. Дальнейшие

возможности включают готовность Правительства открыть данные для публичного доступа и запустить электронное правительство, включая линии прямой связи в некоторых секторах.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

29. Общая оценка эффективности деятельности ГВБ оценивается как «хорошая». Изначально в СПС на 2012-2015 фгг. была включена, в некотором роде, чрезмерно амбициозная повестка дня со сложной и излишне объемной матрицей результатов. Для корректирования (в ответ на изменяющиеся обстоятельства) ожидаемых результатов с точки зрения их количества и структуры был эффективно использован момент для подготовки отчета о ходе реализации СПС. Набор целей СПС был пересмотрен в сторону повышения степени адресности, и благодаря результативному вкладу ГВБ большинство целей были достигнуты полностью или почти полностью. Двухуровневый подход оказался успешным и оставался актуальным на протяжении всего периода реализации СПС. ГВБ адаптировалась к изменяющимся обстоятельствам и приоритетам, реагируя на различные вызовы: от активизации регионального диалога до ограничений в возможностях клиента и согласования с приоритетами страны. В частности, показательным является взаимодействие внутри ГВБ, налаженное в ответ на неблагоприятную деловую среду и появление таких вопросов как детский и принудительный труд в хлопковом секторе. Программа ГВБ опиралась на результаты глубокой аналитической работы, что позволило полноценно задействовать ресурсы МАР и МБРР. Данная программа деятельности закладывает прочную основу для следующей стратегии.

30. Качество СПС на начальном этапе оценено как «хорошее». СПС была разработана в партнерстве с Правительством Узбекистана.

- Основными характеристиками структуры СПС являлись непрерывность, гибкость, взаимодополняемость и синергия в рамках других кредитных программ, между своими заемными и незаемными элементами и между Всемирным банком, IFC и МИГА. ГВБ координировала плановые интервенции с партнерами по развитию. В СПС получил свое продолжение сформировавшийся двухуровневый подход, обеспечивший необходимую гибкость с учетом расхождений во взглядах с Правительством, а также скорость углубляющегося диалога по проблемам развития, стоящим перед страной.

- Всемирный банк инвестировал средства в создание устойчивого аналитического и консультативного портфеля с охватом целых секторов экономики; эта деятельность привела к росту совокупности знаний и стала основой текущих и будущих заемных мероприятий. Устойчивость аналитической и консультативной программы и подготовка стратегических записок по ключевым секторам внесли вклад в расширение совокупности кредитных и заемных проектов, включающую сейчас новые проекты в плодОВОЩЕВОДСТВЕ, транспорте и образовании. Количество социальных исследований, которые оказали влияние на диалог ГВБ с клиентом, в частности, оценка социального воздействия при механизации, позволили получить углубленное понимание социальных

аспектов последней и заложить основу для модернизации сельскохозяйственного сектора, а также операционных мероприятий. Кроме того, данная аналитическая деятельность выступает в качестве базового вклада в комплексную работу Правительства по выработке комплексной экономической стратегии – «Концепции структурной трансформации экономики Узбекистана до 2030 года». Диверсифицированный портфель технического содействия в таких сферах как закупки, информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и развитие операционного потенциала партнеров усилили позиции Всемирного банка в Узбекистане как института, обладающего международным опытом и знаниями.

Таблица 2: Связь аналитической и консультативной работы с кредитными и заемными операциями

Глобальная практика	Результат аналитической и консультативной деятельности	Последующие проекты
Транспорт	2013 фг., «Узбекистан на пересечении путей: на пути к устойчивости транспортного сектора» 2013 фг., «Эффективность торговой логистики и цепочки поставок»	2015 фг., проект «Капитальный ремонт и безопасность дорог местного значения в Узбекистане» 2015 фг. – проект «Строительство новой электрифицированной железнодорожной линии Ангрен-Пап»
Энергетика	2013 фг. – «Записка по энергетическому сектору Узбекистана» 2013 фг. – «Сборник материалов по стратегическому развитию энергоэффективности в промышленности»	2013 фг. – «Дополнительное финансирование для повышения энергоэффективности промышленных предприятий Узбекистана» 2016 фг. – проект «Реконструкция системы централизованного теплоснабжения» 2017 фг. – проект «Модернизация и реконструкция распределительных электрических сетей»
Сельское хозяйство	2013 фг. – «Усиление цепочки добавленной стоимости в плодоовощеводстве»	2014 фг. – проект «Развитие сектора плодоовощеводства»
Управление водными ресурсами	2015 фг. – записка «Стратегия управления водными ресурсами»	2016 фг. – «Управление водными ресурсами в Ферганской долине, фаза II»
Образование	2013 фг. – отчет «Улучшение раннего детского развития и образования» 2014 фг. – «Узбекистан: модернизация системы высшего образования»	2014 фг. – проект «Развитие дошкольного и общего среднего образования» 2016 фг. – проект модернизации высшего образования
Фидуциарные вопросы	2013 фг. - Оценка «Государственные расходы и финансовая подотчетность»	2016 фг. – техническое содействие по разработке стратегии национальных закупок 2016 фг. – разработка закона о закупках
Социальные вопросы	2015 фг. «Оценка социального воздействия механизации сбора хлопка»	Основа для разработки подхода по модернизации сельскохозяйственного сектора
Социальные вопросы	2015 фг. - исследовательская оценка факторов, влияющих на качество управления водой для местного орошения в Узбекистане	Основа для разработки подхода по модернизации сельскохозяйственного сектора

- «Концепция структурной трансформации экономики Узбекистана до 2030 года» представляет собой продукт аналитической и технической поддержки со стороны ГВБ, Программы развития ООН (ПРООН) и местных аналитических институтов, в центре внимания которого амбициозная цель Узбекистана достичь к середине текущего столетия статуса страны в верхнем сегменте группы государств со средним уровнем доходов. Эта работа концентрировалась вокруг идеи перехода Узбекистана за несколько десятилетий от экономики, развитие которой определяется факторами производства, к экономике, развивающейся за счет эффективности таким образом, чтобы улучшить жизнь населения Узбекистана.

- **Всемирный банк использовал инвестиционные проекты для пилотирования мероприятий, нацеленных на наращивание динамики в сферах, в которых имелся недостаточный консенсус или потенциал.** Благодаря проектам «Поддержка сельскохозяйственных предприятий – фаза 2» и его Дополнительному финансированию Всемирный банк оказывает помощь Правительству Узбекистана в решении вызывающего споры вопроса об использовании детского и принудительного труда в хлопковом секторе.

31. Оценка рисков, которые могли бы повлиять на программу ГВБ, носила реалистичный характер. Они включают напряженность между Узбекистаном и его соседями при решении региональных вопросов – особенно в отношении трансграничных энергетических и водных ресурсов; уязвимость экономики Узбекистана перед лицом внешних шоков; а также недостаточную степень политической приверженности для продвижения дальнейших экономических реформ, улучшения инвестиционного климата и увеличения объема раскрытия достоверных экономических, финансовых и социальных данных. Группа специалистов Всемирного банка соответствующим образом изучила большинство этих рисков в ходе консультаций со странами бассейна, прозрачного обмена информацией и постоянного диалога с правительством и основными международными организациями, а также в ходе непрерывного мониторинга макроэкономической ситуации в стране и последствий угрожающего кризиса в России. В то время как Правительство продемонстрировало высокую степень приверженности идее продолжения и расширения сотрудничества с ГВБ, отсутствие достоверных данных продолжает оставаться препятствием для расширения степени охвата реформ и оценки их воздействия на бедность.

32. Матрица результатов СПС оценена как «удовлетворительная». Хотя матрица результатов СПС на 2012-2015 фгг. отражала суть программы ГВБ, она содержала слишком много индикаторов и ожидаемых результатов, и не все из них поддавались наблюдению или были актуальными из-за хронической недоступности данных. Вследствие этого, матрица результатов была доработана и обновлена в период подготовки отчета о ходе реализации СПС.

33. Качество реализации оценивается как «хорошее». Реализация проходила на фоне изменяющихся обстоятельств и расширяющегося диалога с Правительством. Для мониторинга операций и определения факторов, ограничивающих реализацию, была использована практика совместных обзоров кредитного портфеля. Группа специалистов

Всемирного банка энергично и последовательно поддерживала реализацию, адаптируясь к новым обстоятельствам и потребностям клиента.

34. Активное участие сотрудников Представительства ВБ в Узбекистане обеспечило своевременный обмен информацией и улучшило реагирование ГВБ на запросы клиента. Для всех проектов были назначены контактные лица в национальном офисе, а по некоторым проектам на местах работали руководители проектных групп. Тем не менее, с учетом увеличения объема портфелей в сферах сельского хозяйства и инфраструктуры, а также постоянного роста внимания к вопросам социального развития, национальному офису необходима дополнительная рабочая сила.

35. СПС стала отражением сотрудничества и разделения труда между Всемирным банком, ИФС и МИГА, например, в финансовом секторе, сфере смягчения последствий изменения климата и сельском хозяйстве/агробизнесе.

36. Координация с партнерами по развитию носила постоянный и действенный характер. У Узбекистана есть значительное количество работающих в настоящее время партнеров по развитию – от Евросоюза, ЮСАИД и ООН до двусторонних и многосторонних доноров из Азии – таких как Швейцария, Корея, Япония и Азиатский банк развития. Специалисты Всемирного банка активно участвовали в координировании помощи и диалоге по развитию, особенно в сфере управления водными и энергетическими ресурсами и сельскохозяйственных реформ.

37. Узбекистан полностью использовал ресурсы программы MAP-16 и уже увеличил объем средств, предназначенных для выделения из программы MAP-17 в 2015 фг. Приоритеты реализации проектов, финансируемых из MAP, были определены в первые годы срока действия СПС. В течение 2012-2014 фгг. было выполнено пять проектов, финансируемых MAP, на 557,5 млн. долл. США, из общего объема финансирования MAP-16 в размере около 555 млн. долл. США. Выделенные для Узбекистана средства из программы MAP-17 на 2015 фг. составили 161 млн. долл. США и были использованы с 30% предоставлением средств на начальном этапе в результате подготовки к реализации двух крупных операций MAP в 4 квартале 2015 фг. Поскольку подушевой валовой национальный доход по Узбекистану превысил операционный порог MAP только в 2011 г., страна сохранила доступ к ресурсам MAP на период СПС 2012-2015 фгг. График выхода из стран, имеющих доступ к льготным ресурсам MAP, будет определен в ходе будущих обсуждений с Ассоциацией. Средства, выделенные МБРР, были недоиспользованы: в 2012-2015 фгг. было проведено операций на сумму в 542,5 млн. долл. США, при этом из ресурсов МБРР для данной СПС было запланировано 710 млн. долл. США. В Приложении 2 приводятся фактические данные по заемной и кредитной программе. Общие обязательства к концу периода СПС составили 1 971,49 млн. долл. США (1 257 млн. долл. США/MAP, 653,3 млн. долл. США/ МБРР, 49,9 млн. долл. США/ГПО, 12,7 млн. долл. США/ГЭФ). Портфель проектов является относительно молодым, по половине проектов прошло менее трех лет с момента их одобрения. Реализация большинства активных проектов идет должным образом и движется к достижению заявленных целей развития. Портфель трастового фонда вырос с 1 млн. долл. США в год до примерно 63 млн. долл. США, являющихся частью

обязательств, взятых в период СПС. IFC зарезервировала инвестиций примерно на 32 млн. долл. США (включая торговое финансирование), главным образом для финансового сектора и агробизнеса.

38. Имеются серьезные задержки со вступлением проектов в силу, вызванные тем, как рассматриваются вопросы подготовки последних в государственных учреждениях, и основная причина заключается в том, что государственные органы начинают заниматься подготовкой проекта только после того, как он утвержден Советом исполнительных директоров Всемирного банка. Правительство и ГВБ занимались решением данной проблемы, подписав в январе 2014 г. рамочный «Меморандум о взаимопонимании». Целью данного меморандума является ускорение внутренних подготовительных процедур и раннее начало процесса закупок. Данный подход нацелен на уменьшение временного разрыва между утверждением проекта Советом и его вступлением в силу в среднем с 12 месяцев в 2013 фг. до трехмесячного периода, который ближе к среднему значению для региона ЕЦА. Меморандум также дает возможность Правительству начинать крупные закупки на этапе подготовки проекта, тем самым существенно уменьшая время между вступлением проекта в силу и первым фактическим освоением средств. Однако на практике ранние закупки проводились только в проектах «Строительство ВЛ-500 кВ Талимарджанская ТЭС-ПС Согдиана с ОРУ-500 кВ» и «Строительство новой электрифицированной железнодорожной линии Ангрэн-Пап».

39. Эффективность реализации проектов страдает из-за сложных национальных процедур, требующих получения одобрения межведомственной тендерной комиссии (МТК) на каждом этапе закупок (включает 11 министров и возглавляется заместителем премьер-министра) для закупок на сумму более 1 млн. долл. США (эта сумма увеличилась до 5 млн. долл. США в сентябре 2015 г.) и проведения экспертизы цен и регистрации контрактов, присужденных на международных торгах, в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли (МВЭСИТ).

40. Процесс закупок от момента вскрытия предложений до начала реализации контракта занимает приблизительно от 8 до 14 месяцев по сравнению с оптимальными показателями мировой практики – от 4 до 6 месяцев. Задержки вызваны главным образом неэффективным функционированием МТК и МВЭСИТ. Процесс закупок становится причиной отсутствия подотчетности по закупкам и задержек в реализации проектов отраслевыми министерствами и ГРП, так как МТК должна давать одобрение на каждом этапе. Несмотря на национальные нормы, требующие завершения регистрации в МВЭСИТ в течение 10 рабочих дней, этот процесс затягивается (до 3-8 месяцев) и влечет за собой использование практики верификации цен, что противоречит «Руководству по закупкам» Всемирного банка. В течение трех последних лет Всемирный банк вел мониторинг задержек в закупках и, в частности, временных разрывов между получением одобрения на присуждение контракта и началом исполнения контракта. Соответственно, был выдан ряд уведомлений о закупках, потенциально произведенных с нарушением процедур, и было объявлено о закупках с нарушением установленных процедур по двум крупным контрактам.

СООТВЕТСТВИЕ КОРПОРАТИВНЫМ ЦЕЛЯМ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

41. СПС и ее выполнение соответствовали корпоративным целям и документам национальной стратегии. Цели развития страны получили свое отражение в документе под названием «Стратегия повышения благосостояния населения Республики Узбекистан на 2013-2015 годы» (в ранней версии – на 2008-2010 гг.), в котором достижение устойчивого и качественного роста благосостояния населения устанавливалось в качестве главной задачи стратегии национального развития. Хотя малообеспеченные слои населения не были определены в качестве целевой группы, Правительство, тем не менее, внимательно отслеживает вопросы бедности.

42. Официальный уровень бедности продолжал снижаться в течение периода действия СПС, достигнув 14% от численности населения к 2014 г. Сокращение бедности происходило параллельно с устойчивым экономическим ростом. Оно также сопровождалось уменьшением неравенства согласно официальным данным. В течение 2001-2014 гг. (официальный) индекс Джини снизился с 39 до 29%. Более того, совокупные данные, предоставленные правительством, указывают на то, что у беднейших 40% граждан наблюдался непропорциональный рост подушевых расходов в 2008-2014 гг.

43. Тем не менее, из-за отсутствия доступа к официальному набору данных обследования домохозяйств Всемирный банк не может независимо подтвердить прогресс Узбекистана в достижении двудесяти целей. Правительство Узбекистана собирает данные по домохозяйствам с целью оценки уровней бедности. Неясно, как выглядят отражаемые в отчетах масштабы бедности, поскольку ГВБ не имеет доступа к данным на уровне первичных записей и не может дать независимую оценку методологии и обоснованности измерений, характеризующих благосостояние. Это является причиной отсутствия оценок Всемирного банка по показателю крайней бедности в Узбекистане с использованием индикатора в размере 1,90 долл. США.

44. Программа СПС была разработана с целью содействия усилиям Правительства по поддержанию высоких темпов экономического роста за счет интервенций по увеличению эффективности энергетического и водохозяйственного секторов, консультационной работы по усилению деловой среды, а также обеспечения доступа к социальным услугам. Вытекающее из операций СПС воздействие может быть увязано с ростом частного сектора (например, развитие сектора МСП и доступ к финансам), улучшением условий жизни (например, сокращение перебоев с энергообеспечением в удаленных регионах, улучшенный доступ к водоснабжению и услугам по санитарии) и развитием человеческого капитала (например, улучшенный доступ к школам, решение вопросов детского труда и доступ к учреждениям здравоохранения) по всем группам населения. Эти усилия могут оказать положительное воздействие не только на денежное, но и на неденежное благосостояние домохозяйств. В целом, мероприятия СПС внесли вклад в обеспечение устойчивости экономического роста в различных секторах, оказав воздействие на возможности на рынке труда и доходы домохозяйств, что в свою очередь могло положительно повлиять на сокращение бедности.

45. В то время как в долгосрочной перспективе прогресс по достижению двудесятилетних целей развития, исходя из данных официальной статистики, был положительным, сокращение бедности в последние годы немного замедлилось, несмотря на продолжающийся высокий рост ВВП. Это может быть результатом нескольких факторов, таких как тип экономического роста или сфера, где происходят эти положительные эффекты от роста. Эта ситуация может также свидетельствовать о том, что последние проявления роста могут не затрагивать некоторые изолированные, но уязвимые группы населения или части страны. Для того чтобы понять изменения в этом тренде, Всемирному банку необходимо будет получить доступ к данным по домохозяйствам для оценки воздействия роста на различные группы населения.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ИЗ ПОЛУЧЕННОГО ОПЫТА

46. ГВБ является основным партнером Правительства в области инвестиций в секторы сельского хозяйства, транспорта и энергетики, а также в развитие частного сектора, как видно из результатов обследования удовлетворенности клиента, проведенного Всемирным банком, и анализа СПС на 2012-2015 фгг. ГВБ должна опираться на этот опыт, одновременно продолжая работу с Правительством и фокусируясь на сферах, где она может принести наибольшую пользу, стремясь к достижению своих целей: ликвидации крайней бедности и повышению благосостояния всех слоев населения. При разработке новой КПС необходимо принять во внимание следующие основные выводы из полученного опыта.

- Высокая степень согласованности с целями Правительства, а также непрерывный интенсивный диалог играли важную роль в обеспечении успеха программы ГВБ. Это позволило максимально увеличить отдачу, особенно в инфраструктурных секторах. Политический диалог высокого уровня играл важнейшую роль в достижении ряда ожидаемых результатов, особенно в реформировании сельского хозяйства и сферы труда отношений. ГВБ следует продолжать использовать свои возможности по мобилизации ресурсов для оказания содействия Правительству в координации помощи по развитию и вследствие этого оптимизировать использование средств МБРР и МАР. Следует поддерживать тесное сотрудничество между Банком, ИФС и МИГА для максимального увеличения воздействия ГВБ на развитие, с учётом ограниченности финансовых ресурсов и рычагов.
- ГВБ нужно больше информации и статистических данных, чтобы поддерживать стратегическую направленность своей деятельности на инклюзивность экономического роста и распределение его результатов между всеми слоями населения. Несмотря на ряд обнадеживающих результатов, неизвестно, до какой степени экономический рост привел к улучшениям в условиях жизни и как были распределены какие-либо улучшения. Достоверные данные, касающиеся уровней и динамики бедности, по большей части недоступны.
- Несогласованность циклов подготовки проектов у Всемирного банка и Правительства влияла на сроки начала реализации проектов и задерживала их реализацию, тем самым уменьшая эффективность ресурсов МАР/МБРР.

- Эффективным, хотя и сопряженным со сложностями, шагом в инициации процесса значительных изменений, который привел к положительным результатам, стало занятие ГВБ твердой позиции по вопросам детского и принудительного труда в хлопковом секторе, подчеркивающей необходимость смягчения ситуации и модернизации сектора, в сотрудничестве с другими партнерами по развитию.
- Детальная оценка социальных рисков, проведенная после жалобы в Инспекционный совет, позволила Банку выработать более обоснованный, калиброванный и стратегический подход по вопросу детского и принудительного труда. Этот подход вышел за пределы комплексной стратегии смягчения риска на уровень вопросов системного характера в рамках долгосрочной концепции развития. Партнерство с организациями, определяющими стандарты, такими как МОТ, а также тесное сотрудничество с другими донорами позволило Всемирному банку использовать свои возможности для содействия процессу изменений экономической политики.
- Новая КПС должна предусматривать меньшее количество результатов, а ее мониторинг должен вестись на основе поддающихся наблюдению индикаторов. Существовавший первоначально избыточный набор индикаторов в Стратегии, хотя и эффективно сокращенный на более поздних этапах при подготовке отчета о ходе реализации СПС, затруднил использование матрицы результатов в качестве практического инструмента мониторинга.
- Обследование удовлетворенности клиента выявило ограниченную информированность о программе Всемирного банка на местном уровне. Обязательства по вовлечению граждан/бенефициаров в мониторинг и получению обратной связи нуждаются в операционном оформлении, и необходимо предпринять усилия, ведущие к реализации запланированной деятельности по обеспечению гражданского участия. Такая деятельность должна охватывать женщин и молодежь.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К ОТЧЕТУ О ЗАВЕРШЕНИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ СПС:
МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ**

Результат СПС	Состояние и оценка – общие сведения	Инвестиции и аналитическая деятельность, которые внесли вклад в достижение результата	Выводы и предложения для новой КПС
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ I: УЛУЧШЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЭНЕРГЕТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ			
Национальные приоритеты: повышение энергоэффективности, улучшение управления окружающей средой, развитие частного сектора, улучшение системы водопользования. Задачи и препятствия: Энергетика: низкое качество услуг по обеспечению электроэнергией; высокие удельные энергозатраты на единицу выработки ВВП; высокие потери в цепи поставок; нехватка частных инвестиций; Узбекистан отделен от выхода к морю двумя границами, это влияет на его конкурентоспособность; неэффективное использование водных ресурсов для ирригации; нехватка метеорологической, климатической и гидрологической информации, необходимой для принятия решений.			
Повышенная надежность функционирования сектора энергетики с точки зрения сокращения перебоев с энергоснабжением на юго-западе Узбекистана <i>Базовый уровень:</i> 92 часа в год <i>Целевой показатель:</i> 48 часов в год и принятие Правительством стратегического плана для энергетического сектора.	Достигнуто: завершено строительство 218 км ВЛ 500 кВ, соединяющей Талимарджанскую ТЭС с подстанцией Согдиана, и ВЛ «Гузар-Каракуль». Перебои с энергоснабжением сократились с 92 до 48 часов. На уровне стратегического плана для сектора энергетики ГВБ подготовила обширные рекомендации в рамках ряда аналитических и консультативных исследований. Инвестиции IFC: Мандатное письмо было представлено в компанию «Узэлектросеть» в октябре 2014 года. Однако, учитывая ухудшение финансовой ситуации в энергетическом секторе Узбекистана, IFC и правительство решили приостановить этот проект (значительно выросли суммы дебиторской и кредиторской задолженности, и требовались важные инвестиции).	Кредитование: Проект строительства ВЛ 500 кВ Талимарджанская ТЭС – ПС Согдиана с ОРУ 500 кВ 03/15/2011-12/31/2015 (У/У) проект АСКУЭ 03/27/2012 – 06/30/2017 (УН/УУ) Аналитическая деятельность: записка по оценке регионального рынка поставки и торговли электроэнергией (UAP-EST) – 2012 фг. «Сборник материалов по стратегическому развитию энергоэффективности в промышленности» – 2013 фг. «Записка по энергетическому сектору Узбекистана» – 2013 фг. Исследование по субсидиям на энергию – 2013 фг. Инвестиции IFC: финансирование компании «Узэлектросеть».	Ранний запуск закупочных процессов в проекте Талимарджанской ТЭС стал примером своевременного начала проектных работ. Однако, на уровне портфеля, задержки при регистрации контрактов, присужденных иностранным участникам торгов, со стороны МВЭСИТ повлияли на реализацию проекта и повлекли дополнительные расходы для клиента и участников тендера. Так как энергетика с большой вероятностью будет основной сферой сотрудничества в новой КПС, следует исключить на пилотной основе из регистрации и ценовой верификации МВЭСИТ, как минимум, проекты по энергетике. Проверка цен не соответствует требованиям «Руководства по закупкам» Всемирного банка. Для работы с государственными компаниями необходимо разработать механизм по взиманию комиссии за оценку проектов в национальной валюте. Сотрудничество с рабочей

			группой ВБ принесет значительную пользу для проектов такого типа. Для того чтобы привлечь частный сектор в инфраструктурный сектор, крайне важно тесное сотрудничество с ГВБ.
Выросшая энергоэффективность крупнейших промышленных предприятий посредством внедрения мер по повышению энергоэффективности. <i>Базовый уровень:</i> изменений нет. <i>Целевой показатель:</i> энергосбережение на уровне 20%.	Достигнуто: 30 промышленным предприятиям было выделено более 50 млн. долл. США для реализации 28 суб-проектов по обеспечению энергоэффективности, которые улучшили их общую результативность и конкурентоспособность. В результате ежегодно высвобождается более чем 126 000 МВт-ч электроэнергии, и 50 млн. м³ газа становятся доступными для других потребителей. Показатель энергосбережения на промышленных предприятиях превысил 20%. Деятельность IFC в сфере эффективного использования ресурсов в Узбекистане еще не началась из-за ограничений, связанных с малым размером потенциальных сделок.	Кредитование: проект «Повышение энергоэффективности промышленных предприятий Узбекистана» 06/17/2010 – 01/31/2016 «Дополнительное финансирование повышения энергоэффективности промышленных предприятий Узбекистана» 04/26/2013 – 01/31/2018 (У/У) Аналитическая деятельность: «Сборник материалов по стратегическому развитию энергоэффективности в промышленности» – 2013 фг. «Анализ бедности и социального воздействия» для проекта «Реконструкция системы централизованного теплоснабжения» – 2014 фг. Консультационные услуги IFC: Программа эффективного использования ресурсов для региона Европы и Центральной Азии (ЭР). IFC предоставляет предприятиям углубленную консалтинговую	

		поддержку, чтобы помочь им определить и использовать возможности для более эффективного использования ресурсов.	
Улучшенное управление водными ресурсами: - Повышение эффективности управления водными ресурсами посредством увеличения орошаемых площадей с достаточным водообеспечением для ирригации. <i>Базовый уровень:</i> 40 000 га <i>Целевой показатель:</i> 74 000 га - Снижение минерализованности воды и уменьшение сильной засоленности земель на более чем 100 мг/л с использованием средних трехлетних показателей <i>Базовый уровень:</i> период 2005-2007 гг. <i>Целевой показатель:</i> период 2010-2012 гг. - Повышение эффективности управления водными ресурсами для орошения в проектных зонах путем создания ассоциаций водопотребителей (АВП) на проектных участках <i>Базовый уровень:</i> 62 АВП <i>Целевой показатель:</i> переформирование 62 АВП.	Достигнуто: площадь орошаемой земли с достаточным водоснабжением была увеличена до 74 000 га. Орошаемая площадь в Южном Каракалпакстане выросла на 9%, а урожайность – на 20%. Достигнуто: минерализованность воды снизилась на фоне средних показателей за три года при сравнении периода (2005-2007) и периода (2010-2012) на 130 мг/л (0,13 г/л). Уровень подземных вод понизился на всей территории, а количество сильно засоленных земель сократилось на 55%. Достигнуто: 65 ассоциаций водопотребителей (АВП) в семи проектных районах были переформированы – вместо административных границ они стали использовать гидравлические границы на уровне каналов. Им была оказана техническая и финансовая поддержка.	Кредитование: - Проект «Реконструкция дренажной и ирригационной инфраструктуры и восстановление ветландов» – 06/19/2003 – 06/30/2013 (<i>закрит; рейтинг в ОЗРП по предварительным результатам – УУ, риск для целей развития – УМ, эффективность ВБ – УН, эффективность заемщика – УН</i>) - Проект «Поддержка сельскохозяйственных предприятий – Фаза 2» 06/12/2008 – 12/31/2016 (УУ/УУ) - «Дополнительное финансирование для проекта “Поддержка сельскохозяйственных предприятий – Фаза 2» - 09/11/2012 - 12/31/2016 (УУ/УУ) - Проект «Управление водными ресурсами в Ферганской долине» – 09/24/2009 – 07/31/2016 (УУ/УУ) - Проект «Улучшение управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане» – 06/12/2014 – 09/30/2021 (У/У). Аналитическая деятельность: - Оценка водных ресурсов (проводится), 2016 фг. - Усиление управления в ирригации (региональное мероприятие) – в	Многочисленные попытки внедрения современных ирригационных технологий в Узбекистане не сработали или не привели к масштабированной реализации новых практик, так как эти попытки не стали полным воплощением коммерческих стимулов для изменений. Для обеспечения устойчивости новых ирригационных практик важное значение имеет продолжение оказания поддержки (например, в техобслуживании оборудования, агрономии, ирригации и дренаже). Однако сопутствующие услуги по развитию отрасли находятся в Узбекистане на начальных этапах развития.

		процессе, 2015 фг. Дополнительные консультационные услуги ИФС (незапланированные в КПС): проект повышения эффективности водопользования в сельском хозяйстве, фаза до начала реализации	
--	--	--	--

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ II: ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ			
Национальные приоритеты: улучшение функционирования госучреждений благодаря совершенствованию системы макроэкономического управления и более эффективной и прозрачной налоговой/бюджетной политике; повышение конкурентоспособности промышленности Улучшение учреждений путем улучшения макроэкономического управления и более эффективной и прозрачной фискальной и бюджетной политики; повышение конкурентоспособности промышленности. Задачи и препятствия: Ограниченная доступность ключевых экономических, финансовых и социальных данных; основные экономические данные не соответствуют общепринятой методологии; стратегия экономического и социального развития Узбекистана не открыта в публичном доступе; фискальные и бюджетные данные не являются общедоступными.			
Прозрачность и качество данных улучшились, что подтверждается публикацией основных бюджетных данных на веб-сайте Министерства финансов. <i>Базовый уровень:</i> ситуация 2012 фг. <i>Целевой показатель:</i> публикация основных данных.	Достигнуто: Правительство повысило степень прозрачности данных. Однако некоторые основные макропеременные по-прежнему не являются общедоступными (например, статистика платежного баланса, разбивка данных ВВП по спросу и предложению, денежно-кредитные агрегаты, данные по занятости).	ТС по макроэкономическому мониторингу – 2013 фг. ТС по диалогу по мерам политики на основе СРПА/ОПИР – 2013 фг.	Продолжить диалог по СРПА/ОПИР для работы по самым слабым индикаторам/направлениями этой оценки.
Улучшенная деловая среда с точки зрения усовершенствованных мер регулятивной политики по приоритетным направлениям отчета «Ведение бизнеса» Регистрация бизнеса Количество процедур: <i>Базовый уровень:</i> 6 (2011 г.) <i>Целевой показатель:</i> 4 (2015 г.) Количество дней для регистрации бизнеса <i>Базовый уровень:</i> 14 (2011 г.) <i>Целевой показатель:</i> 6 (2015 г.) Регистрация собственности. Количество процедур. <i>Базов. уровень:</i> 14 (2011 г.)	Частично достигнуто: адресное ТС было ориентировано на реформы в области ведения бизнеса и конкурентоспособности, что привело к принятию нового закона о разрешительных процедурах. Это оказало положительное воздействие на несколько индикаторов, измеряемых в отчете «Ведение бизнеса» Регистрация бизнеса: Количество процедур сократилось с 6 до 5. Количество дней для регистрации бизнеса сократилось с 14 до 6,5 дней. Регистрация собственности: Количество процедур уменьшилось с 14 до 13.	Аналитическая деятельность: «Регистрация имущества в Узбекистане» – 2012 фг. «Улучшение системы выдачи разрешений на строительство в Узбекистане» - 2012 фг. «Улучшение доступа к кредитам через реформы операций с обеспечением» - 2012 фг. Отчет «Оценка деловой среды» – 2013 фг. «Трансформация возможностей для развития туризма в Узбекистане» - 2013 фг. «Национальная инфраструктура качества» - 2013 фг. «Повышение производительности и конкурентоспособности МСП в Узбекистане» -	Развитие потенциала госслужащих нижнего звена по исполнению принятых нормативных актов. В некоторых случаях оптимальные решения Правительства не достигали своих целей из-за слабого потенциала должностных лиц в соответствующем секторе и отсутствия информационно-просветительской работы по вновь принятым решениям. Для содействия реформам в Узбекистане ГВБ необходимо лучше понимать потребности страны и быть в состоянии разъяснить, как предлагаемые реформы помогут удовлетворить эти потребности. Когда обе стороны достигают четкого понимания, вопрос поддержки и реализации реформы переходит в практическую плоскость.

<i>Целевой показатель:</i> 10 (2015 г.) - Количество дней для регистрации собственности <i>Базовый уровень:</i> 77 (2011 г.) <i>Целевой показатель:</i> 68 (2015 г.) Получение кредитов. - Охват частным бюро. <i>Базовый уровень:</i> 3,6% взрослого населения (2011 г.) <i>Целевой показатель:</i> 20% взрослого населения (2015 г.) - Объем кредитов для ММСП в портфеле финансовых посредников, которым оказывает поддержку IFC. <i>Базовый уровень:</i> 120 млн. долл. США. <i>Целевой показатель:</i> 180 млн. долл. США (+50%)	Количество дней на регистрацию собственности сократилось с 77 до 55. Получение кредитов - Охват частными бюро увеличился с 3,6% до 17,8% (взрослое население). Объем кредитов для ММСП, предоставленных банками, которым оказывает поддержку IFC, вырос примерно на 138%, со 120 млн. долл. США в конце 2010 г. до 285 млн. долл. США в конце 2014 г., и было охвачено почти 14,6 тыс. ММСП В ноябре 2011 г. Узбекистан принял закон «Об обмене кредитной информацией», который был разработан при поддержке проекта по укреплению финансовой инфраструктуры в Центральной Азии и Азербайджане. В марте 2012 г. Правительство создало частное кредитное бюро, которое охватило все банки (раньше в обмене кредитной информацией участвовало лишь пять банков на нерегулярной основе). Позднее кредитное бюро расширило свою деятельность, охватив рынок лизинга и микрокредитные организации. В результате, сегодня кредитное бюро охватывает около 18% взрослого населения Узбекистана (рост на 500%). В мае 2013 г. IFC подписала соглашение с бюро о приглашении	2013 фг. Диалог по вопросам администрирования земли – 2014 фг. Инвестиции IFC: портфель в конце периода СПС включал линию глобальной программы финансирования торговли (GTFP), кредитную линию ММСП и долю в акционерном капитале местных банков. Консультационные услуги IFC: проект по укреплению финансовой инфраструктуры в Центральной Азии и Азербайджане Инвестиции IFC: Потенциальные инвестиции в нефтехимическую и добывающую отрасли	Например, в случае реестра залогового обеспечения IFC сумела четко объяснить Правительству выгоды для МСП и экономики от ведения современных операций с обеспечением. Это помогло быстро провести реформу и создать реестр 1 июля 2014 г. (на всю реформу ушло менее 3 лет). Опыт, полученный в результате улучшения системы обмена кредитной информацией, вкратце выглядят следующим образом: 1) сбалансированный состав международных и национальных экспертов; 2) поездки официальных должностных лиц в развивающиеся страны для ознакомления с предлагаемыми реформами и их результатами на практике; 3) обеспечение качественного охвата в СМИ и развитие соответствующего потенциала заинтересованных сторон. Программа сертификации рисков оказалась неуспешной из-за ограничений, наложенных валютным регулированием. В частности, программа основывалась на сертификационном экзамене GARP, для прохождения которого требовалась оплата. Оплату необходимо было производить в долларах (225 долл. США) через интернет (т.е. по кредитной или дебетовой карточке). Однако из-за ограничений, наложенных валютным регулированием, потенциальные кандидаты не смогли оплатить экзамен или обеспечить соответствующую оплату со стороны своих
---	---	--	---

	стратегического технического партнера, чтобы развить организацию согласно передовой международной практике. Далее, 1 июля 2014 г. Узбекистан ввел в действие залоговый реестр, который был создан в виде современного залогового реестра на основе интернета с регистрацией уведомлений о возникновении залогового интереса. Такой реестр – первый на постсоветском пространстве. Через 6 месяцев после запуска в реестре уже было свыше 150 тыс. регистраций. Значительные усилия МФК по развитию бизнеса также дают хорошие результаты в обрабатывающей и газовой отраслях (например, создание совместных предприятий государственными и частными предприятиями), но они, скорее всего, станут ощутимыми в период действия будущей КПС. Однако деловая обстановка остается сложной на всем протяжении действия СПС, затрудняя появление других возможностей для инвестиций.		работодателей. В условиях непростой деловой среды IFC труднее охватывать небольшие компании через финансовых посредников и другие традиционные инструменты, используемые для этих целей в других странах. В таких условиях IFC может также рассмотреть возможности в рамках инициатив по финансированию на местном уровне.
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ III: ДИВЕРСИФИКАЦИЯ			
Национальные приоритеты: улучшение функционирования госучреждений для развития сектора предприятий; рост производительности сельского хозяйства. Задачи и препятствия: ограничительная деловая среда сдерживает модернизацию, экономический рост, ПИИ и экспортную конкурентоспособность; низкая производительность сельского хозяйства; ограниченная финансовая поддержка, доступная для инвестиций в сектора с высокими темпами роста.			
Рост инвестиций в человеческий и физический капитал в сельскохозяйственном секторе, что подтверждается:	Достигнуто: к настоящему времени кредитной линией, выделяемой через шесть участвующих финансовых институтов, воспользовались 560 фермеров и агропредприятий.	Кредитование: проект «Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза 2» - 06/12/2008 – 12/31/2016 (УУ/УУ) «Дополнительное финансирование для	Ожидаемые в СПС результаты должны быть более реалистичными и менее амбициозными. Большая ориентированность на клиента/ бенефициаров.

получивших выгоду от кредитных линий. <i>Базовый уровень:</i> 0. <i>Целевой показатель:</i> 400 ферм и агропредприятий. Тренинги и семинары для фермеров/ владельцев агробизнеса. <i>Базовый уровень:</i> 0. <i>Целевой показатель:</i> 50 000 участников.	Профинансированные инвестиции охватывают сельскохозяйственное машинное оборудование, например, тракторы и зерноуборочные комбайны, разведение скота и птицы, переработку сельхозпродукции, садоводство и виноградарство, прудовое рыбоводство, парники и выращивание овощей. Достигнуто: для 61 426 фермеров/владельцев агропредприятий, в том числе для 7 530 женщин, проведено 938 тренингов-семинаров без отрыва от производства по вопросам управления. Во все тренинги входила сессия по вопросам недопущения использования детского труда в дополнение к ряду направлений: от садоводства и виноградарства до подготовки бизнес-планов, сельскохозяйственных законов и налогообложения; а также переработка и маркетинг продуктов. В период действия СПС инвестиции в эти компании не состоялись. В новой КПС предусмотрен дальнейший поиск возможностей в сельскохозяйственном секторе. В 2012-2015 фгг. консультационная команда IFC по вопросам сельскохозяйственного финансирования подписала три соглашения об обслуживании проектов: - два с «Хамкорбанком» (i) был проведен ряд тренингов по специфике сельскохозяйственного кредитования, а также	проекта “Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза 2”» - 09/11/2012 -12/31/2016 (УУ/УУ) Проект «Развитие сектора плодоовощеводства» - 06/12/2014 – 06/30/2021 (У/У). Аналитическая деятельность: грант ГЭФ для проекта «Смягчение последствий изменений климата и устойчивое сельское хозяйство» - 01/29/2013 – 12/31/2016 (УУ). Записка по мерам политики в сфере плодоовощеводства – 2013 фг. «Уменьшение уязвимости сельскохозяйственных систем Узбекистана к климатическим изменениям » - 2014 фг. Инвестиции IFC: заем для агроперерабатывающей компании AGROMIR; заем для компании INTERNATIONAL BOTTLES TASHKENT Консультационные услуги IFC: проект по агрофинансированию в Центральной Азии (действующий клиент:	Гармонизация и более тесная согласованность циклов подготовки проектов со стороны ВБ и Правительства. Учет длительности внутренних процедур Правительства для принятия решений в ходе реализации проекта (реструктуризация, перераспределение, аннулирование и т.д.).
--	--	--	---

	отдельным сотрудникам «Хамкорбанка» была оказана помощь в оценке 30 сделок по кредитованию сельского хозяйства, в рамках обучения на рабочем месте. Это привело к значительному увеличению портфеля сельскохозяйственных кредитов с 400 тыс. долларов в сентябре 2013 г. до 15 млн. в декабре 2014 г., и (ii) была проведена диагностика текущих кредитов и долгосрочных кредитов на оборудование, с тем, чтобы внедрить в текущие процессы специфику сельскохозяйственного кредитования. - одно было заключено с Ассоциацией лизингодателей Узбекистана, был разработан проект и проведена учебная сессия на тему тактики смягчения рисков в операциях по сельскохозяйственному лизингу.	Хамкорбанк, Ассоциация лизингодателей Узбекистана) Консультационные услуги IFC: консультации по пищевой безопасности.	
--	---	--	--

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ IV: УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К СОЦИАЛЬНЫМ УСЛУГАМ			
Национальные приоритеты: улучшение качества начального и общего среднего образования с одновременным обеспечением всеобщего доступа; улучшение доступа к качественному здравоохранению на первичном уровне и в учреждениях здравоохранения вторичного звена. Расширение доступа к воде и санитарии. Задачи и препятствия: низкое качество и степень актуальности образования; слабая инфраструктура и устаревшее диагностическое и медицинское оборудование в районных учреждениях вторичного звена; неэффективное распределение ресурсов для районных больниц на основе затратных норм (количество коек и персонала), отражающее номинальные характеристики, а не уровень предоставляемых услуг; недостаточный доступ к безопасной воде и услугам канализации в городской и сельской местности; низкий потенциал отраслевых учреждений; недостаточное финансирование сектора услуг водоснабжения.			
Повысившееся качество образовательных услуг в пилотных школах на территории проектов, определенное путем сравнения результатов национальной оценки достижений учащихся между школами, включенными и не включенными в проект. <i>Базовый уровень:</i> Нет. <i>Целевой показатель:</i> оценки в охваченных проектом школах на 3% выше, чем в не вошедших в проект	Достигнуто: было проведено два раунда стандартизированной национальной оценки знаний учащихся, в 2008 г. и 2013 г. Отчет о результатах проекта показывает общую тенденцию улучшения успеваемости в проектных школах на три процента. Учебные материалы предоставлены всем 2 195 проектным школам (10% от общего количества школ в стране).	Инвестиции ВБ: проект «Развитие школьного образования - фаза 2» – 06/23/2009 – 03/31/2014 (<i>закрит; рейтинг в ОЗРП по предварительным результатам – УН, риск для целей развития – УМ, эффективность ВБ – УН, эффективность заемщика – УУ</i>) Аналитическая деятельность: грант ГПО для проекта «Развитие дошкольного и общего среднего образования» – 10-23/2014 – 01/31/2018. Отчёт «Улучшение раннего детского развития и образования», записка по мерам политики в сфере высшего образования (2013 фг.)	
Улучшенное качество услуг здравоохранения посредством переоснащения учреждений здравоохранения на районном уровне современным биомедицинским оборудованием. <i>Базовый уровень:</i> нет <i>Целевой показатель:</i> 50 переоборудованных учреждений здравоохранения.	Частично достигнуто: количество учреждений здравоохранения выросло за счет дополнительного финансирования для текущих операций и составило 157 РМО и 15 ГМО. По состоянию на конец 2015 г. началась доставка оборудования для всех учреждений, часть оборудования уже доставлена и установлена, а закупка и доставка другой части находится в процессе реализации.	Кредитование: «Здоровье-3» – 04/07/2011 – 12/31/2016 (УУ/УУ). «Дополнительное финансирование для проекта “Здоровье-3”» - 03/07/2013 – 12/31/2018 (УУ/УУ). Аналитическая деятельность: Ориентированное на результат финансирование для ТС в сфере	

Улучшенный потенциал работников здравоохранения в городских и сельских учреждениях первичного звена, прошедших обучение на тренингах в рамках 10-месячной программы ВОП. <i>Базовый уровень:</i> 670 врачей <i>Целевой показатель:</i> 3 000 к 2018 г. Работники медучреждений первичного звена проходят обучение в рамках программы непрерывного профессионального образования. <i>Базовый уровень:</i> 0. <i>Целевой показатель:</i> 9 400 врачей и 85 500 медсестер к 2018 г.	Достигнуто: мероприятия в процессе реализации, и их завершение запланировано на 2018 г. По состоянию на конец 2015 г.: 2 510 врачей (по сравнению с плановым показателем в 2 000) прошли обучение по 10-месячной программе ВОП. Частично достигнуто: мероприятия в процессе реализации, и их завершение запланировано на 2018 г. По состоянию на конец 2015 г.: 7 756 врачей и 21 557 медсестер прошли обучение по программе непрерывного профессионального образования.	здравоохранения (2012 фг.)	
Расширенный доступ к услугам канализации на проектных территориях в Бухаре и Самарканде. <i>Базовый уровень:</i> 0. <i>Целевой показатель:</i> 6 000.	Достигнуто: совокупное количество домохозяйств, подключенных к городской канализационной сети: 3 500 в Бухаре и 11 000 в Самарканде	Инвестиции ВБ: проект «Реконструкция очистных сооружений и канализационных систем городов Бухара и Самарканд» – 08/04/2009 – 12/31/2015 (УУ/УУ) «Дополнительное финансирование для проекта «Реконструкция очистных сооружений и канализационных систем городов Бухара и Самарканд» - 05/29/2015 – 12/31/2019. Проект «Улучшение водоснабжения Сырдарьинской области» - 03/01/2011 – 12/31/2017 (УУ/УН) Проект «Улучшение водоснабжения Алатского и Каракульского районов» - 12/13/2012 –	При разработке механизмов реализации проекта необходимо учитывать институциональный потенциал исполнительного агентства. Многоуровневые механизмы реализации создают дополнительный элемент неэффективности и недейственности в доведении информации и реализации проекта. На этапе подготовки следует рассматривать простые схемы реализации.

		12/31/2017 (УН/УН). Аналитическая деятельность: анализ социального воздействия услуг ВСС (региональное мероприятие) – в процессе, 2015 фг. Анализ услуг водоснабжения и санитарии в Центральной Азии – в процессе, 2016 фг.	
--	--	--	--

МЕЖОТРАСЛЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ			
Национальные приоритеты: повышение эффективности управления государственными финансами.			
Задачи и препятствия: доступ к экономической и финансовой информации ограничен, учет и отчетность не обеспечивают достаточной прозрачности финансовой информации; правовая и институциональная база по внутреннему и внешнему аудиту ниже установленных в международном масштабе контрольных показателей.			
Улучшенные механизмы обеспечения прозрачности и управления государственными финансами, оцененные с точки зрения: - Разработки и принятия стратегии государственных закупок и закона о государственных закупках. - Разработки механизма внутреннего контроля и аудита в Министерстве финансов.	Частично достигнуто: стратегия государственных закупок находится на этапе доработки и обсуждения с Правительством. Проект закона о государственных закупках находится на завершающем этапе подготовки в ходе тесного сотрудничества с ПРООН. Частично достигнуто: отчет ГРиФП был подготовлен в 2013 фг. и предоставлен Правительству, но не был опубликован. Совместно с IFC и ГНК было разработано информационно-технологическое решение для налогового аудита, основанного на оценке рисков в отношении единых индивидуальных налогоплательщиков. Это решение было апробировано на экспериментальной основе в трех районах г.Ташкента. Центр реформы финансовой отчетности подготовил страновую стратегию и план действий по усилению финансовой отчетности в банковском секторе Узбекистана. В 2014 г. Правительство приняло постановление, согласно которому все законопроекты должны обсуждаться с общественностью через портал электронного	Аналитическая деятельность: грант УГФ ЕЦА – техническое содействие для улучшения результатов государственных закупок; 2016 фг. Оценка ГРФП – 2013 фг. «Расширение финансовой отчетности и аудита в банковской системе» (первый этап ТС) – 2013 фг. «Усиление регулятивной и надзорной базы» (ТС FIRST) – 2013 фг. Генеральный план «Ускорение принятия ИКТ и поддержка в реализации разработки электронного правительства» (ТС Кореи) – 2013 фг. Консультационные услуги IFC: налоговый проект по Центральной Азии.	Поддержание и укрепление сотрудничества с другими донорами в этой сфере, например, с ПРООН, для оказания поддержки в случае необходимости. Мобилизация рабочей группы для поддержки запрошенной (правительством) программы технического содействия заняла достаточно долгое время. Всемирному банку следует инвестировать больше средств в подготовку проектов экономического управления и углублять понимание касающихся потенциала проблем. Готовность клиента к основным реформам, понимание последствий и способность к усвоению были ниже, чем предполагалось в первоначальных оценках. Корпоративная финансовая отчетность должна оставаться приоритетным направлением сотрудничества для следующей СПС. Это актуально для развития корпоративного сектора, включая вопросы прозрачности и управления для госпредприятий и банков. Можно было бы разработать отдельные мероприятия для поддержки реализации стратегии, подготовленной в рамках предыдущей деятельности и основанной на рекомендациях по мерам политики, вытекающих из

	правительства (2015 фг.). С 2013 г. IFC предоставляла консультационные услуги Государственному налоговому комитету Узбекистана по вопросам разработки и внедрения системы проверок на основе оценки рисков для выборочных проверок налогоплательщиков с высоким уровнем риска. В 2013-2014 гг. был разработан, опробован и внедрен системный модуль для оценки уровня риска налогоплательщиков, работающих по упрощенному режиму налогообложения. Модуль для оценки риска налогоплательщиков, работающих по общему режиму налогообложения, разрабатывается. ГНК использует систему аудита на основе оценки рисков для определения рисков сокрытия доходов или налогового мошенничества, чтобы привлечь внимание инспекторов к налогоплательщикам с самой высокой степенью риска. Внедрение системы проверок на основе оценки риска поможет ГНК улучшить показатели налоговых проверок, поступлений в бюджет и снизить бремя проверок для законопослушных предприятий, включая большую часть МСП.		«Доклада о соблюдении стандартов и правил в бухгалтерском учете и аудите» (РОСК) 2008 г.
--	---	--	---

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ФИНАНСИРОВАНИЕ В РАМКАХ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНОЙ, А ТАКЖЕ ПРОГРАММЫ АНАЛИТИЧЕСКОЙ И КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ: ПРОГНОЗНЫЕ И ФАКТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Программа кредитования в рамках СПС (план) (млн. долл. США)				Программа кредитования в рамках СПС (факт.) (млн. долл. США)				
2012 фг.	МБРР	МАР	Примечания	2012 фг.	МБРР	МАР	Осв.	Проч.
Проект внедрения автоматизированной системы учета и контроля потребления электроэнергии (АСКУЭ)	110		Утвержден в 2012 фг.	Проект внедрения автоматизированной системы учета и контроля потребления электроэнергии (АСКУЭ)	180		0,45	
Проект улучшения водоснабжения Алатского и Каракульского районов		50	Утвержден в 2013 фг.					
Проект поддержки сельхозпредприятий, фаза II– дополнительное финансирование		40	Утвержден в 2013 фг.					
<i>Всего за 2012 фг.</i>	110	90		<i>Всего за 2012 фг.</i>	180	0	0,45	0
2013 фг.				По факту за 2013 фг.				
				Проект улучшения водоснабжения Алатского и Каракульского районов		82	0,75	
Стратегия развития сектора водоснабжения и канализации, фаза I		50	Отложен до 2016 фг.	Проект поддержки сельхозпредприятий, фаза II– дополнительное финансирование		40	13,72	
Проект повышения энергоэффективности промышленных предприятий, фаза II	100		Утвержден в 2013 фг.	Проект повышения энергоэффективности промышленных предприятий – дополнительное финансирование		100	19,79	
Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане		150	Утвержден в 2014 фг.	Проект «Здоровье 3» - дополнительное финансирование		93	0,00	
				Грант ГЭФ (связан с Проектом поддержки сельхозпредприятий, фаза II)			2,17	12,69
<i>Всего за 2013 фг.</i>	100	200		<i>Всего за 2013 фг.</i>	0	315	36,43	12,69
2014 фг.				По факту за 2014 фг.				
Модернизация распределительных электросетей	100		Отложен до 2016 фг.	Проект улучшения управления водными ресурсами в Южном Каракалпакстане	17,5	242,5	0,00	
Проект по модернизации системы дошкольного образования и воспитания		50	Финансирование ГПО	Грант ГПО – дошкольное образование и воспитание			0,00	49,9
Пилотный проект развития плодородия	100		Утвержден в 2014 фг.	Проект развития плодородия	150		0,00	
Проект развития сектора водоснабжения и санитарии, фаза 2		100	Отложен до 2017 фг.					
Проект улучшения доступа к микрофинансированию		100	Отменен [МАР для доп. финансирования проекта]					

			здравоохранения]					
<i>Всего за 2014 фг.</i>	200	250		<i>Всего за 2014 фг.</i>	167,5	242,5	0,00	49,9
2015 фг.				Предложено на 2015 фг.				
Проект централизованного теплоснабжения		200	Отложен до 2016 фг.	Проект строительства электрифицированной железной дороги Ангрен-Пап	195		0,00	
Неопределенный проект МАР (МАР17)		100	Утверждение запланировано на 2015 фг. →	Проект реконструкции очистных сооружений и канализационных систем городов Бухара и Самарканд –дополнительное финансирование		105	0,00	
Неопределенный транспортный проект	100		Утверждение запланировано на 2015 фг.* →	Проект развития дорог местного значения		200	0,00	
Неопределенный проект МБРР (за рамками временного периода)	100							
Проект комплексного городского развития	100							
<i>Всего за 2015 фг.</i>	300	100		<i>Всего за 2015 фг.</i>	195	305*	0,00	0
Всего кредитование за период 2012-2015 фгг. (план)	710	640		Всего кредитование за период 2012-2015 фгг. (факт)	542,5	862,5	36,88	162,59

*_/ Ассигнования средств МАР-17 на 2015 фг. составляет 161,0 млн. СПЗ

ПРОГРАММА АНАЛИТИЧЕСКОЙ И КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РАМКАХ КПС (план)			ПРОГРАММА АНАЛИТИЧЕСКОЙ И КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РАМКАХ КПС (факт)		
I. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ	ТС/ЭОИ	Завершение		Статус	Завершение
Стратегия развития энергетических секторов	ЭОИ	2012 фг.	Стратегический анализ энергетического сектора	Утверждено	2013 фг.
Оценка энергетики в Узбекистане, Афганистане и Пакистане	ТС	2012/2013 фг.	Оценка энергетики в Узбекистане, Афганистане и Пакистане	Утверждено	2013 фг.
			Справочник по вопросам энергоэффективности в промышленности	Утверждено	2013 фг.
Оценка транспортного сектора	ЭОИ	2013 фг.	Обзор транспортного сектора	Утверждено	2013 фг.
			Отчет «Торговая логистика и эффективность цепочек поставок»	Утверждено	2013 фг.
			Социальный анализ воздействия централизованного теплоснабжения на благосостояние	Утверждено	2015 фг.
			Анализ энергетических субсидий	В процессе	2016 фг.
Стратегия управления водными ресурсами	ЭОИ	2013 фг.	Исследование управления водными ресурсами	В процессе	2016 фг.
II. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ					
Макроэкономический мониторинг	ТС	Ежегодно	Макроэкономический мониторинг	В процессе	Ежегодно
Обмен данными и прозрачность	ТС	2013 фг.	Отчет ОПИР «Политический диалог»	В процессе	Ежегодно
Концепция структурной трансформации экономики Узбекистана до 2030 г.	ТС	2013 фг.	Совершенствование разрешительных процедур в строительном секторе Узбекистана	Утверждено	2012 фг.
Аналитическая записка по вопросам индустриализации	ЭОИ	Ежегодно	Улучшение доступа к кредитам посредством реформы системы сделок с обеспечением	Утверждено	2012 фг.
			Регистрация прав собственности в Узбекистане	Утверждено	2012 фг.
			Повышение производительности и конкурентоспособности МСП в Узбекистане	Утверждено	2013 фг.
			Трансформация возможностей для развития туризма в Узбекистане	Утверждено	2013 фг.
			Отчет об оценке деловой среды	Утверждено	2013 фг.
			Усиление нормативных и надзорных систем (TC FIRST)	Утверждено	2014 фг.
			Улучшение финансовой отчетности и аудита в банковском секторе (TC FIRST)	Утверждено	2014 фг.
			Ускорение внедрения новых ИКТ и поддержка реализации генерального плана развития электронного правительства (KTF)	Утверждено	2014 фг.
			ТС «Диалог по вопросам администрирования земельных ресурсов»	Утверждено	2014 фг.

			ТС «Управление природными ресурсами»	Утверждено	2014 фг.
			Концепция структурной трансформации экономики Узбекистана до 2030 г.	Утверждено	2014 фг.
III. ДИВЕРСИФИКАЦИЯ					
Отчет «Ведение бизнеса»	ТС	Ежегодно	Отчет «Ведение бизнеса»	Утверждено	Ежегодно
Инновации и рост	ТС	Ежегодно	Аналитический отчет по усилению цепочек добавления стоимости в секторе плодоовощеводства	Утверждено	2013 фг.
Финансовый сектор	ТС	2012-2014 фг.	Национальная инфраструктура обеспечения качества	Утверждено	2013 фг.
Стратегия развития плодоовощеводства	ЭОИ	2012 фг.	Воздействие изменений климата и меры по адаптации сельского хозяйства в регионе ЕЦА	Утверждено	2014 фг.
Национальная инфраструктура обеспечения качества	ТС	2013 фг.	Поддержка механизмов мониторинга третьей стороной и обратной связи	В процессе	2017 фг.
IV. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ					
Аналитическая записка по тарификации услуг водоснабжения	ЭОИ	2012 фг.	Улучшение систем дошкольного образования и воспитания	Утверждено	2013 фг.
Мониторинг и анализ благосостояния	ТС	Ежегодно	Модернизация системы высшего образования	Утверждено	2014 фг.
			Программа Cities Alliance – развитие городов Бухары и Самарканда	Утверждено	2014 фг.
			Оценка воздействия услуг водоснабжения на потребителя	Утверждено	2015 фг.
			Трудоустройство и социальная защита	Утверждено	2015 фг.
МЕЖОТРАСЛЕВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ					
Оценка государственных расходов и финансового контроля (методика PEFA)	ESW	2012 фг.	Оценка государственных расходов и финансового контроля (методика PEFA)	Утверждено	2013 фг.
			Оценка социального воздействия услуг водоснабжения	Утверждено	2015 фг.
			ТС по разработке стратегии и законопроекта «О закупках»	В процессе	2016 фг.
			Улучшение управления в сфере ирригации (региональное исследование)	В процессе	2015 фг.
			Социальная ответственность потребителей воды в сельском хозяйстве	В процессе	2015 фг.

ПРИЛОЖЕНИЕ С: ОТДЕЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЯМИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ БАНКА

По состоянию на 18 мая 2016 г.

Индикатор	2013 фг.	2014 фг.	2015 фг.	2016 фг.
Оценка портфеля проектов				
Число реализуемых проектов ^a	10,0	11,0	14,0	16,0
Средняя продолжительность периода реализации (лет) ^b	2,9	3,2	3,4	4,0
Процент проблемных проектов (по количеству) ^{a,c}	20,0	54,5	28,6	53,3
Процент проблемных проектов (по сумме) ^{a,c}	22,6	41,5	21,6	59,1
Процент рисковых проектов (по количеству) ^{a,d}	20,0	54,5	28,6	60,0
Процент рисковых проектов (по сумме) ^{a,d}	22,6	41,5	21,6	62,4
Коэффициент освоения (%) ^e	13,8	10,5	10,2	9,6
Управление портфелем				
Проводилась ли оценка показателей портфеля проектов в стране в этот год (да/нет)				
Ресурсы, выделенные на надзор (суммарно, в долл. США)				
Средняя сумма затрат на надзор (долл. США / проект)				
Справочные статьи	С 1980 фг.		В последние пять фгг.	
Проекты, оцененные Департаментом по оценке операций (ДОО) (количество)	16		3	
Проекты, оцененные ДОО (сумма, млн. долл. США)	606,5		124,1	
% проектов, оцененных ДОО как «неудовлетворительные» или «чрезвычайно неудовлетворительные», по количеству	40,0		66,7	
% проектов, оцененных ДОО как «неудовлетворительные» или «чрезвычайно неудовлетворительные», по сумме	51,2		66,6	

a. Как показано в Годовом отчете о показателях портфеля проектов (за исключением текущего финансового года)

b. Средний возраст проектов, включенных в портфель Банка в стране

c. Процент проектов, получивших оценку «неудовлетворительно» или «чрезвычайно неудовлетворительно» за достижение целей развития и/или ход реализации

d. Согласно определению, приведенному в Программе по улучшению показателей портфеля

e. Отношение суммы освоенных средств в течение года к неосвоенному остатку портфеля Банка на начало года: только инвестиционные проекты

* Все индикаторы относятся к активным проектам, включенным в портфель, за исключением коэффициента освоения, который включает все активные проекты, а также проекты, завершенные в течение финансового года.

ПРИЛОЖЕНИЕ D: ПОРТФЕЛЬ ОПЕРАЦИЙ (МБРР/МАР И ГРАНТЫ)

По состоянию на 31 января 2016 г.

Закрытые проекты 16

МБРР/МАР*

Итого освоено (активные проекты)	459,82
из них возвращено	0,00
Итого освоено (закрытые проекты)	289,35
из них возвращено	389,12
Итого освоено (активные + закрытые)	749,17
из них возвращено	398,12
Итого не освоено (активные проекты)	1410,74
Итого не освоено (закрытые проекты)	
Итого не освоено (активные + закрытые)	1410,74

Разница между
ожидаемыми и
фактическими
результатами

Активные проекты

Оценка в момент последнего обзора

Первоначальные суммы в млн. долл. США

Освоение%

№ проекта	Название проекта	<u>Цели развит ия</u>	<u>Ход реализ ации</u>	Фин. год	МБРР	МАР	Грант	Отмен	Неосв.	Перв.	Перес мтр. прогн.
P122773	Проект по внедрению системы АСКУЭ	УН	УН	2012	180,0	0,0		0,0	179,4	179,4	52,7
P118197	Проект по водоснабжению Алатского и Каракульского районов	УН	УН	2013	0,0	82,0		0,0	70,1	0,0	0,0
P112719	Проект по реконструкции канализации городов Бухары и Самарканда	У	УУ	2010	0,0	160,0		0,8	106,3	4,4	0,0
P118737	Повышение энергоэффективности промышленных предприятий	У	УУ	2010	0,0	125,0		0,0	42,6	-51,6	-51,6
P110538	Проект по управлению водными ресурсами Ферганской долины	УУ	УУ	2010	0,0	65,5		0,6	12,6	15,9	0,0
P113349	Проект по совершенствованию системы здравоохранения	УН	Н	2011	0,0	186,0		0,0	122,2	29,8	42,9
P133703	Проект по развитию плодородия	УУ	УН	2014	150,0	0,0		0,0	140,7	46,4	0,0
P128516	Проект модернизации системы высшего образования	#	#	2016	0,0	42,2		0,0	42,2	0,0	0,0
P146328	Проект строительства электрифицированной железной дороги «Ангрен-Пап»	У	УУ	2015	195,0	0,0		0,0	184,8	-10,2	0,0

P146334	Проект по развитию дорог местного значения	У	УН	2015	0,0	200,0		0,0	204,1	0,0	0,0
P109126	Проект поддержки сельхоз-предприятий, фаза 2	УУ	УУ	2008	0,0	108,0		0,0	5,2	-27,0	0,0
P127764	Проект по улучшению управления водными ресурсами Южного Каракалпакстана	УН	Н	2014	18,3	242,5		0,0	234,1	88,4	0,0
P127486	Проект ГЭФ по устойчивому развитию сельского хозяйства и смягчению последствий изменений климата	УН	УН	2013	0,0	0,0	12,7	0,0	9,9	9,9	0,0
P111760	Проект по улучшению водоснабжения Сырдарьинской области	УН	Н	2011	0,0	88,0		7,0	48,0	0,0	0,0
P119939	Проект по строительству ВЛЭП 500кВ «Талимарджан-Согдиана»	У	УУ	2011	110,0	0,0		6,6	8,6	15,2	5,8
Общий результат					653,3	1299,2	12,7	15,0	1410,7	300,6	49,7

* Сведения об освоении средств обновляются в конце первой недели месяца.

а. Запланированное до сегодняшнего дня освоение минус фактически освоенная сумма по данным на момент оценки проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ Е: ДАННЫЕ ОБ АКТИВНОМ ПОРТФЕЛЕ И ОСВОЕННЫХ СРЕДСТВАХ IFC

По состоянию на 31 января 2016 г.

Утвержде но в фг.	Компания	Подтвержденные ассигнования					Освоенные и невыплаченные средства				
		Заем	Устав. капитал	**Квази устав. капитал	*Гара нтии и управ ление риска ми	Участн ик	Заем	Устав. капитал	** Квази устав. капитал	*Гаран тии и управл ение рискам и	Участн ик
2010	ХАМКОРБАНК	0,00	2,54	0,00	0,00	0,00	0,00	2,54	0,00	0,00	0.00
2011	ХАМКОРБАНК	0,00	0,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,44	0,00	0,00	0.00
2012	ХАМКОРБАНК	0,00	0,48	0,00	0,00	0,00	0,00	0,48	0,00	0,00	0.00
2014	ХАМКОРБАНК	6,43	1,30	0,00	0,00	0,00	6,43	1,22	0,00	0,00	0.00
2015	ХАМКОРБАНК	0,00	0,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,59	0,00	0,00	0.00
2016	ГРУППА INDORAMA	40,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0.00
Итого портфель:		46.43	5,35	0,00	0,00	0,00	6,43	5,27	0,00	0,00	0,00

**ПРИЛОЖЕНИЕ F: ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА КРЕДИТОВАНИЯ ГВБ НА
2016-2020 ФГГ.**

№	Глобальная практика	Проект	МБРР, млн. долл.	МАР, млн. долл.
<i>2016 фг.</i>				
1	Образование	Проект «Модернизация высшего образования»		42
2	Развитие городов, социальное развитие и развитие сельских регионов	Проект «Модернизация систем регистрации имущества и кадастра»		20
Итого за 2016 фг.			0	62
<i>2017 фг.</i>				
3	Водное хозяйство	Проект «Управление водными ресурсами Ферганской долины», фаза 2		211
4	Транспорт и ИКТ	Строительство железнодорожной линии Навои-Канимех-Мискен	115	
5	Энергетика и добыча	Проект «Реконструкция низковольтных распределительных электрических сетей»	155	
6	Энергетика и добыча	Проект «Модернизация подстанций энергосистемы»	185	
7	Энергетика и добыча	Проект повышения энергоэффективности централизованного теплоснабжения		140
8	Сельское хозяйство	Проект по развитию животноводства		150
Итого на 2017 фг.			455	501
<i>2018 фг.</i>				
9	Энергетика и добыча	Проект по развитию возобновляемой энергетики (энергия ветра/солнца)	100	
10	Энергетика и добыча	Повышение энергоэффективности промышленных предприятий – фаза 3		100
11	Водоснабжение и санитария	Реконструкция канализационных систем в гг. Нукус и Тахиаташ		50
12	Сельское хозяйство	Проект модернизации сельского хозяйства	200	
13	Здравоохранение, питание и народонаселение	Проект «Улучшение экстренных медицинских служб»		55
14	Городское, социальное и сельское развитие / Социальная защита / Торговля и конкуренция	Проект «Рабочие места и навыки для современной экономики»		100
Итого на 2018 фг.			300	305
<i>2019 фг.</i>				
-	Проект сельского развития			
-	Системы санитарии и ирригации			
-	Проект развития дорог – фаза 2			
-	Проект повышения энергоэффективности – фаза 3			
-	Проект развития среднего специального образования			
-	Проект комплексного			

№	Глобальная практика	Проект	МБРР, млн. долл.	МАР, млн. долл.
	городского развития			
	<i>Итого на 2019 фг.</i>			
	<i>2020 фг.</i>			
-	Проект развития дорог – фаза 3			
-	Проект повышения энергоэффективности – фаза 4			
-	Водоснабжение и санитария			
-	Развитие частного сектора			

**ПРИЛОЖЕНИЕ G: ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА АНАЛИТИЧЕСКОЙ И
КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГВБ НА 2016-2018 ФГГ.**

#	Продукт	Тип	2016 фг.	2017 фг.	2018 фг.
	<i>Глобальная практика по вопросам сельского хозяйства</i>				
1	Стратегия модернизации сельского хозяйства	ЭОИ	X	X	
2	Оценка барьеров и возможностей для социально ответственной интенсификации и механизации хлопководства (Совместная работа глобальных практик по сельскому хозяйству, социальному, городскому и сельскому развитию и управлению риском катастроф, макроэкономики и управлению бюджетом, торговле и конкурентоспособности)	КР		X	X
	<i>Глобальная практика по вопросам образования</i>				
3	Анализ проблем и возможностей в сфере профессионального образования	ЭОИ		X	
4	Анализ политики преподавания на всех уровнях – от дошкольного до высшего образования	ЭОИ			X
5	Инновационные условия обучения в довузовском образовании	ТС		X	
	<i>Глобальная практика по энергетике и добыче</i>				
6	Исследование для планирования развития энергетики	ТС	X	X	
7	Тарифы на энергию в Узбекистане: воздействие и дальнейшее развитие	ТС	X	X	
8	Поддержка разработки национальной программы управления энергетикой в промышленности	ТС	X	X	X
9	Институциональное развитие в секторе ГЧП	ТС		X	X
10	Записка о развитии энергетического сектора	ЭОИ			X
11	Расширение использования возобновляемых источников энергии	ТС			2019 фг.
	<i>Глобальная практика по охране окружающей среды и природным ресурсам</i>				
12	Улучшение управления природными ресурсами при помощи ландшафтных подходов	ЭОИ		X	
	<i>Глобальная практика по финансам и рынкам</i>				
13	Отчет по финансам и менеджменту, касательно спроса МСП на финансирование	ЭОИ		X	
14	Агрофинансирование в Центральной Азии	ТС	X	X	
15	Финансовая инфраструктура	ТС	X	X	
	<i>Глобальная практика по вопросам государственного управления</i>				
16	ТС по корпоративному управлению ГП (обзор и оценка действующих систем согласно Дорожной карте, подписанной Банком и правительством)	ТС		X	
17	Оценка и стратегия развития систем внутреннего аудита в госсекторе	ЭОИ		X	
18	Фидуциарный обзор сектора водоснабжения (с охватом фидуциарных показателей и управления сектором, выявлением системных недостатков)	ЭОИ		X	
19	Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA); системная диагностика государственных систем финансового управления	ЭОИ			X
20	ОССК в бухгалтерском учете и аудите	ЭОИ			X
	<i>Глобальная практика по здравоохранению, питанию и народонаселению</i>				
21	Обзор сектора здравоохранения	ЭОИ			X
	<i>Глобальная практика по вопросам макроэкономики и управления бюджетом</i>				
22	Программа СЕМ: Темпы рыночных реформ в Узбекистане	ЭОИ		X	X
	<i>Глобальная практика по вопросам бедности</i>				
23	Программный мониторинг благосостояния в странах со средним уровнем доходов	ТС	X	X	
24	Пути развития глобального среднего класса	ЭОИ		X	
	<i>Глобальная практика по вопросам социальной защиты и труда</i>				

25	Оценка потребностей фирм в навыках (STEP)	ЭОИ		X	
26	Оценка гибких программ субсидирования оплаты труда на сборе хлопка	ЭОИ		X	
27	Оценка национальной пенсионной системы (фискальная устойчивость, справедливость, эффективность и т.д.), включая варианты реформ (ведется обсуждение с Минфином и Пенсионным фондом)	ЭОИ		X	
28	Изучение роли махалли в оказании социальных услуг и способов улучшения координации с отраслевыми министерствами	ЭОИ		X	
29	Варианты программы поддержки малого и среднего бизнеса	ЭОИ			X
30	Исследование неформальных отношений в городской и сельской местности	ЭОИ			X
31	Оценка программ социальной защиты в Узбекистане (охват, цели, влияние, эффективность)	ЭОИ			X
	Глобальная практика по вопросам торговли и конкурентоспособности				
32	Реформа инвестиционного климата	ТС		X	X
33	Торговая логистика Узбекистана	ТС		X	
34	Реформа в рамках исследования «Ведение бизнеса»	ТС		X	
35	Новые мандатные письма IFC, подписанные с клиентами финансового или реального секторов				X
	Глобальная практика по транспорту и ИКТ				
36	Улучшение сообщения и логистических услуг в Узбекистане	ТС	X	X	X
37	Стратегия развития городского транспорта и план действий для г. Ташкента	ТС	X	X	X
38	Выполнение обязательств в сфере железнодорожного и автомобильного транспорта, взятых Узбекистаном на 21-м совещании РКИК ООН	ТС	X		
	Глобальная практика по вопросам социального, городского и сельского развития				
39	Управление рисками стихийных бедствий	ТС		X	X
40	Оценка барьеров для улучшения экономического положения женщин в регионах Узбекистана с низким уровнем доходов	ТС		X	
	Глобальная практика по вопросам водного хозяйства				
41	Распространение рекомендаций касательно политики сектора ВСС	ЭОИ		X	
42	Диагностика и план поддержки реформ в секторе водоснабжения	ЭОИ		X	
43	Обмен знаниями и усиление потенциала руководителей коммунальных служб	ТС		X	
44	Диагностика малообеспеченности WASH	ЭОИ			X
45	Национальная оценка источников водоснабжения и потребности	ТС			X
46	Оценка водных ресурсов	ТС		X	
47	Измерение показателей орошаемого земледелия	ТС			X
	Межотраслевая деятельность: ГЧП				
48	Консультационная поддержка IFC по приватизации двух заводов по производству удобрений	ТС		X	X
49	Консультационная поддержка IFC по участию частного сектора в деятельности по выработке возобновляемых источников энергии	ТС		X	

ПРИЛОЖЕНИЕ Н: ВОПРОСЫ ДЕТСКОГО И ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА В СЕКТОРЕ ХЛОПКОВОДСТВА

1. Правительством Узбекистана подписаны и ратифицированы несколько конвенций МОТ, связанных с вопросами детского и принудительного труда²⁰. Эти конвенции и Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR), к которому правительство также присоединилось, запрещает все формы детского²¹ и принудительного²² труда. Национальное законодательство, в частности, Конституция, Трудовой кодекс, Уголовный кодекс и некоторые другие местные законы и постановления, содержит ряд положений, запрещающих принудительный и детский труд.

2. Как наследие советской эпохи, принудительный детский труд на уборке хлопка был распространен повсеместно, но в последние годы практически искоренен. Совместный мониторинг детского труда при уборке хлопка, проведенный МОТ и Правительством Узбекистана в 2013 г., установил, что «систематическое использование принудительного детского труда не выявлено». Национальный мониторинг, проведенный правительством в 2014 г., подтвердил эти выводы. В 2015 г. МОТ совместно с правительством провели мониторинг в 10 областях, в которых реализуются сельскохозяйственные проекты, финансируемые Всемирным банком. Мониторинг не выявил сведений, которые однозначно свидетельствовали бы об использовании детского или принудительного труда бенефициарами проектов. Однако была озвучена серьезная озабоченность касательно рисков принудительного труда, сопровождающих масштабную организацию участия взрослого населения в сборе урожая хлопка. По итогам мониторинга МОТ установлено, помимо прочего, что необходимы серьезные дальнейшие шаги по устранению рисков принудительного труда, и отмечено, что наличие таких рисков признано партнерами из Узбекистана.

3. В оценке бедности и социального воздействия механизации сектора хлопководства подчеркивается, что для некоторых граждан сбор хлопка является желанным источником дохода в наличной форме. Сборщики хлопка получают фиксированную оплату за каждый килограмм собранного хлопка. Все выплаты осуществляются наличными. Сборщики, способные собрать больше ежедневной нормы, также получают дополнительные «премии» в виде хлопкового масла или «гузапаи». В условиях экономики с дефицитом наличных денежных средств сбор хлопка может являться способом получения доступа к наличности, поскольку большинство государственных служащих получают оплату безналичными переводами. Сборщики с низким и средним уровнем доходов указывают, что доходы за счет хлопка имеют важное значение для их семейного бюджета, поскольку они помогают им оплатить школьные расходы и культурные мероприятия, такие как свадьбы и похороны. Сборщики хлопка, мобилизованные из

²⁰ Конвенция 138 о минимальном возрасте для приема на работу; Конвенция 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда; Конвенция 29 о принудительном труде; Конвенция 105 об упразднении принудительного труда.

²¹ Согласно статье 2 Конвенции 182 термин "ребенок" применяется ко всем лицам в возрасте до 18 лет.

²² Согласно статье 2 Конвенции 29 термин «принудительный или обязательный труд» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно.

несельскохозяйственного сектора на уборку урожая хлопка, продолжают получать свою зарплату.

4. В последние годы Правительство приняло ряд мер по смягчению ситуации, включая создание Координационного совета по искоренению детского труда, возглавляемого Федерацией профсоюзов, Министерством труда и социальной защиты, а также Торгово-промышленной палатой. В июле 2015 г. правительство утвердило комплекс дополнительных мер по смягчению рисков принудительного труда, включая «Программу мероприятий по обеспечению свободного найма», в которой предусмотрено, что медицинские и образовательные учреждения будут оставаться полностью функциональными на всем протяжении сезона уборки хлопка. Программа также предусматривает меры по стимулированию добровольного найма сборщиков хлопка. При поддержке МОТ и ГВБ правительством также развернута информационная кампания по борьбе с детским и принудительным трудом и открыты две «линии доверия» для приема жалоб.

5. После того, как в сентябре 2013 г. в Инспекционный совет поступил запрос о якобы возможном использовании принудительного труда в рамках одного из проектов Банка, ГВБ выработала комплексный подход в вопросе решения проблем детского и принудительного труда в Узбекистане. Этот подход включает (а) поддержание постоянного диалога и сотрудничества с многосторонними агентствами и партнерами в области развития для решения таких проблем; (б) проведение аналитической работы и инвестиционное кредитование в целях стимулирования механизированного сбора хлопка и диверсификации с отходом от выращивания хлопчатника; и (с) меры по смягчению воздействия на уровне проектов, а также согласование обязательных условий, включая проведение Мониторинга третьей стороной (МТС) и использование Механизма обратной связи (МОС) для решения проблем детского и/или принудительного труда в рамках отдельных проектов и на территориях проектов. Отложив принятие решения на один год для того, чтобы оценить результаты проводимого ГВБ и правительством диалога по вопросам детского и принудительного труда, в декабре 2014 г. Инспекционный совет выпустил рекомендации об отсутствии необходимости в проведении полной инспекции. Было установлено, что в секторе хлопководства достигнут значительный прогресс в вопросе искоренения детского труда, и что ГВБ и другие партнеры в области развития, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства в Узбекистане, поддерживают «диверсификацию и модернизацию сектора хлопководства с целью решительного искоренения детского и принудительного труда». 23 января 2015 г. Совет директоров Банка утвердил рекомендации без каких-либо возражений.

6. С 2013 г. ГВБ осуществляла реализацию ряда мер, направленных на развитие социально, экологически и финансово устойчивого производства хлопка в Узбекистане, включая искоренение детского и принудительного труда. Главной из этих мер является создание системы Мониторинга третьей стороной и Механизма обратной связи. Для этих целей 15 октября 2014 г. ГВБ подписала Меморандум о взаимопонимании, устанавливающий, что в 2015 и 2016 гг. по согласованию с правительством МОТ будет проводить мониторинг регионов, в которых реализуются финансируемые ГВБ проекты. Реализация Механизма обратной связи также осуществляется МОТ и включает три компонента: (а) усиление действующих механизмов рассмотрения обращений граждан в Узбекистане; (б) «содействие» со стороны МОТ как администратора МТС, служащего

независимым каналом обращений для граждан, не желающих работать через официальные узбекские каналы; и (с) международный канал обращений через надзорный механизм МОТ.

7. ГВБ по-прежнему выражает озабоченность касательно сохраняющихся рисков использования принудительного труда в контексте масштабной организованной мобилизации сборщиков хлопка и призвала правительство принять более решительные шаги по преобразованию сектора сельского хозяйства и пересмотру трудовых отношений на принципах эффективности и рыночного стимулирования, что позволило бы полностью снять все риски использования принудительного труда. В качестве меры реагирования Правительство разработало план действий по улучшению условий труда, найма и социальной защиты работников сельского хозяйства на 2016-2018 гг. Планом охвачены следующие направления: усовершенствование национальной нормативной и законодательной базы, регулирующей трудовые отношения; модернизация и механизация сельского хозяйства; совершенствование механизмов и условий найма на сезонные сельскохозяйственные работы; совершенствование механизмов мониторинга и обратной связи для предотвращения использования детского и принудительного труда. В настоящее время Правительством Узбекистана и МОТ ведется обсуждение планов мониторинга на 2016 г., предусматривающих внедрение систем и защитных механизмов для обеспечения организованного найма на добровольной основе.

ПРИЛОЖЕНИЕ I: СТРАТЕГИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

1. Несмотря на сокращение доли сельского хозяйства в экономике – с 30% ВВП в 2000 г. до 15,8% в 2014 г. – сельское хозяйство продолжает оставаться важнейшим источником занятости в сельской местности и важным движущим фактором экономического роста и сокращения уровня бедности. Доля сельского хозяйства в общей занятости составляет 27%. Структурные изменения, произошедшие в вариантах владения землей после реструктуризации коллективных и государственных хозяйств советского периода, привели к формированию частных фермерских хозяйств, арендующих землю на долгосрочной основе, и расширению приусадебных участков. В последние годы на эти фермерские хозяйства теперь приходится *большая* часть роста сельскохозяйственного производства, вкупе с серьезным приростом производительности это ведет к увеличению доходов домохозяйств. Государственное планирование и контроль сегодня ограничиваются производством хлопка и пшеницы, и фермерам предоставлена большая свобода в вопросе выращивания других культур, в основном фруктов и овощей, и ведения животноводства, что ведет к значительному росту диверсификации. В результате экспортные доходы от плодоовощной продукции выросли более чем в три раза с 373 млн. долл. США в 2006 г. до 1,4 млрд. долл. США в 2014 г., с повышением производительности более чем на 50% после 2000 г., особенно в области выращивания фруктов, овощей и пшеницы.

2. Сельское хозяйство является и будет оставаться основным источником занятости для сельского населения. Согласно официальным данным количество людей, занятых в сельском хозяйстве, выросло с 3 млн. в 2003 г. до 3,4 млн. в 2013 г., т.е. на 11%. Хотя не ожидается существенного роста занятости в сельском хозяйстве, система сельскохозяйственного производства в целом станет важным источником занятости за пределами фермерских хозяйств: в сфере услуг и сельскохозяйственного производства после уборки урожая, включая переработку, хранение и экспортные операции. Страна поэтапно отходит от производства сырьевой сельскохозяйственной продукции и переходит на процессы добавления стоимости за счет переработки продукции. К примеру, переработка хлопка в текстильной отрасли и растущей отрасли производства одежды в Узбекистане стабильно набирает обороты. Добавление стоимости к продукции животноводства потенциально может вести к увеличению доходов производителей и создавать рабочие места в пищевой и агропромышленной индустрии, обслуживающей местные и региональные рынки мясомолочной продукции и продукции птицеводства. Агропромышленная система переработки пищевой сельхозпродукции играет важную роль в трудоустройстве женщин и усилении их вовлечения в экономические процессы. Учитывая, что значительная часть мужского населения уехала работать за границу, многие фермерские хозяйства сейчас управляются женщинами; и недавний рост системы агропромышленной переработки пищевой сельхозпродукции дает новые возможности для трудоустройства женщин в сельской местности.

3. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора является важнейшим элементом создания новых рабочих мест в системе переработки пищевой сельхозпродукции и сокращения уровня бедности в сельской местности. В условиях нехватки земельных и водных ресурсов, растущего населения, рисков, связанных с изменениями климата, а также нестабильности на экспортных рынках, комплексная модернизация сельскохозяйственного сектора является обязательным требованием для улучшения показателей его деятельности и содействия в его интеграции в более открытую и

конкурентную экономику и минимизации социальных потрясений. Малообеспеченность наиболее характерна для сельской местности, где проживает половина населения, но в то же время сосредоточено три четверти малоимущих, и где большинство населения занято в сельском хозяйстве или родственной ему деятельности. По прогнозам ФАО доля населения, проживающего в сельской местности, будет сокращаться, но абсолютное число жителей, проживающих в сельской местности, будет оставаться неизменным, учитывая рост населения (численность которого выросла на треть по сравнению с 1991 г.).

4. На сельхозкультуры с низкой добавленной стоимостью все еще отводится непропорционально большая доля земельных, водных и трудовых ресурсов. В системе земледелия продолжают доминировать хлопок и пшеница, на которые все еще приходится 70% пахотных земель, но меньше чем 20% валового объема сельхозпродукции. Экспорт хлопка остается важным источником иностранной валюты для государства, однако в рамках текущей системы налогообложения и субсидирования фермерские хозяйства реализуют продукцию по низким ценам, что ограничивает ее рентабельность. При том что земельные реформы привели к увеличению экономических площадей, отводимых под частную сельскохозяйственную деятельность, площадь пригодных земель остается ограниченной. До сегодняшнего дня правительство применяло подходы, в основе которых лежит административное перераспределение земель в специально отведенных районах, а не повышение гибкости в принятии решений касательно использования земель и выращиваемых культур. Сектор продолжает регулироваться в основном государственными решениями и монополиями, что ограничивает инновации и снижает эффективность. Если не учитывать хлопчатник и пшеницу, организация цепочек добавления стоимости для других видов продукции, изыскательские работы и консультационные услуги фермерам и доступ к финансированию являются ограниченными.

5. В долгосрочной перспективе правительство ставит целью превратить Узбекистан в индустриализированную страну в верхнем сегменте группы стран со средними доходами к 2030 г. Для достижения этой цели страна должна осуществить переход от экономики, основанной на факторах производства, на ориентированную на рынки и эффективность экономику путем диверсификации и осуществления инвестиций в навыки, институты и инфраструктуру для повышения энергоэффективности и улучшения торговой логистики. Два основных принципа, на которых основана стратегия правительства, заключаются в следующем: (а) экономическая диверсификация с отходом от экспорта сырьевой продукции; и (б) обеспечение более справедливого распределения выгод от роста по регионам и группам населения с разным уровнем доходов. Считается, что развитие сельского хозяйства, включая развитие производства трудоемких культур и продукции животноводства, а также создание рабочих мест в агробизнесе в сфере первичного производства и переработки внесет вклад в достижение обеих этих целей.

6. Стратегия модернизации сельского хозяйства: ГВБ оказывает техническое содействие правительству в вопросе разработки стратегии модернизации сельского хозяйства. В секторе понадобится создать благоприятные условия, которые послужат катализатором инвестиций со стороны частного сектора и улучшат соответствие сектора общей макроэкономической ситуации. Действующая практика регулируемого вмешательства со стороны правительства должна быть переориентирована на распределение ресурсов и предоставление права решений фермерам и рынкам вместо выполнения планов,

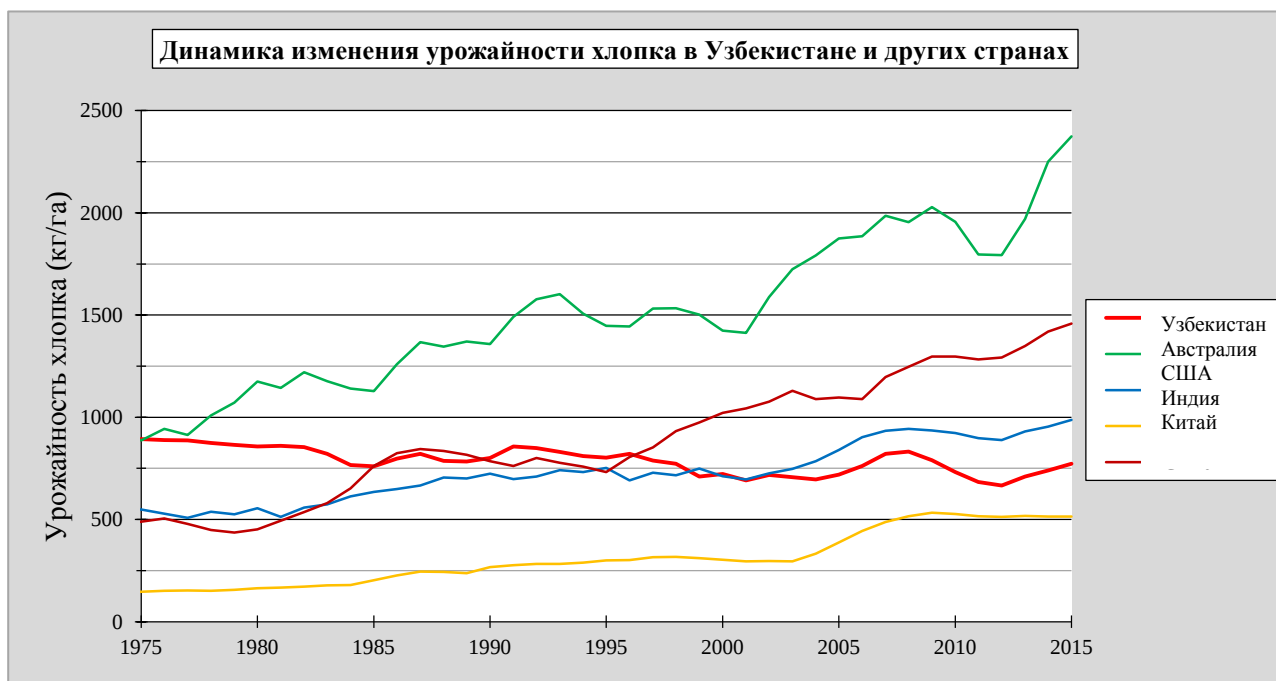
устанавливаемых и финансируемых правительством. Имеющиеся цепочки добавления стоимости постепенно станут более жизнеспособными и конкурентоспособными благодаря увеличению реализуемых частным сектором и ориентированных на рынок подходов. Данная повестка реформ предложит поэтапные и целенаправленные перемены, для чего можно будет организовать региональные и ориентированные на тот или иной товар пилотные инициативы, которые могли бы быть профинансированы ГВБ.

7. Для высвобождения земельных ресурсов и стимулирования диверсификации необходимо повышать урожайность выращиваемых в настоящее время культур, особенно хлопка, рост урожайности которого остановился (см. график 1). Таким образом, имеется значительный нераскрытый потенциал для прироста производительности и стимулирования интенсификации хлопководства в наиболее подходящих агроэкологических зонах с одновременной диверсификацией в менее приспособленных регионах. Такой подход может привести к перераспределению пахотных и орошаемых земель с переходом на выращивание других культур с более высокой стоимостью, предусматривающих большее количество рабочих мест, а также животноводство. Частичная либерализация зерноводства и системы сбыта привела к резкому увеличению урожайности зерна, при этом урожайность хлопка оставалась неизменной последние десять лет (см. график 2). Несмотря на недавно проведенную правительством модернизацию техники, большинство хлопкоперерабатывающих заводов все еще используют устаревшее оборудование, что ведет к сокращению выхода продукции – в среднем 33%, что намного ниже отраслевого стандарта, составляющего 38-39%. Устранение структурных причин неэффективности в системах производства, переработки и сбыта хлопка может помочь создать правильные рыночные стимулы, которые помогут фермерам устранить этот двойной пробел в производительности.

8. Недавно утвержденный план реформы сельского хозяйства²³ признает необходимость повышения эффективности сельского хозяйства путем устранения отдельных причин неэффективности в цепочке добавления стоимости в хлопководстве путем создания соответствующих рыночных стимулов. Либерализация сельхозпроизводства, поэтапная демонополизация ключевых услуг по технической и финансовой поддержке, а также постепенная замена системы квот на хлопок соответствующими рыночными стимулами будет способствовать принятию фермерами мер по повышению производительности и диверсификации, одновременно стимулируя инновации и меры по повышению эффективности за счет частных инвестиций. Более эффективная система производства хлопка, основанная на рыночных стимулах, разработанных для интенсификации и механизации производства, приведет к сокращению потребности в рабочей силе и устранению рисков использования принудительного труда.

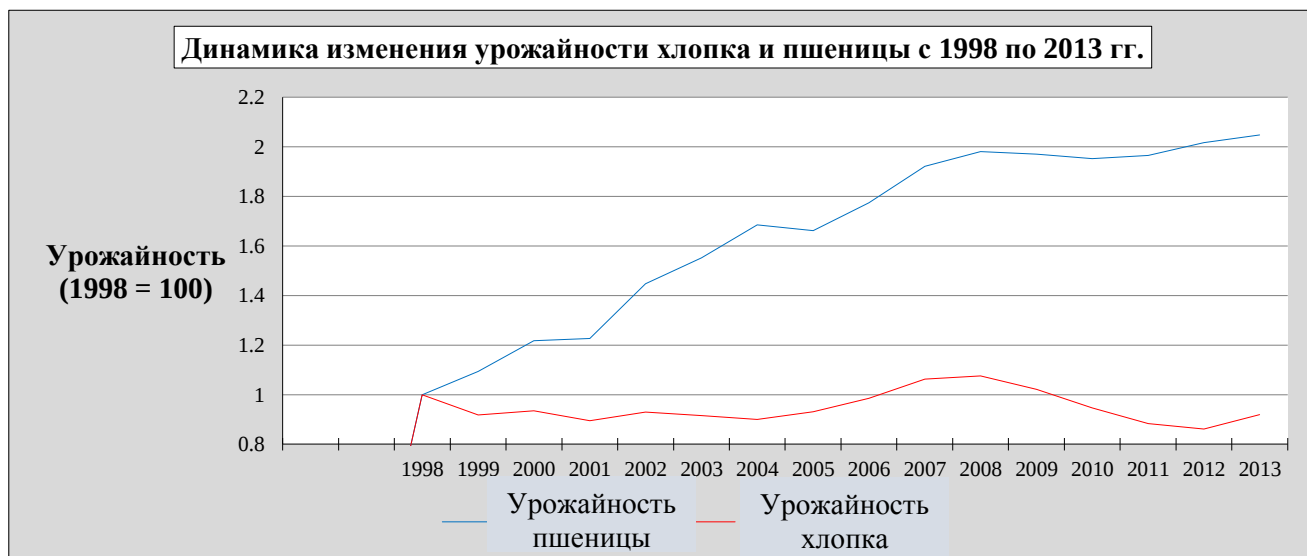
²³План мероприятий по улучшению условий труда, найма и социальной защиты работников в сельскохозяйственном секторе на 2016-2018 гг.

График 1: Разница в урожайности хлопка в Узбекистане и других странах-производителях хлопка



Источник: Международный консультационный комитет по хлопководству, Всемирная интерактивная хлопковая база данных

График 2: Отставание темпов изменения урожайности хлопка в Узбекистане по сравнению с пшеницей в последние 15 лет



Источник: Международный консультационный комитет по хлопководству и Государственный комитет по статистике Узбекистана

9. В соответствии с планом правительства по повышению эффективности сельского хозяйства, КПС поддержит реализацию программы реформирования хлопководства Узбекистана по следующим направлениям:

- Стимулирование **эффективного использования природных ресурсов** путем поддержки устойчивой интенсификации производства хлопка и диверсификации в рамках следующих мероприятий:
 - **Либерализация сельскохозяйственного производства** путем повышения гибкости, предоставляемой фермерам в принятии решений (об использовании земли, выборе культур, методах земледелия, использовании производственных ресурсов, каналах сбыта и т.д.);
 - **Поэтапная демонополизация ключевых вспомогательных услуг в сельском хозяйстве**, особенно поставки средств производства (семена, удобрения, агрохимикаты), услуг кредитования и страхования;
 - Стимулирование **конкурентного оказания услуг механизации через специализированные предприятия**, что позволит фермерам получить доступ к наиболее эффективному и подходящему оборудованию;
 - Устранение отставания в урожайности путем распространения технологий и проведения **исследований и внедренческой работы на основе спроса**;
 - Стимулирование диверсификации с переходом на культуры с более высокой товарной стоимостью и низкой потребностью в водных ресурсах;
 - Стимулирование **животноводства и производства кормов**.
- Поддержка **эффективного использования ресурсов правительства** с целью стимулирования конкуренции на рынках, формирования прибыльных цен для фермеров, повышения доходов и сокращения фискальной нагрузки в хлопководстве путем реализации следующих мероприятий:
 - **Постепенная трансформация роли правительства**, с отказом от непосредственного участия в производстве, переработке и сбыте в пользу поддерживающих, координационных функций и создания условий для осуществления инвестиций фермерами и частным сектором;
 - **Стимулирование конкурентных рынков** сельскохозяйственной продукции и поддержка частного агробизнеса всех видов, от микро, малых до крупных рыночно-ориентированных предприятий;
 - **Пересмотр систем налогообложения и субсидий** с целью минимизации искажений при принятии решений в сельском хозяйстве и привлечения частных инвестиций;
 - **Стимулирование частных инвестиций** для повышения эффективности благодаря инновациям в переработке и сбыте, а также увеличению добавленной стоимости при производстве текстиля (в то же время обеспечивая достойные условия труда для работников, главным образом женского пола);
 - **Постоянный мониторинг реформ хлопководства** для обеспечения корректировок в политике, основанных на подтвержденных сведениях, и идентификации поддержки, в которой нуждаются фермеры и частные инвесторы в вопросах наращивания потенциала, инвестиций и регулирования.

- Поддержание **эффективного использования трудовых ресурсов** для предотвращения рисков использования принудительного труда за счет:
 - Эффективной **трудоустройственной политики** и инспекции
 - **Анализа рынка труда** и целенаправленной механизации
 - **Стимулирования рынка труда** путем пилотной реализации рыночных принципов найма рабочей силы.

10. Для того чтобы повысить общую эффективность сельскохозяйственного сектора, правительство признает необходимость привлечения частных инвестиций, направленных на внедрение инноваций, повышение добавленной стоимости и создание качественных рабочих мест. Развитие частных предприятий агробизнеса может потенциально снизить затраты на производство и расширить производство сырьевой сельскохозяйственной продукции с переходом на мероприятия с большей добавленной стоимостью, требующие более высокого уровня навыков и технологичного производства. Частные инвестиции в сельхозпроизводство, перерабатывающую промышленность и развитие цепочек поставок крайне важны для стимулирования преобразований в сельском хозяйстве, осуществляемых частным сектором путем внедрения рыночных инноваций в производство. Приход частных инвестиций будет основной движущей силой модернизации сельского хозяйства в Узбекистане, особенно в секторе хлопководства. Финансирование, предоставляемое ИФС частным инвесторам в текстильной отрасли, будет играть важную роль и стимулировать пилотное внедрение рыночных инноваций в организации услуг и поставок ресурсов, в переработке и сбыте хлопка, а также в использовании передовых социальных и экологических подходов для устойчивого производства хлопка с привлечением большего числа частных инвесторов в этот сектор.

ПРИЛОЖЕНИЕ J: ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН И ГЕНДЕРНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В ПРОЦЕССЫ РАЗВИТИЯ

А. Вовлечение граждан

Анализ ситуации

1. **Участие граждан в Узбекистане характеризуется ограниченным доступом к информации и недостаточностью каналов для участия, однако ряд изменений законодательной базы в 2014 г. мог изменить отношения между государством и гражданским обществом.** Например, Положение о порядке государственной регистрации неправительственных и некоммерческих организаций (Положение об ННО) установило упрощенную процедуру регистрации и сократило частоту и сложность отчетности, подаваемой НПО в министерство юстиции, но оно также внедрило механизмы блокирования иностранного финансирования и ввело требование о перерегистрации иностранных НПО. В 2014 г. Президентом также подписан закон «О внесении поправок в Конституцию Республики Узбекистан», направленный на повышение эффективности управления, что может помочь создать новые механизмы участия граждан. Закон об открытости деятельности государственных органов ввел новое требование о повышении прозрачности и улучшении доступа к информации о деятельности правительства²⁴, и Закон о социальном партнерстве устанавливает основы для сотрудничества между государственными органами и организациями гражданского общества, разрешая создание общественных фондов и общественных комиссий на местном уровне. При том что влияние этих изменений в нормативной базе все еще остается неустановленным, они дают возможность для реализации мероприятий по инициативе населения и комбинирования государственных и частных механизмов оказания социальных услуг, которые могут усилить участие заинтересованных сторон в процессах развития на местах. Они также могут расширить доступ к информации о функциях и услугах правительства.

2. **Несмотря на ограничения участия граждан и гражданского общества, имеется возможность для организации таких действий или инициатив на местах.** В этом контексте имеется лишь несколько социальных сфер, в которых сохраняется взаимное доверие и солидарность, в основном благодаря локализованным инструментам, таким как объединения граждан на местах (махалля) и родственные связи. В этих системах доминируют в основном контролируемые мужчинами структуры и процессы принятия решений. При том что конституцией страны гарантированы права на объединение и свобода собраний, имеют место значительные пробелы в реализации, и гражданам лишь в немногих случаях удается участвовать в открытом диалоге друг с другом или с официальными лицами правительства. Независимых НПО немного, и они отдалены друг от друга. Тем не менее, в контексте финансируемых ГВБ проектов в отдельных отраслях удалось объединить граждан и обеспечить их участие в процессах планирования, наращивания потенциала и принятия решений.

²⁴ Особо стоит упомянуть, к примеру, такие положения, как требование о том, что все официальные и неформальные совещания государственных органов должны быть открыты для общественности (за исключением перечисленных в законодательстве случаев); закон дает определение информации, которая должна быть открыта для общественности в большей степени, чем в прошлом; и информация о деятельности государственных органов подлежит передаче журналистам в течение семи дней, а населению – в течение 15 дней после получения информационного запроса.

3. Правительство Узбекистана стремится улучшить практику реагирования и принять механизмы, которые помогут устранить пробелы в оказываемых услугах. Оценки социального воздействия, проведенные в нескольких секторах, свидетельствуют о том, что условия обслуживания неудовлетворительны, но могут быть улучшены за счет вовлечения потребителей. К примеру, в отчете об итогах исследования влияния и социального воздействия услуг водоснабжения и санитарии (PSIA) говорится, что доступ к питьевой воде ограничен, санитарные системы развиты недостаточно, расходы на улучшение ситуации с услугами водоснабжения и санитарии высоки (особенно в небольших городах и в сельской местности), но потребители готовы платить за улучшение качества коммунальных услуг. Примерно такие же выводы сделаны по итогам исследования PSIA в области энергоснабжения. Однако, на сегодняшний день существует лишь ограниченное число механизмов вовлечения граждан и обратной связи от потребителей, которые могли бы улучшить доступ и повысить качество услуг. Потенциал является ограниченным, и необходимы изменения поведенческих установок, которые позволили бы стимулировать действия в сферах, в которых потребитель особенно близок к поставщику услуг (например, образовании, энергоснабжении, здравоохранении, водоснабжении и санитарии), что подстегнуло бы незамедлительное и заметное улучшение в сфере услуг. Заинтересованность правительства в повышении эффективности и обеспечении стабильности, особенно в городской местности, сигнализирует о том, что государственные ведомства готовы внедрять инструменты, которые позволяют получать раннее оповещение (например, об отключениях, утечках) и повышать эффективность услуг (в случае с поставщиками услуг, демонстрирующими низкие показатели).

Возможности для вовлечения граждан

4. Вовлечение граждан в работу правительства по повышению качества услуг потребует целенаправленной поддержки в соответствии с приоритетами правительства. Глобальный и региональный опыт показывает, что вовлечение граждан является ключевым элементом повышения качества обслуживания за счет более информированного принятия решений, отражающих потребности пользователей, и улучшения мониторинга за показателями деятельности государственных и частных поставщиков услуг. Меры по повышению прозрачности и улучшению доступа граждан к информации должны быть дополнены планами мероприятий в отдельных секторах, обеспечивающими участие граждан, пользователей и/или бенефициаров в процессах идентификации и подготовки проектов, а также на всех этапах реализации. Определены отправные точки в четырех ключевых секторах:

- *Образование:* Для того чтобы изменить степень участия учащихся и граждан на уровне школ, можно протестировать механизмы вовлечения населения и потребителей в процессы принятия решений и сбора обратной связи в рамках деятельности министерства по усилению информационных систем и управления информацией. В сфере высшего образования имеются возможности для апробации механизмов сбора обратной связи от студентов с целью улучшения диалога в высших учебных заведениях.
- *Водоснабжение и санитария:* Улучшение информационного обмена между гражданами и поставщиками услуг играет важнейшую роль в вопросе повышения

качества услуг ВСС. Органы власти, занимающиеся вопросами водоснабжения, должны принимать меры по информированию потребителей о графиках водоснабжения и создавать системы получения и реагирования на информацию, поступающую от потребителей (например, жалобы на качество воды, повреждения трубопроводов и т.д.).

- *Энергетика:* Аналогичным образом, основой для реформ энергетического сектора также должны стать консультации с потребителями, и они должны включать деятельность по оказанию содействия в организации более структурированной системы участия. Проектные инициативы, связанные с внедрением учета потребления электроэнергии и/или газа, должны предусматривать механизмы обеспечения обратной связи с потребителем и эффективного реагирования со стороны поставщиков услуг.

- *Ирригация:* Имеется широкое поле деятельности для мониторинга результатов работы местных структур управления в сфере ирригации, включая участие пользователей и местные факторы, оказывающие влияние на степень такого участия. Для повышения уровня доверия необходимо предпринимать меры по стимулированию учета потребления воды, который бы отражал фактическое потребление в зависимости от потребностей (вместо действующей системы распределения воды в зависимости от выращиваемых культур), регулярному предоставлению информации пользователям и вовлечению пользователей в процессы мониторинга и оценки.

5. Принятый Правительством генеральный план развития «электронного правительства» предусматривает обязательное использование инструментов электронного правительства органами государственного управления; но при этом им понадобится помощь в вопросе оптимизации работы по обеспечению обратной связи с гражданами. Все министерства подключены к portalу MyGov.Uz, через который граждане могут подавать жалобы, направляемые в соответствующие министерства. Некоторые министерства экспериментируют с системами телефонных обращений (например, в Министерстве труда и социальной защиты населения организован «телефон доверия» по вопросам качества оказываемых услуг, работу которого обеспечивает профессиональный колл-центр на договорной основе). Заинтересованность правительства в развитии «электронного правительства», высокий уровень проникновения мобильных услуг и интернета, а также высокий уровень грамотности населения, взятые вместе, создают значительный потенциал для развития процессов вовлечения граждан с использованием информационных технологий, внедрения низкочастотных решений, приложений и платформ «краудсорсинга». Однако, необходимо усиливать работу и на стороне пользователей посредством реализации инициатив по повышению осведомленности и доверия потребителей, а также предпринимать усилия по обеспечению доступа обособленных социальных групп к выгодам, предлагаемым электронным правительством

6. Необходимо разрабатывать механизмы рассмотрения обращений и жалоб и обеспечивать их функциональность, прозрачность и эффективность, а также при необходимости усиливать правительственные системы. Проекты ГВБ также должны включать механизмы, которыми могут воспользоваться бенефициары и граждане для подачи обращений по *любым* вопросам, связанным с операциями Банка. В тех случаях, когда это возможно, данная работа должна быть направлена на институциональное развитие и интеграцию систем рассмотрения обращений в работу соответствующих министерств.

Имеются планы по апробации такого подхода в рамках предстоящих проектов по развитию системы кадастра и регистрации имущества, а также проекта по модернизации высшего образования, где в ходе реализации проекта будут организованы мероприятия по проведению оценки механизмов рассмотрения обращений, действующих в исполнительных агентствах с целью усиления и интеграции эффективных систем обработки жалоб или идентификации и выработки рекомендаций по альтернативным решениям.

В. Гендерная интеграция в процессы развития²⁵

Анализ ситуации

7. Решение проблем гендерной интеграции в процессы развития будет также играть ключевую роль в достижении общенациональных целей развития в непростых условиях. Законодательная база, направленная на обеспечение гендерного равенства и соблюдение прав женщин, является относительно сильной, однако, ее практическая реализация в повседневной жизни нуждается в усилении с учетом преобладания традиционных патриархальных стереотипов и ценностей, касающихся роли женщин в обществе. Женщины недостаточно хорошо представлены на уровне принятия решений в правительстве (только 6,5% руководящих государственных сотрудников и 31,2% среди официальных лиц среднего звена). Благодаря введению 30-процентной квоты для кандидатов женского пола на выборах представленность женщин в национальном законодательном органе выросла в 2014 г. до 16,4%. В сфере образования показатели охвата начальным образованием являются примерно одинаковыми для девочек и мальчиков, но после 9-го класса возникает разрыв, затрагивающий девушек в возрасте от 15 лет, а на уровне высшего образования гендерный разрыв становится уже заметным. В 2014-2015 учебном году лишь 37,5% студентов узбекских вузов были женского пола. На низкий уровень охвата девушек высшим образованием влияют культурные, экономические и традиционные барьеры, включая относительно ранний возраст вступления в брак и тенденцию предпочтения, отдаваемого родителями образованию мальчиков. Молодые женщины зачастую сами решают идти в менее технические профессии, традиционно ассоциируемые с ролью женщин, такие как профессии медсестры, педагога, воспитателя, что ограничивает возможности заработка, поскольку уровень оплаты труда в этих профессиях ниже. Доля женщин в рабочей силе в Узбекистане составляет 51%, что выше среднего показателя в нижнем сегменте группы стран со средним уровнем доходов (38%), но при этом намного ниже, чем средний показатель стран ОЭСР. Программы поддержки репродуктивного здоровья и планирования семьи делают упор исключительно на женщин, в то время как мужчины сильнее подвержены риску ВИЧ-инфекции. Средняя продолжительность жизни среди женщин выше, чем среди мужчин (75 лет и 71 год соответственно), а пенсионный возраст ниже: (55 лет против 60). Более низкий уровень зарплат и более короткий трудовой стаж женщин приводят к тому, что их пенсии значительно меньше, чем у мужчин; и поэтому вероятность бедности в пожилом возрасте среди женщин выше.

²⁵ Данный раздел опирается на результаты национальной гендерной оценки, проведенной Азиатским банком развития в 2014 г., информационные материалы Государственного комитета по статистике и публикации Всемирного банка, например, отчет «Модернизация высшего образования в Узбекистане», июнь 2014 г.

Возможности для вовлечения женщин

8. Необходимо уделять особое внимание положению женщин на селе для того, чтобы компенсировать потенциальные отрицательные социальные последствия модернизации сельского хозяйства. Модернизация сельского хозяйства непропорциональным образом скажется на женщинах в сельской местности, которые составляют большую часть низкоквалифицированных сельхозрабочих. Комплексные меры по предоставлению альтернативных возможностей трудоустройства этим женщинам должны включать финансирование инноваций в микробизнесе, доступ к рынкам с более высокой добавленной стоимостью, кредитование, оказание услуг поддержки бизнеса и обучения. Они также должны предусматривать доступ к займам для махаллинских комитетов для финансирования общественной инфраструктуры, что позволило бы повысить уровень доходов женщин (например, организацию ухода за детьми, реализацию инновационных мер в водоснабжении, а также другие общественно-ориентированные проекты)

9. Мероприятия по устранению этих барьеров для женщин должны иметь подтвержденную исследованиями основу и должны быть интегрированы во все элементы портфеля проектов ГВБ в Узбекистане. Для того чтобы принимать информированные решения по таким мероприятиям, будет организовано исследование, посвященное барьерам, препятствующим участию в рынке труда и предпринимательской деятельности, включая анализ социальных и культурных норм, а также изучение человеческого капитала, финансовой и правовой грамотности женщин, уровень их доступа к земельным, финансовым и юридическим ресурсам, а также к информации и сетям. Вопросы, связанные с социальными нормами в контексте академических, профессиональных и предпринимательских целей женщин должны решаться целенаправленным образом и привязываться к конкретным мероприятиям в рамках проектов. К примеру, кампании по информированию населения в сфере образования должны стимулировать рост доли женщин в системе высшего образования, особенно в технических и бизнес-направлениях. Проекты в сфере энергетики, транспорта и ИКТ должны внедрять меры по организации доступа женщин в эти отрасли, в которых доминируют мужчины. В рамках Проекта по усовершенствованию систем кадастра и регистрации недвижимости будут собраны сведения с разбивкой по гендерным признакам по таким вопросам, как права собственности на недвижимость, а также будут изучены барьеры, мешающие доступу женщин и других социально уязвимых групп к услугам по регистрации собственности. Наряду с усилением работы по вовлечению граждан все отрасли должны обеспечивать равное участие и вовлечение – как женщин, так и мужчин – в процессы планирования, реализации и мониторинга мероприятий проектов.

10. В мероприятиях, направленных на расширение участия граждан, требуется уделять особое внимание потребностям женщин. Для обеспечения одинаковых возможностей для всех граждан в отношении того, что их голос будет услышан, каждое мероприятие по активизации участия граждан должно учитывать конкретные факторы, ограничивающие участие женщин, такие как нехватка знаний о законных правах, проблемы мобильности, обязанности по уходу за членами семьи, социальные и культурные нормы, дисбаланс сил в обществе и т.п. Это может быть достигнуто посредством разработки стратегий гендерной интеграции с учетом специфики проектов на основе специально разработанных социальных оценок: например, предлагаемый проект модернизации высшего образования может предусматривать разработку информационной кампании для повышения

доли женщин, изучающих технические дисциплины, а проект по развитию плодовоовощеводства предусматривает внедрение мер по расширению доступа женщин, проживающих в сельской местности, к кредитам. По всем соответствующим проектам гендерные показатели будут включаться в годовые отчеты и обсуждаться на совещаниях, посвященных обзору портфеля проектов. Проводимый в настоящее время анализ барьеров, препятствующих получению доходов и формальной занятости женщин на селе, позволит собрать информацию для комплексных мероприятий по улучшению условий жизни и расширению участия женщин в процессах принятия решений на местном уровне.

ПРИЛОЖЕНИЕ К: НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1. Несмотря на внедрение правительством различных реформ системы государственных закупок, серьезные проблемы остаются нерешенными. Интегрированная фидуциарная оценка страны (2012 г.) и Анализ подотчетности в сфере государственных расходов (PEFA, 2013 г.) выявили следующие слабые места в системе государственных закупок в Узбекистане: (a) отсутствие унифицированной законодательной базы; (b) неэффективная и непрозрачная практика закупок; (c) отсутствие единой организации, осуществляющей надзор или регулирование практики государственных закупок; (d) ограниченные возможности для рассмотрения жалоб участников тендеров; (e) усложненные процедуры внутреннего рассмотрения и согласования отчетов об оценке тендерных предложений, ведущие к снижению уровня ответственности и задержкам; (f) отсутствие комплексных антикоррупционных мер; и (g) низкий уровень навыков и потенциала сотрудников, осуществляющих государственные закупки на каждом административном уровне. Эти недостатки продолжают сохраняться по прошествии трех лет.

2. Другими основными проблемами в области госзакупок при реализации проектов, финансируемых из портфеля ГВБ, являются разное качество тендерной документации и отчетов по оценке заявок, а также требование регистрации контракта. Министерство внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли (МВЭСИТ) регистрирует все контракты на товары, работы и услуги, присужденные международным фирмам. Этот процесс занимает много времени (в среднем четыре месяца) и приводит к задержкам закупок и реализации проектов в целом. Кроме того, он отталкивает многие международные компании от участия в международных конкурсных торгах в Узбекистане. В настоящее время, по всей видимости, деятельность правительства направлена на улучшение процесса закупок, но в то же время имеется острая потребность в действиях по минимизации задержек, вызванных регистрацией контрактов.

3. Для решения этих проблем правительство разработало десятилетнюю стратегию развития системы государственных закупок (2016-2025 гг.), подготовка которой, как ожидается, будет закончена в ближайшее время. Ее цели включают следующее: (a) непрерывное совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе законодательства о государственных закупках, нормативных актов, а также руководств и инструкций; (b) более широкое использование новых технологий и подходов для повышения эффективности, прозрачности и экономичности; (c) наличие достаточных человеческих ресурсов с соответствующими навыками в различных областях государственных закупок; (d) хорошо функционирующая система контроля и мониторинга за госзакупками; и (e) эффективные и хорошо организованные институты по планированию и проведению закупочных процедур, а также заключению государственных контрактов и их управлению и мониторингу.

4. ГВБ оказывает и будет продолжать оказывать техническое содействие для поддержки деятельности правительства по совершенствованию системы государственных закупок. Выделенный грант в настоящее время помогает завершить работу над вышеуказанной десятилетней стратегией развития системы госзакупок. Дальнейшая поддержка ГВБ будет направлена на оказание помощи правительству в реализации следующих приоритетных направлений стратегии: (a) подготовка проекта закона о государственных закупках; (b) расширение системы электронных закупок; (c) развитие человеческих ресурсов в области закупок; (d) контроль и мониторинг процессов закупок; и (e) администрирование системы

закупок. Меры по совершенствованию этих областей в сочетании с повышением эффективности, согласованности и прозрачности системы госзакупок также повысят возможности использования страновых систем в Узбекистане.

ПРИЛОЖЕНИЕ L: ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО КПС

В 10 из 12 областей Узбекистана и в городе Ташкенте в период с 13 по 23 октября 2015 г. прошли консультации по новой КПС, также прошли онлайн консультации в период с 6 октября по 3 ноября 2015 г. В консультациях участвовали представители гражданского общества, НПО, частного сектора, бенефициары проектов, а также официальные лица региональных и местных органов власти. Участники консультаций выразили благодарность за поддержку, оказываемую Группой Всемирного банка, и продемонстрировали активную заинтересованность и желание поделиться своим мнением о предлагаемой КПС и программе. Наиболее важные вопросы, поднятые в ходе консультаций, включали следующие:

- Узбекистан достиг хороших результатов с точки зрения экономического развития, но создание рабочих мест будет играть жизненно важную роль для поддержания роста и удовлетворения потребностей наиболее малоимущих сегментов населения. Многие заинтересованные стороны выразили горячую поддержку предложенной общей цели КПС, заключающейся в помощи правительству в создании новых продуктивных рабочих мест в результате развития частного сектора и модернизации сельского хозяйства. Озвучена некоторая озабоченность касательно экономической целесообразности создания такого большого числа рабочих мест (500 тыс. в год), особенно в трудоемких отраслях. Заинтересованные стороны поделились конкретными предложениями касательно необходимости проведения исследования на предмет анализа спроса и предложения на рынке труда, практики сохранения рабочих мест, организации центров профессионального обучения и программ обучения новым профессиям, связанным с развитием современных технологий.
- Участники консультаций согласились со значением потенциала сельского хозяйства и всей системы переработки продукции сельского хозяйства в вопросе создания рабочих мест посредством инвестиций в цепочки добавления стоимости и диверсификацию. Они подтвердили наличие нераскрытого потенциала в производстве продукции плодовоовощеводства и животноводства, за счет которого можно стимулировать экономический рост и занятость. В ходе обсуждений с участниками подтверждена необходимость ускорить преобразование сельскохозяйственного сектора с целью полного раскрытия данного потенциала путем поддержки устойчивой интенсификации хлопководства и зерноводства, т.е. повышения урожайности, и выделения большего объема земельных и водных ресурсов на новые культуры и животноводство.
- Представители частного сектора признали ряд положительных изменений по улучшению инвестиционного климата. Участники практически единогласно считают, что Узбекистан располагает потенциалом для того, чтобы стать отличным рынком; численность и молодой возраст населения, географическое расположение страны и природные ресурсы были названы в качестве движущей силы повышения конкурентоспособности в долгосрочной перспективе. Однако фискальная и монетарная политика снижает привлекательность рынка с достаточно управляемым инвестиционным климатом. Отмечается высокий уровень согласованности в замечаниях частного сектора, как в плане рыночного потенциала страны, так и факторов, препятствующих повышению объемов инвестиций. Частные предприятия

считают, что инвестиционный климат со временем улучшается и правительство выполняет свои обязательства по дальнейшему проведению таких реформ, однако существуют и реальные барьеры для роста в сферах (i) валютного контроля и конвертации и (ii) фискальной политики, которые не только не способствуют устойчивому росту, но и ведут к высокой степени занятости в неформальном секторе. Частный сектор хотел бы, чтобы в стране проводилась политика, стимулирующая долговременные устойчивые темпы роста малых, средних и крупных предприятий, а также повышение официальной занятости.

- С учетом участия множества частных предприятий из различных секторов в консультациях по всей стране было поднято много вопросов, таких как ограничения для повышения объемов инвестиций и создания рабочих мест. Причем следующие три вопроса поднимались практически на всех консультациях:
 - а) Проблемы в управлении валютной конвертацией и денежной наличностью являются основными препятствиями для роста частных инвестиций. Наибольшей проблемой, поднятой на консультациях, является валютная конвертация и множественные обменные курсы. Ограничения конвертации ведут к появлению множественных обменных курсов и снижают конкурентоспособность. Отсутствие конвертации является серьезной проблемой для иностранных инвесторов, предоставляющих услуги на внутреннем рынке, из-за невозможности выплаты дивидендов. Два крупнейших работодателя в Узбекистане, чьи компании принадлежат иностранным акционерам, высказались, что в результате такой политики им приходится приостанавливать все новые инвестиции, несмотря на то, что в другой ситуации они могли бы приносить прибыль.
 - б) Вопросы налогообложения представляют важнейшее значения для повышения конкурентоспособности и создания рабочих мест. Большинство участников признает, что правительство добилось прогресса в улучшении системы налогового администрирования и налоговой политики. Отмеченные ключевые реформы включают автоматизацию подачи документов на регистрацию и снижение единого социального платежа (с 25 до 15% по взносу работодателя). Однако структура налоговой системы остается намного более удобной для предприятий, функционирующих в режиме упрощенного налогообложения, нежели в общем режиме налогообложения, что отрицательно сказывается на росте и найме рабочей силы, а также ограничивает использование таких инструментов как НДС.
 - в) Несмотря на достигнутый прогресс, некоторые вопросы, касающиеся инвестиционного климата, все еще остаются проблематичными. Проблема регуляторной нагрузки поднималась в ходе большинства обсуждений, хотя и в формулировке «хорошо бы было улучшить», а не обязательного ограничения. Предприятия признают улучшения инвестиционного климата и считают, что создание электронного правительства станет импульсом для дальнейших улучшений.

- Сельскохозяйственные предприятия также отметили слабость инфраструктуры, недостаточность складских помещений и холодильных хранилищ, нерегулярность электроснабжения, а также слабость консультативных услуг по распространению знаний и опыта.
- Представители международных НПО, активно участвовавшие в онлайн консультациях, призвали ГВБ сконцентрироваться на реформах, которые обеспечат вклад сельского хозяйства в развитие экономики в целом, вместо получения выгод для узкого круга заинтересованных лиц. Они также обратились с просьбой о предоставлении финансирования ГВБ только в тех случаях, когда правительство полностью берет на себя обязательства по устранению рисков использования принудительного труда и имеется система мониторинга.

Такая обратная связь способствовала выбору стратегических направлений для участия ГВБ и постановки конкретных задач КПС.